

Strategia de dezvoltare locală
a municipiului

GIURGIU

2014-2020



Municipiul GIURGIU

CUPRINS

I. CADRUL DE REFERINȚĂ.....	5
CAPITOLUL 1 - PREZENTAREA GENERALĂ A MUNICIPIUL GIURGIU.....	7
1.1. Așezare, populație, suprafață	7
1.2. Unități administrativ-teritoriale.....	8
1.3. Cadrul natural.....	8
CAPITOLUL 2 - ECONOMIA JUDEȚULUI	11
CAPITOLUL 3 - DEZVOLTARE TERITORIALĂ	14
CAPITOLUL 4 - POTENȚIAL TURISTIC	18
CAPITOLUL 5 - CAPITAL UMAN, INFRASTRUCTURĂ SOCIALĂ, EDUCAȚIE ȘI SĂNĂTATE	21
CAPITOLUL 6 - INFRASTRUCTURA ȘI ECHIPAREA TERITORIULUI	24
CAPITOLUL 7 - MEDIUL ȘI INFRASTRUCTURA DE MEDIU	31
CAPITOLUL 8 - CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ	37
CAPITOLUL 9 - ANALIZA SWOT INTEGRATĂ A MUNICIPIULUI GIURGIU	39
II. STRATEGIA DE DEZVOLTARE A MUNICIPIULUI GIURGIU	45
Capitolul 1 - Contextul european, regional și național	47
Capitolul 2 - Viziune: Direcții strategice	58
Capitolul 3 - Obiective strategice, obiective specifice, priorități, măsuri și direcții de acțiune	59
Capitolul 4 - Coerența și conformitatea cu politicile naționale și europene	70
III. PROPUNERI DE PROIECTE PRIORITARE LA NIVEL LOCAL	73
IV. CRITERII DE EVALUARE ȘI MONITORIZARE A IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI	83
V. MODALITĂȚI DE IMPLEMENTARE A STRATEGIEI – PLAN DE ACȚIUNE	91
VI. PARTENERIAT ȘI CONSULTARE PUBLICĂ.....	93
BIBLIOGRAFIE.....	136



I. CADRUL DE REFERINȚĂ

CAPITOLUL 1 - PREZENTAREA GENERALĂ A MUNICIPIULUI GIURGIU

1.1 Așezare, populație, suprafață

Administrativ, municipiul Giurgiu este reședința județului cu același nume, structură administrativ – teritorială, situată în partea de sud a României, în cadrul mării unități geografice numită Câmpia Română, pe cursul inferior al Dunării.

Județul Giurgiu, având o suprafață totală de 3.526 km² este parte din Regiunea de dezvoltare Sud-Muntenia, alături de județele Argeș, Călărași, Dâmbovița, Ialomița, Prahova și Teleorman.

Teritorial, municipiul Giurgiu este situat în partea sudică a țării, în lunca și pe malul stâng al Dunării, la altitudinea de 23-26. Teritoriul său este străbătut de paralela de 43°53' latitudine nordică și de meridianul de 25°58' longitudine estică.

Vecinătatea municipiului Giurgiu cu orașul bulgar Ruse a reprezentat și reprezintă o oportunitate deosebită pentru localitate de a dezvolta relații de colaborare, astăzi deja tradiționale, în multe domenii de activitate.



Colaborarea celor două localități a fost oficializată în anul 2000, printr-un memorandum semnat de cele două administrații publice locale din Giurgiu și Ruse, iar, la 23 aprilie 2001, la Giurgiu, a fost semnată Convenția pentru crearea Euroregiunii Ruse - Giurgiu.

Vechi vad comercial la Dunăre, municipiul Giurgiu este amplasat la 64 km de București, la intersecția unor importante rețele de comunicații: rutiere și feroviare pe coridoarele pan-europene IV și IX, precum și navale, Portul Giurgiu fiind situat pe coridorul pan-european VII.

Municipiul Giurgiu este localitate de Rang II (municipiu de importanță interjudețeană, județeană sau cu rol de echilibru în rețeaua de localități), în conformitate cu Legea nr. 351/2001 și este centru urban în Regiunea Sud Muntenia.

Conform ultimelor date oficiale (recensământul din anul 2011), numărul total al locuitorilor municipiului este de 61.353 locuitori, din care 48,9 % bărbați.

Numărul locuitorilor municipiului Giurgiu s-a modificat substanțial (-10%) în ultimul deceniu, scăderea de la 68.537 locuitori (anul 2002) fiind generată, în principal, de migrația forței de muncă în spațiul comunitar, dar și de mutarea în mediul rural a celor disponibilizați din sectoarele industriale și al serviciilor. Totuși, se constată că structura de vârstă este sănătoasă cu populație puternică, aproape două treimi aptă de muncă, din care două treimi formată profesional, cu repartiție egală între bărbați și femei și cu 13% pensionari. Tineretul sub 25 de ani reprezintă circa un sfert din întreaga populație.

Municipiul Giurgiu are o suprafață totală de 52,3 km², din care 30,5 km² reprezintă teren intravilan, iar 21,98 km², teren extravilan. Suprafața agricolă este de 17,5 km², însumând 16,64 km² suprafață arabilă, 0,06 km² de livezi și pepiniere pomicele,



0,7 km² de vii și pepiniere viticole și 0,1 km² pășuni. Fondul forestier reprezintă 6,65 km, iar municipiul dispune și de 0,84 km² de spații verzi, din care parcurile și grădinile publice ocupă o suprafață de 0,1 km².

Proprietatea privată reprezintă 97,1 % din suprafața locuită a municipiului, iar cea de stat 2,9 %.

1.2 Unități administrativ-teritoriale

Din perspectivă administrativ-teritorială, actul de naștere al orașului Giurgiu este considerat primul dintre cele două tratate de alianță încheiate de Mircea cel Bătrân, domnul Țării Românești, cu regele Poloniei Vladislav Jagello, documente redactate la Cancelaria Domnească și semnate în Cetatea Giurgiului la 23 septembrie 1403, respectiv la 17 mai 1411.

Giurgiu a devenit reședința județului Vlașca în 1830 și a avut acest statut până în anul 1950, când a fost desființat județul, iar orașul a pierdut calitatea de reședință, pentru ca, în anul 1968, să îi fie reatribuit rangul de municipiu, iar, în anul 1981, să fie înființat județul Giurgiu cu reședința în municipiul cu același nume.

Revoluția din decembrie 1989 a reprezentat cu adevărat un punct de cotitură în viața municipiului Giurgiu. Chiar dacă primii ani de democrație nu au fost prielnici din punct de vedere economic – marea majoritate a unităților industriale închizându-și parțial sau complet porțile – odată cu intrarea în mileniul III s-au întrezărit și zorii unei noi perioade faste, de dezvoltare susținută, de modernizare și, de ce nu?, de reinventare – de această dată în plan turistic – a Cetății de la Dunăre. Pentru viitor, creșterea economică susținută și rapidă a municipiului București pare să extindă această localitate și spre ariile aflate în vecinătate fiind vizibil începutul unei conurbații complexe în jurul capitalei cu importante fluxuri de deplasări zilnice ce ar putea constitui un punct-cheie și pentru dezvoltarea economică a municipiului Giurgiu, dar și o amenințare pentru identitatea orașului, prin atragerea locuitorilor pentru locuri de muncă mai avantajoase în București.

Din perspectivă administrativă, municipiul Giurgiu cuprinde o singură localitate – Giurgiu, fără a avea sate sau comune aparținătoare.



1.3 Cadrul natural

În zona municipiului Giurgiu, Dunărea, în evoluția ei, a părăsit mai multe terase pe malul stâng, ce apar retezate, pe când, cele de pe malul drept, sunt pronunțat dezvoltate. Acțiunea de erodare a Dunării, începută la sfârșitul cuaternarului mediu, a îndreptat cursul fluviului spre sud, iar, pe vechea albie au apărut brațe și bălți.

Teritoriul municipiului Giurgiu reprezintă unitatea geomorfologică cea mai tânără a reliefului, în mare parte, rezultat al acțiunii Dunării (în holocen), constituit fiind din luncă, insule, bălți și canale (brațe).

Suprafața dintre fluviu și Câmpia Burnazului, cu lățimi de peste 10 km, este subdivizată în: grind, luncă internă, luncă externă și, uneori, terasă de luncă, dispuse longitudinal și inegal dezvoltate, iar lângă albia minoră, se desprinde fâșia grindurilor, cu înălțimi de 1-5 m și cu lățimi de la câteva zeci până la câteva sute de metri.

După o fâșie de tranziție, se conturează zona mai joasă a depresiunilor și cuvetelor lacustre spre nord, la contactul cu terasele detașându-se, uneori, încă o fâșie.

Prima terasă, situată la doar 3-4 m deasupra luncii, este urmată de o a doua, ce se înalță cu 13-14 m deasupra luncii, culminând cu cea mai înaltă, Câmpia Burnazului, de 60-65 m, ce domină și lunca fluviului.

Depozitele au grosimi cuprinse între 15 m și 35 m, fiind constituite structural din două complexe litologice: complexul bazal, alcătuit din nisipuri și pietrișuri și complexul superior, predominant argilo-nisipos.

În spațiul municipiului Giurgiu, lunca are altitudini de 20-27 m, fiind

îndiguită și canalizată pe mari suprafețe, transformată în teren agricol, iar, apropiere, se întâlnesc brațe și canale, adaptate pe foste gârle, a căror utilitate este legată de navigație, agricultură sau potențial turistic.

Formarea și evoluția solului municipiului Giurgiu se leagă de factorii climatici, biologici, litologici, morfologici și de timp. Tipurile de sol caracteristice sunt protosolurile aluviale și solurile aluviale, formate în zona Giurgiu în condiții de pajiști mezohidofile și păduri de șleau, unde materialul parental predominant îl constituie depozitele aluviale sau aluvio-proluviale, lipsite în general de structură.

Structura predominant aluvionară a solului de pe malul românesc al Dunării favorizează formarea, în dreptul municipiului, de noi plaje ce pot fi amenajate în sensul de a oferi puncte de atracție pentru localnici și turiștii.

Teritoriul municipiului Giurgiu este situat la contactul dintre silvostepă și luncă. La nord de lunca Dunării se află păduri de stejar pedunculat, stejar pufos, stejar brumăriu, garnița, ulm, păr pădureț, arțar tătăresc, jugastru în amestec cu numeroși arbuști, în care frecvența cea mai mare o au lemnul câinesc, sângerul, cornul. Pajiștile stepice primare și derivate s-au restrâns datorită activităților antropice, ocupând suprafețe mai mari de-a lungul căilor ferate și drumurilor sau la marginea așezărilor, constituind astfel, vegetația ruderală, în timp ce vegetația segetală însoțește mai ales, culturile agricole. Culturile de plante păioase mai des întâlnite sunt comunitățile de pir, jales, iarba șarpelui și firuță. Pe



solurile sau aluviunile de luncă, cu umiditate mai mare, plantele ierboase din cuprinsul pajiştilor sunt formate din graminee iarba câmpului, coada vulpii, firuța, pir și jales. Pădurile de luncă sunt constituite din specii lemnoase moi: salcie, plop, aninul negru - întâlniți mai ales, pe suprafețele nisipoase mai înalte, rar inundabile sau în locurile joase ale luncii, în asociere cu specii mezofile, higrofile sau halofile. În spațiile înmlăștinate sau acoperite permanent cu apă se dezvoltă stuful, rogozul, săgeata apei, vâscul de apă, nufărul, izma de baltă, papura, cucuta și mătasea broaștei.

Fauna este constituită, în general, din specii termofile. Ca formațiune faunistică zonală se distinge fauna stejăretelor: orbetele, șoarecele pitic, șoarecele de pădure, șobolanul de câmp, turturica, privighetoarea, ciocănițoarea, gaia roșie, gușterul și șopârla de pădure. Fauna pajiştilor de luncă, a stufărișurilor și a zăvoaielor grupează un mozaic de formațiuni animale a căror distribuție depinde, atât de durata perioadei de vegetație, cât și de raportul dintre celelalte elemente ale mediului, un rol important avându-l inundațiile. Aici își găsesc adăpost și loc de cuibărit stârcul cenușiu, stârcul de noapte, broasca râioasă, șarpele de apă, broasca de lac, buhaiul de baltă, rața mare, fazanul de câmp, nagățul, gărlita, pițigoii de stuf, prepelița, rața sălbatică, gaița, mierla, pupăza, graurul și cucul. Multe dintre aceste păsări atrag după ele răpitoare: gaia neagră, codalbul, șoimul rândunelelor, acvila țipătoare și cucuveaua comună.

Puțin variate, din categoria mamiferele există câteva specii, respectiv: mistrețul, dihorul, hârciogul, popândăul, șoarecele de câmp, iepurele și vulpea. Zona de păduri cuprinsă în extravilanul municipiului Giurgiu, întinsă pe 615,2 ha, este propusă să fie inclusă în categoria zonelor naturale protejate (aceste păduri fiind din grupa I cu funcțiuni speciale de protecție și nu, de producție).

În intravilanul localității, în perimetrul Zonei Libere, se găsesc 40,8 hectare de pădure.

Clima continentală, cu ierni reci și veri călduroase, se caracterizează prin contraste termice de la zi la noapte și de la vară la iarnă, considerate printre cele mai mari din țară, iar temperatura medie anuală este de 11,5^o C.

În luna iulie, media termică depășește 23 ^oC, iar, în ianuarie, aceasta oscilează între 1,5^o C și 5,4^o C., în timp ce radiația solară depășește 125 kcal/cm², favorizând ca peste 60 de zile tropicale în cursul anului. Caracterul continental este dat și de regimul precipitațiilor, fenomen ce, anual, înregistrează 500-600 mm, având mare variabilitate în timp. Uscăciunea și seceta sunt, de aceea, prezente aproape tot timpul anului.

Zona municipiului Giurgiu se află sub influența unor mase de aer, a căror deplasare, frecvență, durată și intensitate diferă de la o direcție la alta. Astfel, crivățul bate iarna dinspre nord - est și determină geruri, înghețuri intense, polei și viscole, austrul (cunoscut ca un vânt uscat) bate aproape în toate anotimpurile dinspre sud sau sud - vest și aducând ger iarna și secetă vara, băltărețul (vânt umed specific bălților Dunării) bate mai ales, toamna și primăvara, dinspre sud - est spre nord-vest și este însoțit de nori groși ce aduc ploaie mărunță și caldă, suhoveiul (un vânt fierbinte și uscat) este specific sezonului cald și bate cu frecvență mai mare dinspre est, provoacă secetă, eroziunea solului și furtuni de praf. Pentru zona strict limitată a municipiului, valea fluviului Dunărea prezintă o influență parțial moderatoare în contextul microclimatului local, prin efectul său de canalizare a curenților de aer, în sensul că se pot acumula și mase de aer rece care, prin stagnare și poziție, favorizează formarea inversiunilor termice.

În ceea ce privește resursele minerale, precizăm că municipiul Giurgiu dispune de exploatare balastiere în albia fluviului Dunărea.

CAPITOLUL 2 - ECONOMIA JUDEȚULUI

După anul 1989, punct de cotitură pentru întreaga economie națională, economia județeană și locală a fost marcată de dispariția marilor capacități industriale din perioada comunistă, iar domeniul s-a reconfigurat prin apariția unor întreprinderi mai mici, orientate spre nevoile pieței.

Este de menționat, că tradițional, municipiul este cunoscut în domeniul construcției de nave fluviale (întreruptă în 1998 și reluată în 2003), metalurgie, chimie și construcții de mașini, însă și în domeniul industriilor textile și a confecțiilor, alimentară și a confecțiile metalice, în producția de materiale de construcții sau în domeniul serviciilor, acestea fiind de referință.

În perioada 2004 -2008, ca și în întreaga țară, și în municipiul Giurgiu s-a înregistrat o perioadă de dezvoltare economică, însă, începând cu anul 2009, a avut loc un declin al sectorului economic, declin ce se manifestă și, în prezent, ca urmare a crizei economice mondiale.

Astfel, dacă la sfârșitul anului 2010, în municipiul Giurgiu existau 8.145 agenți economici (din care: prestării de servicii 30,06 %, comerț 37,83 %, construcții 12,98%, industrie 8,15 % și agricultură 10,99%), în anul 2014 se mai înregistrau 3.291 agenți economici activi pe teritoriul localității.

În prezent, sectorul economic al municipiului este dominat de Port și Zona Liberă Giurgiu, fiind evident că înființarea unui port de mărfuri, separat de gara fluvială pentru pasageri, va transforma Giurgiu, prin transport multimodal, într-un important punct de tranzit al mărfurilor pe ruta Asia - Europa, sens în care investiția concernului austriac VOESTALPINE a devenit un reper important pentru economia locală.

În scopul simulării economice a activităților din zona portului, prin atragerea de investiții cu capital străin și autohton, prin promovarea schimburilor internaționale și

prin sporirea posibilităților de folosire a resurselor locale și naționale în zona fluvială Giurgiu, conform Hotărârii Guvernului nr.788/1996, în data de 15.11.1996, a fost înființată S.C. Administrația Zonei Libere S.A. Giurgiu ce funcționează în temeiul Legii nr.84/1992 privind Regimul Zonelor Libere.

Zona Libera Giurgiu este una dintre cele mai vaste din Europa (160 ha), fiind situată în sudul orașului între cele doua diguri îndreptate spre Dunăre și are un profil preponderent industrial.

S.C. Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. deține în proprietate spații pentru depozitare, hale, platforme betonate, birouri și containere, ce pot fi închiriate pe o perioadă de minim o luna până la maxim 5 ani, conform prevederilor legale aplicabile.

Totodată, S.C. Administrația Zonei Libere Giurgiu S.A. oferă pentru exploatare terenuri (pot fi închiriate sau concesionate pe o perioadă de maxim 49 de ani, cu posibilitate de prelungire pentru încă 20 ani sau pot fi atribuite în folosință, prin licitație publică, persoanelor fizice și juridice, romane sau străine) pentru realizarea de activități de producție, depozitare și prestări servicii. De asemenea, se mai oferă prestări servicii, de genul - operațiuni portuare, respectiv de încărcare/descărcare a mărfurilor în/din nave fluviale și transport rutier de mărfuri intern și internațional.

Oportunitățile oferite de Zona Libera Giurgiu sunt atractive pentru operatorii economici care desfășoară activități de producție, stocare și comercializare a mărfurilor deoarece regimul suspensiv, din punct de vedere vamal, sub care sunt plasate mărfurile cât timp acestea staționează în perimetrul zonei libere, permite crearea unor stocuri mari de mărfuri, fără a exista obligația de plata a drepturilor vamale de import.

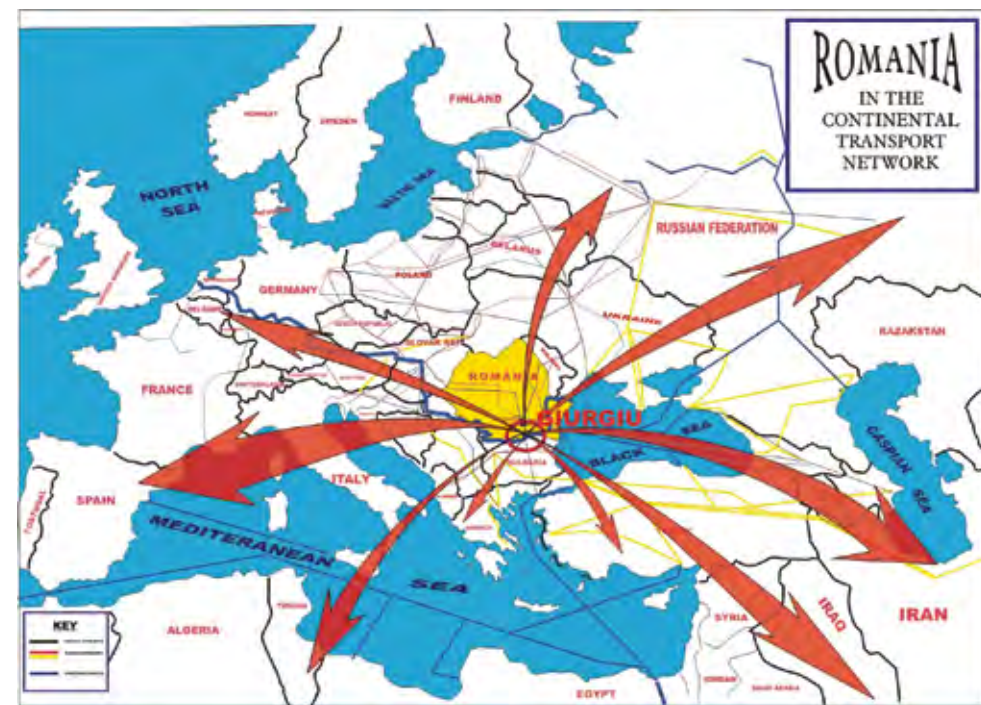
Având în vedere dezvoltarea și diversificarea accentuată a traficului de mărfuri (ciment, îngrășăminte, profile laminate, piese agabaritice, etc.) ce se înregistrează în ultimii ani,

perspectivele de creștere și operare a fluxurilor de containere ce se transporta pe apa din tarile riverane Dunării, prin terminalul din Zona Libera Giurgiu sunt favorabile, existând premisele operării unui număr cât mai mare de containere. Trebuie menționat că, prin specificul activității sale, Zona Libera Giurgiu este o arie geografică de atracție atât pentru țările membre ale Uniunii Europene, cu preponderență cele riverane Dunării, cât și pentru țări extracomunitare, precum Serbia, Turcia, Israel, Republica Moldova, și, în perspectivă

Parcul Tehnologic și Industrial Giurgiu Nord se întinde pe o suprafață de 13,4 ha și se află situat în zona de nord a orașului, pe drumul național DN5, în cadrul lui, existând activități din domeniile țesătorie, finisaj, confecții, chimicale, prelucrarea sticlei plate și mobilă.

Atuurile economico-comerciale ale Parcului Industrial Giurgiu sunt ieșirea la calea ferată Giurgiu - Nord, apropierea de port (3 km) și de Vamă (1 km), distanța relativ mică față de capitală (62 km), în special, față de Aeroportul Otopeni (75 km).

În municipiul Giurgiu, funcționează și Centrul de afaceri transfrontalier „Danubius”, centru ce este organizat și funcționează ca instituție publică de interes județean, cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Județean Giurgiu și are rolul de a asigura infrastructura de afaceri de importanță transfrontalieră prin care se oferă servicii de consultanță, sprijin și informare la standarde europene, dezvoltarea inițiativelor pentru cooperare transfrontalieră între mediile de afaceri și autoritățile publice locale din județul Giurgiu - România și districtul Ruse - Bulgaria, prin facilitarea accesului la informație în cadrul oportunităților de afaceri și a piețelor de afaceri existente și consolidarea capacității de comunicare pentru dezvoltarea unui mediu durabil de afaceri mixte transfrontaliere.



apropiată, China.

În municipiul Giurgiu, activități economice se mai desfășoară și în Parcul industrial și tehnologic - Giurgiu Nord, dar și în Centrul de Afaceri Transfrontalier Danubius.

În anul 2013, luna octombrie, Camera de Comerț Industrie și Agricultură a sărbătorit ediția XX – jubiliară. Cu acest prilej, s-a realizat un top 200 al firmelor din județul Giurgiu, dintre

acestea 75 își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului. Top –ul 10 al firmelor din Giurgiu este următorul:

Nr.	Numele societății	Cifra de afaceri
1	Fit Distribution S.R.L.	172.914.559 lei
2	World Comm Trading GFZ S.R.L.	104.687.647 lei
3	Caravelle Impex S.R.L.	62.326.801 lei
4	UCO Țesătura S.R.L.	51.931.126 lei
5	Shipyards ATG Giurgiu S.R.L.	46.934.185 lei
6	Compania de Navigație Fluvială Giurgiu Nav S.A.	34.894.552 lei
7	Union Prod Company S.R.L.	34.323.597 lei
8	Euro Vest Trading S.R.L.	29.737.987 lei
9	Dunapref S.A.	26.460.753 lei
10	Uzina Termoelectrică Giurgiu S.A.	25.648.403 lei

CAPITOLUL 3 - DEZVOLTARE TERITORIALĂ

“Fie că i s-a spus Trimamius în timpul romanilor, fie că genovezii, în trecerea lor, l-au botezat Santo Giorgio, oricâte hoarde barbare ar fi trecut, oricâte pustiri ar fi suferit, ori de câte ori s-ar fi rezidit, în parte sau întreg, pe același loc, sau câteva sute de metri mai la răsărit sau mai la apus, viața lui a depășit un mai mare număr de ani decât își poate cineva închipui și ea nu a fost niciodată întreruptă timp atât de îndelungat, cum s-a putut crede.

Un popor poate suferi o prefacere, un amestec cu alte popoare, modificarea graiului, schimbarea portului, poate chiar să-și schimbe numele, dar niciodată nu pierе” – spunea la 1935 Scarlat Stăncescu, primarul de atunci al Giurgiului.

O luptă de milenii sintetizată în două fraze ce surprind esența parcursului istoric al cetății de la Dunăre: o permanentă și tenace luptă pentru supraviețuire, pentru devenire, pentru pace și pentru prosperitate.

Cercetările arheologice au scos la lumină dovezi despre așezări umane stabile în zonă, datate încă din perioada neoliticului. Descoperirile cercetărilor au confirmat continuitatea prezenței locuitorilor în imediata apropiere a fluviului și legătura dintre îndeletnicirile lor și condițiile de viață din lunca Dunării, însă primele atestări documentare ale cetății Giurgiu se regăsesc abia în a doua jumătate a secolului al XIV-lea și sunt realizate de autori străini. „*Itinerariul de la Bruge*” și „*Codex Latinus Parisinus*” (unde Cetatea este amintită sub numele *Zorio*) care menționează începutul existenței orașului și a cetății Giurgiu înainte de 1396, an în care s-a trecut la ridicarea zidurilor Cetății din Insulă din ordinul domnitorului Mircea cel Bătrân (1386 – 1418).

De altfel, anii domniei lui Mircea cel Bătrân par să fi fost una dintre cele mai faste perioade pentru Giurgiu,

din zbuciumatul Ev Mediu, iar actul de naștere al orașului este considerat primul dintre cele două tratate de alianță încheiate de Mircea cel Bătrân, domnul Țării Românești, cu regele Poloniei Vladislav Jagello, documente redactate la Cancelaria Domnească și semnate în Cetatea Giurgiului, la 23 septembrie 1403, respectiv la 17 mai 1411.

În anul 1427, Dan al II-lea recucerește cetatea, dar aceasta nu rămâne decât două decenii sub cârmuirea domnilor pământeni, pentru că, în 1438, Imperiul Otoman o ia din nou în stăpânire. Până la 1574, când în timpul domniei lui Alexandru al II-lea Mihnea se hotărânește teritoriul Raialei Giurgiu, cetatea supraviețuiește mai multor asedii, războaie și chiar incendiului ordonat de Vlad Țepeș, în 1462, după nimicirea garnizoanei turcești și reocuparea fortificației.

Mihai Viteazu își leagă și el numele de Cetatea Giurgiu, pe care o recucerește de sub stăpânirea Imperiului Otoman în 1595, dar, ca un blestem, aceasta este din nou incendiată. Turcii revin ca stăpâni în Giurgiu, în 1597, și refac și întăresc cetatea de la Dunăre, cedând-o abia în 1659, domnitorului Mihnea al III-lea Radu.

Un secol mai târziu, în 1770, vine rândul rușilor să atace și să ardă orașul, pentru ca, după 1771 turcii să recucerească noua cetate Giurgiu (Tabia). În acea perioadă, se construiește Turnul Ceasornicului, cu rol de punct de observație în garnizoana turcească.

Austriecii au asediat și ei Giurgiu, dar fără succes, la 1790, pentru ca, în perioada războiului ruso-turc, din 1806 – 1812, orașul să aibă din nou de suferit.

Mari distrugerii au provocat orașului și al doilea război ruso-turc (1828-1829), însă Pacea de la Adrianopole a consfințit trecerea definitivă a orașului la Țara Românească.

Giurgiu a devenit reședința județului Vlașca în anul 1830, iar, în ianuarie 1831, își intră în atribuții primul magistrat

(primar) al orașului.

Din același an, datează și prima grădină publică – „*Aleiu*”, astăzi cel mai bătrân parc al orașului. De altfel, următorii aproape 20 de ani au fost marcați de evenimente deosebite pentru comunitatea de la malul Dunării, respectiv în anul 1834, de la Atelierele Navale a fost lansată la apă prima navă comercială sub pavilion românesc – „*Marița*”, a fost inaugurat iluminatul public cu felinare și a fost înființat Serviciul de pompieri al orașului. Primul spital din Giurgiu a fost deschis în anul 1835 (pe amplasamentul lui funcționează și azi Spitalul Județean Giurgiu) și a fost comandat și executat Planul de sistematizare al orașului Giurgiu, de către arhitectul Moritz von Otto, supranumit și „*părintele*” modelului radial al străzilor orașului. (modelul radial a fost respectat cu strictețe până când regimul comunist a decis, la începutul anilor '60 ruperea de trecut, inclusiv în materie de urbanism).

Deceniile de pace și prosperitate economică au fost urmate de o nouă perioadă agitată.

În anul 1848, armata otomană a trecut Dunărea, pe la Giurgiu, pentru a înăbuși Revoluția, iar capii revoluționarilor români, în frunte cu Nicolae Bălcescu, au fost încarcerați la Giurgiu.

În anii Războiului Crimeii, Giurgiu a fost ocupat întâi de armata rusă (1853), apoi de cea turcă (1854), însă războiul a adus și un lucru bun, în sensul că, din rațiuni militare, în orașul de la malul Dunării a fost pusă în funcțiune prima linie de telegraf din Principatele Române.

Populația orașului a participat activ și entuziast la înfăptuirea Unirii de la 1859, iar, în anii următori, Giurgiu a cunoscut o nouă perioadă de înflorire, în care merită consemnată lansarea la apă a primei nave românești de război – „*România*” (1862), apariția primului ziar local – „*Credința - foița adevărului*” (1867), inaugurarea primei linii de cale ferată din Principate, București Filaret – Giurgiu,

deschiderea cursurilor la primul gimnaziu din oraș (1869), precum și înființarea primei filiale a Societății „*Ateneul Român*”.

Bombardamentele intense ale artileriei turcești, din timpul Războiului de Independență (1877 – 1878), au provocat mari distrugerii, însă orașul a renăscut din nou, cu și mai puternică dorință de progres.

În deceniile de pace și prosperitate ce au urmat până în anul 1916 (când Giurgiu este distrus aproape în totalitate de bombardamentele armatelor Puterilor Centrale), viața economică, socială și culturală a orașului a cunoscut o dezvoltare deosebită, fiind deschise și date în funcțiune obiective economice precum Șantierul Naval (1897), Fabrica de Zahăr (1914), Podului Bizetz (1905), mutarea portului pe brațul Smârda (1906), introducea telefoniei (1890), precum și înființarea Societății filarmonice „*Lyra*” (1905).

Primul Război Mondial a reprezentat cel mai dificil moment din milenara istorie a acestor locuri, orașul-martir Giurgiu fiind decorat cu cea mai înaltă distincție a Armatei franceze – „*Crucea de Război cu Palmete*” (distincția a fost înmănată autorităților locale, la 18 octombrie 1922, în prezența primului ministru al României, Ion C. Brătianu, de o Misiune oficială condusă de mareșalul Foch).

Viața comunității locale a cunoscut apoi o nouă perioadă de efervescență, întreruptă temporar de criza economică din perioada 1929-1933 și curmată definitiv de cel de-al doilea Război Mondial și instalarea regimului comunist.

Odată cu dictatura bolșevică adusă cu tancurile de Armata Roșie, Giurgiu a intrat într-un con de umbră din care, târziu și cu greu a reușit să iasă, astfel:

În anul 1950, a fost desființat județul Vașca, prin urmare orașul a pierdut calitatea de reședință de județ, dar și prestigiul de cetate-port la Dunăre, sacrificat de comuniști

pe altarul apropierii de Capitală.

Construirea Podului Prieteniei (1954), reatribuirea rangului de municipiu (1968) ori reînființarea județului Giurgiu cu reședința în municipiul cu același nume (1981) sunt printre puținele „consolări” ale comunității locale din perioada comunistă, în contextul în care a fost distrusă arhitectura urbană în centrul orașului, a fost afectată calitatea actului cultural și a fost creat un mamut industrial – Combinatul Chimic (1975) (*structură ce a otrăvit ani la rând aerul, solul și apele în zonă*).

Revoluția din decembrie 1989 a reprezentat cu adevărat un punct de cotitură în viața municipiului Giurgiu. Chiar dacă primii ani de democrație nu au fost prielnici din punct de vedere economic (*marea majoritate a unităților industriale închizându-și parțial sau complet porțile*), odată cu intrarea în mileniul III s-au întrezărit și zorii unei noi perioade faste, de dezvoltare susținută, de modernizare și de reinventare – de această dată în plan turistic – a Cetății de la Dunăre.

Dezvoltarea municipiului Giurgiu a reînceput prin utilizarea instrumentelor financiare de preaderare la Uniunea Europeană, iar după aderarea României, în 2007, prin intermediul instrumentelor post - aderare.

În acest sens, pot fi enumerate următoarele realizări:

Nr	PROIECTE
1.	„Amenajare lac prietenia în zona de agreement parc Steaua Dunării din municipiul Giurgiu”
2.	„Apă pentru romi la Giurgiu,,
3	„Centrul de informare Europa Giurgiu,,
4	„Club româno-bulgar Eu și UE,, și „Clubul româno – bulgar Eu și UE continuă la Giurgiu,,
5	„Creșterea gradului de conștientizare a populației cu privire la legislația de mediu în domeniul gestionării deșeurilor,,
6	„Dezvoltarea capacității instituționale pentru îndeplinirea obiectivelor de dezvoltare ale mileniului prin întărirea cooperării transfrontaliere între România și Bulgaria,,
7	„DONAUHANSE - crearea unei bunăstări comune în spațiul dunărean,,
8	„Sistem regional de management pentru mediul înconjurător,,
9	„Educație și conștientizare publică în vederea colectării separate a deșeurilor reciclabile,,
10	„Îmbunătățirea capacității administrative în Euroregiunea Ruse-Giurgiu pentru un management mai eficient al situațiilor de urgență, prevenirea și protecția mediului”
11	„Giurgiu – Îmbunătățirea infrastructurii de acces la graniță”
12	„Instruirea în informatică a funcționarilor publici din Primăria municipiului Giurgiu conform standardelor UE – ECDL ”

13	„PROSTO – Măsuri de bună practică în domeniul obligațiilor termice solare”
14	„Operațiuni în Euroregiunea Ruse–Giurgiu –oportunități de management integrat prin realizarea unui masterplan”
15	„Panouri solare pentru blocurile de locuințe sociale AB1, BO1, BO2, BO3, Cartier Obor, blocurile ANL, C8, C9, Seminarul Teologic Sfântul Ioan Valahul (școală + cantină+ internat), sediul primăriei din municipiul Giurgiu”
16	„Proiectarea, implementarea și certificarea unui sistem de management integrat calitate - mediu (SMCM) în cadrul unei organizații din administrația publică”
17	„Reabilitarea Mausoleului Eroilor – Biserica Eroilor ”
18	„SCOOBIE-DO - Îmbunătățirea eficienței energetice și al managementului în clădirile școlare și în cele ale administrației locale”
19	„Sistem de baze de date integrat într-un gis (sistem informatic geografic) (acronim: SBDINT) ”
20	„Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Giurgiu”
21	„Sistem informatic integrat si inteligent destinat instruirii si perfecționării funcționarilor publici din administrația locala, acronim: SIIPAL” –
22	„Sistemul informatic integrat pentru consiliul local Giurgiu, inclusiv gestionarea electronică a tuturor taxelor și impozitele locale gestionarea documentelor și arhivarea lor (RITI - ACCESS)
23	„Construirea capacității instituționale și lecții de învățat pentru instituționalizarea politicilor de energie durabilă în operațiunile municipalităților (înfrățirea verde) ”
24	„DAHAR - dezvoltarea porturilor interioare ale Dunării” –

În prezent, proiectele ce se află în implementare sunt următoarele:

1	„Extinderea și reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare în județul Giurgiu”
2	„Îmbunătățirea accesibilității Euroregiunii Ruse Giurgiu cu Coridorul 9 pan-european de transport”
3.	„Îmbunătățirea calității mediului și a vieții prin înființarea unui parc situat pe terenul adiacent lacului de agreement de pe strada Unirii și înființarea a cinci spații verzi situate central în municipiul Giurgiu”
4.	„Înființarea unei piețe de gross pentru pește în municipiul Giurgiu”
5	„Portul verde și de înaltă performanță Giurgiu”
6	„Registrul agricol geospațial Giurgiu 1 - RAGIS 1”
7	„Amenajare spațiu de agreement pe canal Cama, pod BIZETZ – municipiul Giurgiu ”

CAPITOLUL 4 - POTENȚIAL TURISTIC

Municipiul Giurgiu este un important port dunărean pe traseul coridorului de transport nr. VII Dunăre - Canal Rinn - Mein- Dunau, fiind legat pe calea fluvială de 9 țări, precum și de Marea Neagră și Marea Nordului.

Magistrala feroviară pan-europeană, ce pornește de la Ostende (Belgia), trece prin Berlin, Praga, Budapesta, București, Giurgiu, Ruse, Sofia, Istanbul și, prin Salonic, face legătura cu



Atena.

Între Giurgiu și Ruse se află singurul pod peste Dunăre dintre România și Bulgaria, pod ce a fost construit între anii 1952-1954 și a fost denumit simbolic „Podul Prieteniei”.

Acesta este cel mai lung pod de peste Dunăre. Este construit pe doua nivele, feroviar și rutier (cu două benzi și trotuar pentru pietoni).

Este singurul pod mobil, având posibilitatea de a se ridica în cazul în care, pe sub acesta, este nevoie să treacă o ambarcațiune mai înaltă. Este construit din oțel, iar proiectul a fost realizat de V Andreev. Construcția are o lungime de 2,8 km și a durat 2 ani, inaugurarea realizându-se la data de 20 iunie 1954.

Printre obiectivele turistice de interes ale municipiului Giurgiu pot fi menționate ruinele vechii cetăți medievale, Muzeul de Istorie, Turnul cu Ceas, monumentele închinat eroilor Războiului de Independență și ostașilor francezi căzuți la Giurgiu în primul război mondial, *Catedrala „Adormirea Maicii Domnului”, Biserica „Înălțarea Domnului” și Biserica „Buna Vestire” (unde se păstrează pictura interioară originală realizată de Gheorghe Tătărescu).*

Unul dintre cele mai reprezentative obiective turistice ale municipiului Giurgiu îl reprezintă Mausoleul Eroilor.

Acesta a fost construit între perioada 1926-1934, la inițiativa filialei Societății „Cultul Eroilor” din orașul Giurgiu, după un plan al arhitectului State Baloșin.

În afara teritoriului administrativ al orașului, sunt situate cinci corpuri de pădure în suprafață de 1067 ha, dintre care unul singur dispune de o amenajare folosibilă ca dotare de turism (tabără pentru copii), trei din aceste păduri (Bălanu 72 ha, Guțu 169 ha, Turbatu 289 ha) pot îndeplini funcții

de recreere și de agrement, ele aflându-se la o distanță mai mică de 25 km de municipiu (conform normelor silvice). Pădurile riverane Dunării, aflate cu ecosistemul în echilibru, se încadrează în subgrupa păduri de ocrotire a genofondului și ecofondului

forestier și pot fi folosite parțial în activitatea de ecoturism.

Municipiul Giurgiu găzduiește anual, în luna septembrie, Festivalul Concurs de muzică populară „Pe marginea Dunării”. La acest eveniment, participă un număr mare de concurenți, soliști vocali și instrumentiști, din aproape toate zonele folclorice ale țării, aprecierea concurenților fiind făcută de către un juriu alcătuit din personalități din domeniu.

Anual, în luna aprilie, primăria municipiului Giurgiu organizează evenimentul „Zilele municipiului Giurgiu” ce include multiple evenimente culturale și artistice. Printre evenimente, se numără spectacole de muzică, dans și teatru la *Ateneul „Nicolae Bălănescu”*.

Activitatea cultural-artistică se desfășoară în teatre și săli de cultură, după cum urmează: *Teatrul „Tudor Vianu”, Ateneul „Nicolae Bălănescu”, Centrul Cultural Local „Ion Vinea”, Centrul Județean pentru Conservarea și Promovarea Culturii Tradiționale, Școala de Muzică și Arte Plastice „Victor Karpis” și Palatul Copiilor.*

Primele preocupări muzeistice la Giurgiu sunt legate de personalitatea plurivalentă a lui Nicolae Droc - Barcian, directorul primului gimnaziu giurgiuvean. Acesta a înființat, în anul 1876, o grădină botanică, iar în anul 1883, un muzeu școlar de științe ale naturii.

Îmbogățit succesiv cu piese arheologice și documente, patrimoniul acumulat s-a pierdut ca urmare a distrugerii orașului din anul 1916.

Centrul Cultural Local „Ion Vinea” este o instituție publică, aflată sub autoritatea Consiliului Local și a primăriei Giurgiu. În cadrul *Centrului Cultural local „Ion Vinea”* se desfășoară activități culturale - artistice și educative, prin două ansambluri profesionale, respectiv *Orchestra de suflători*

„*Valahia Brass*” și Ansamblul de cântece și dansuri populare „*Doina Dunării*”. Tot aici, se desfășoară și activități extrașcolare, respectiv canto, muzică ușoară, muzică populară, prin corul „*Amedeo*”, prin grupul vocal „*Cantabile*”), coregrafie (dansuri moderne, dansuri populare), pictură „*Constantin Artachino*” și literatură și teatru „*Ex toto corde*”.

În ceea ce privește religia și cultele, trebuie menționat faptul că municipiul Giurgiu are o mare diversitate coexistând cultul creștin ortodox, cultul romano-catolic, cultul baptist, cultul martorii lui



lehova, cultul pentecostal, precum și cultul evanghelic.

Lăcașurile de cult majoritare sunt cele ce aparțin *Bisericii Ortodoxe Române, respectiv Catedrala Episcopală – Adormirea Maicii Domnului, Biserica Buna Vestire, Biserica Înălțarea*

Domnului, Biserica Sfântul Gheorghe, Biserica Sfântul Haralambie, Biserica Sfânta Treime Smârda, Biserica Sfântul Gheorghe Nou, Biserica Sfânta Maria și Biserica Sfinții Martiri Brâncoveni, precum și două mănăstiri respectiv Schitul „Sfântul Ierarh Nicolae” și Mănăstirea „Sfântul Mare Mucenic Gheorghe”.

În municipiu, sunt situate sediile administrative ale Episcopiei Giurgiului și Protoieria Giurgiu.

Lăcașurile celorlalte culte, respectiv Biserica Vizita Sfintei Fecioare Maria aparținând Cultului romano-catolic, Biserica pentecostala Filadelfia aparținând Cultului pentecostal, Biserica Baptistă Sfânta Treime aparținând Cultului creștin baptist, Casa Adventista de Rugăciune aparținând Cultului adventist de ziua a șaptea, Biserica Evanghelică Româna și Sala Regatului Martorii lui Iehova.

În prezent, activitatea culturală a municipiului Giurgiu se desfășoară în următoarele instituții culturale: Muzeul județean „Teohari Antonescu” (cu secții de: arheologie, etnografie, artă plastică, numismatică și istorie memorialistică, carte rară și bunuri bibliofile), *Muzeul Poliției de Frontieră* (cu specific de istorie militară), *Muzeul școlar Mihai Eminescu* (cu specific istorie locală), *Teatrul Valah Giurgiu*, *Casa de cultură „Ion Vinea”*, *Casă de Cultură a Poliției de Frontieră*, *Ateneul „Nicolae Bălănescu”*, *Școala de Arte și Muzică „Victor Karpis”* (în cadrul căreia funcționează o Universitate Populară și un Centru zonal metodologic pentru educația adulților), Filarmonica, Palatul elevilor, Biblioteca Județeană „I.A. Bassarabescu” și Centrul Județean de Conservare și Valorificare a Tradițiilor Culturale.

Giurgiu beneficiază de un fond sportiv slab dezvoltat, compus din câteva săli de sport existente în școli, o sală de antrenamente și competiții și două stadioane, respectiv stadionul Marin Anastasovici ce se află în proprietatea primăriei Giurgiu unde evoluează *echipa de fotbal locală «Dunărea Giurgiu»* și *Stadionul “Șantierul Naval Giurgiu”* ce se află în zona liberă Giurgiu.

În anul 2002, a fost înființat, prin hotărâre de guvern, Clubul Sportiv Municipal Giurgiu, acesta fiind o structură sportivă în subordinea Ministerului Tineretului. Secțiile pe ramură de sport din cadrul CSM Giurgiu sunt: atletism, box, judo, tir-talere, tenis de masă, natație și caiac-canoe. Lacurile, bălțile și fluviul din imediata vecinătate a localității au favorizat practicarea pescuitului sportiv, însă, în general, se poate remarca totuși un deficit de zone sportive la nivelul întregului oraș, impunându-se construirea de baze sportive, de săli și terenuri de sport în vederea promovării culturii sportive. Infrastructura de cazare turistică din localitate este asigurată de 3 hoteluri, un motel și un camping. Singura amenajare de agrement a orașului o constituie ștrandul municipal (1,73 ha), aflat în port, pe malul Dunării, în zonă existând și ștrandul din pădurea Bălănoaia, la 5 km distanța de Giurgiu.

Pentru promovarea turistică a municipiului Giurgiu, la nivel local, se va implementa proiectul *Centrul Național de Informare și Promovare Turistică (CNIPT)*, finanțat prin Programul Operațional Regional 2007 – 2013.

CAPITOLUL 5 - CAPITAL UMAN, INFRASTRUCTURĂ SOCIALĂ, EDUCAȚIE ȘI SĂNĂTATE

În municipiul Giurgiu, există un sistem educațional format din învățământul preșcolar ce se desfășoară în 10 grădinițe, din care 6 cu program normal și 4 cu program prelungit (*numărul copiilor înscriși la grădinițe este de 1582, iar numărul educatorilor de 94*), din învățământ primar și gimnazial ce este organizat în 9 unități școlare (*4761 de elevi și 344 de cadre didactice*), din învățământ liceal ce se desfășoară în 7 unități școlare (*cu 340 de cadre didactice și 4033 de elevi la curs de zi și 621 de elevi la curs seral*), din învățământ postliceal și profesional ce se desfășoară în 4 unități (*cu un total de 47 de cadre didactice și 106 elevi la curs de zi și 294 de elevi la curs seral*) și chiar din învățământ postuniversitar internațional.

Activitatea de învățământ a municipiului este sprijinită de autoritățile publice locale prin Direcția Servicii Publice, respectiv Compartimentul Învățământ, Cultură – Sport, structură ce asigură funcționarea unităților de învățământ în raport cu legislația în vigoare și derularea *Programului de monitorizare a consumurilor de utilități (monitorizarea școlilor cu privire la consumurile de energie electrică, energie termică, apă-canal, salubritate în vederea eliminării pierderilor provenite din defecțiuni nedepistate ori dintr-o proastă gospodărire și eliminarea totală a acestora)*.

Sistemul medical municipal este format din spital, cabinete medicale, farmacii și societăți comerciale cu profil medical, iar infrastructura constă în Spitalul Județean de Urgențe (*cu o capacitate de 434 paturi și ambulatoriu de specialitate*), 27 cabinete medicale medicină de familie, 25

cabinete medicale de stomatologie, 33 cabinete medicale de specialitate, 22 farmacii și 7 operatori privați în domeniu.

Municipiul Giurgiu dispune de infrastructură socială și sistem de asistență socială ce funcționează în subordinea Consiliului Local al municipiului Giurgiu, prin Direcția de Asistență Socială, structură ce a fost certificată pentru următoarele domenii de activitate: activități de asistență socială fără cazare, activități de asistență socială cu cazare și cantină de ajutor social, prin implementarea și menținerea unui Sistem de



Management al Calității conform standardului de referință SR EN ISO 9001:2008 și a unui Sistem de Management al Mediului potrivit standardului de referință SR EN ISO 14001:2005 - cu recunoaștere internațională RVA – Olanda și cu recunoaștere

națională RENAR.

Principalele atribuții ale Direcției de Asistență Socială sunt următoarele: asigură primirea și înregistrarea cererilor privind acordarea ajutorului social, ajutorului de urgență și a indemnizației de naștere, asigură efectuarea anchetelor sociale în cazul solicitărilor pentru acordarea ajutorului social și ajutorului de urgență, asigură întocmirea dosarelor de ajutor social și de urgență pe care le supune spre aprobare Primarului, asigură primirea și înregistrarea cererilor privind acordarea de servicii și prestații sociale, asigură efectuarea anchetelor sociale în cazul solicitărilor pentru acordarea de servicii și prestații sociale, asigură întocmirea dosarelor necesare acordării de servicii și prestații sociale, pe care le supune spre aprobare Primarului, verifică și supune spre aprobare Primarului cererile privind ajutorul pentru încălzire, asigură transportul, primirea, depozitarea și distribuirea laptelui praf, asigură tipărirea și distribuirea tichetelor și legitimațiilor de transport în comun, conform hotărârilor Consiliului Local al municipiului Giurgiu, asigură efectuarea anchetelor sociale și întocmirea dosarelor pentru angajarea asistenților personali ai persoanelor cu handicap, asigură efectuarea anchetelor la solicitarea persoanelor cu handicap și a asistenților personali pentru eliberarea legitimațiilor de transport, asigură efectuarea anchetelor sociale și întocmirea dosarelor pentru acordarea ajutoarelor speciale, ajutorului pentru înmormântarea persoanelor dependente social sau neidentificate, asigură efectuarea anchetelor sociale și întocmirea dosarelor pentru înscrierea persoanelor îndreptățite la cantina de ajutor social, asigură primirea cererilor și întocmirea dosarelor pentru acordarea alocației de stat pentru copii și a alocației suplimentare pentru familiile cu mai mulți copii, asigură efectuarea anchetelor sociale pentru acordarea burselor sociale, pe motive medicale, asigură efectuarea anchetelor sociale și întocmirea dosarelor de internare în căminele de pensionari,

asigură asistență și consiliere tuturor persoanelor care solicită acest tip de asistență, asigură alimentele, combustibilul și alte produse necesare bunei funcționări a cantinei, asigura servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoanele vârstnice, asigura servicii socio-medicale specializate și/sau primare ce au ca scop refacerea individuală pentru diverse categorii de persoane: cerșetori, tineri și bătrâni aflați în dificultate sau fără adăpost, asigură servicii medicale pentru elevii din școli, grădinițe, licee, școli profesionale și asigură servicii de îngrijire și supraveghere a copiilor cu vârste între un an și 4 ani.

Aceste atribuții sunt îndeplinite prin următoare compartimente organizatorice și funcționale, Centrul de primire în regim de urgență a persoanelor defavorizate și cantina socială, Serviciul Ajutor social și Asistenți Personali, Compartimentul Prestații familiale și Relații cu O.N.G.-urile, Compartimentul Evidență cereri cantină, Alocații de stat, Birou creșă, Compartimentul îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice, Compartimentul asistență medicală și medicina dentară acordată în unitățile de învățământ și Compartimentul asistență medicală comunitară.

Cantina socială funcționează conform *Legii nr. 208/1997 privind cantinele de ajutor social* și a avut, în anul 2013, un buget de cheltuieli planificat, pentru hrana asistaților, de 526.900 lei de aproximativ 2,6 ori mai mare decât în 2012.

Practic, în anul 2013, au beneficiat de serviciile sociale acordate de Cantina de ajutor social, un număr mediu zilnic de 220 de asistați, față de 2012, când acest număr a fost de aproximativ 2,5 ori mai mic, adică de 84 de asistați. De asemenea, începând cu anul 2013, au beneficiat de serviciile Cantinei de ajutor social un număr de 81 de familii/persoane singure.

Serviciile de asistență la domiciliu, acreditate de Comisia de Acreditare a Furnizorilor de Servicii Sociale Giurgiu, se adresează persoanelor dependente care, ca urmare a pierderii autonomiei

funcționale, necesită ajutor semnificativ pentru a realiza activitățile uzuale ale vieții de zi cu zi. Acest tip de servicii au fost asigurate în anul 2013, pentru un număr de 26 de persoane vârstnice dependente și au inclus asistență medicală și îngrijire, suport emoțional și, după caz, consiliere psihologică și menaj la domiciliu.

Serviciile ce se prestează la domiciliul beneficiarilor, în funcție de nevoile identificate și de particularitatea cazurilor, presupun următoarele activități: ajutor pentru igiena corporală, îmbrăcare/dezbrăcare, igiena eliminărilor, transfer și mobilizare, hrănire/hidratare și prepararea/servirea mesei (*gătit, încălzit, pasat, servitul mesei*), activități de menaj (*spălat vase, măturat, ordonat, șters praful, spălat pe jos, spălat rufe manual - așternut, chilot, maieu, pijama, ciorapi -*), spălat rufe cu mașina, călcat rufe, aspirat covoare, spălat geamuri (2-3 ori pe an), igienizare baie, igienizare bucătărie, dezinsecție, efectuarea de cumpărături, plata facturilor, supraveghere persoane dezorientate, însoțire la plimbări vizite sau rezolvarea problemelor administrative etc.

Serviciile socio-medicale specializate și/sau primare au ca scop refacerea individuală pentru diverse categorii de persoane: cerșetori, tineri și bătrâni aflați în dificultate sau fără adăpost. În anul 2013, la Centrul de primire în regim de urgență a persoanelor defavorizate, au fost internate un număr de 44 persoane cu probleme (*persoane fără adăpost, cerșetori, copii și tineri aflați în dificultate, persoane vârstnice aflate în dificultate, persoane cu dizabilități*). Cei mai mulți beneficiari ai acestui tip de servicii au fost aduși de pe stradă și au fost găzduiți temporar, până la soluționarea fiecărui caz în parte, în funcție de specificul său. Pentru asigurarea condițiilor optime de cazare, activitatea centrului a constat în asigurarea: igienei corporale a fiecărui asistat, asigurarea hranei (*mic dejun, prânz, cină*), igienei din incinta și în exteriorul centrului impusă de normele legale în vigoare (*prin efectuarea zilnică a curățeniei și întreținerea*

acesteia).

Serviciile medicale însemnând asistență medicală și de medicină dentară pentru elevii din școli, grădinițe, licee, școli profesionale, sunt asigurate în cadrul următoarelor instituții de învățământ: Școala generală nr.5, Școala generală nr.8, Liceul *Ion Maiorescu*, Liceul *Tudor Vianu*, Liceul *Nicolae Cartoian*, Liceul *Viceamiral Ioan Balanescu* și Seminarul Teologic Ortodox.

Serviciile de îngrijire și supraveghere a copiilor cu vârste între un an și 4 ani sunt acordate prin Creșa nr.1 (*serviciu social specializat pentru creșterea, îngrijirea și educarea timpurie a copiilor în vârstă de până la 4 ani*). În anul 2013, Creșa nr.1 a asigurat servicii de îngrijire individualizată și personalizată a copiilor, precum și supraveghere a copiilor în vârstă de până la 4 ani, a dezvoltat programe de educație timpurie adecvate vârstei nevoilor, potențialului de dezvoltare și particularităților copiilor în vârstă de până la 4 ani, a asigurat supravegherea, menținerea stării de sănătate și de igienă a copiilor și acordarea primului ajutor și îngrijirile medicale necesare în caz de îmbolnăvire, până la momentul preluării copilului de către susținătorul legal sau al internării într-o unitate medicală, după caz, nutriția zilnică a copiilor cu respectarea normelor legale în vigoare, a oferit consiliere și sprijin pentru părinții/reprezentanții legali ai copiilor și a contribuit la depistarea precoce a situațiilor de risc care pot determina separarea copilului de părinții săi.

Din punct de vedere educațional, Creșa nr.1 este organizată pe două grupe de vârstă, grupă mică, (*copii cu vârsta între 1,5 ani - 2,5 ani*) cu o capacitate de 20 de locuri și grupă mare, (*copii cu vârsta între 2,5 ani - 4 ani*) cu o capacitate de 25 de locuri. Programul de lucru al creșei se desfășoară de luni până vineri, în intervalul orar 06.00-18.00.

CAPITOLUL 6 - INFRASTRUCTURA ȘI ECHIPAREA TERITORIULUI

Infrastructura de transport

Municipiul Giurgiu este situat pe traseul mai multor rute de transport internațional ceea ce îi conferă toate atributele unui important nod de transport rutier, feroviar și fluvial.

Circulația rutieră - Arterele de penetrație spre municipiul



Giurgiu, sunt, în general, drumuri naționale și județene, cu două benzi de circulație. De asemenea, municipiul Giurgiu are un drum de centură ce leagă Punctul de trecere a frontierei Giurgiu Rutier

de Port și șoseaua cu două benzi de circulație ce urmează a fi completată până la închiderea inelului de ocolire a orașului.

Principalele artere rutiere de interes local pot fi grupate în trei categorii, respectiv drumuri europene E 70 (*pe direcția est-vest spre Serbia*), E 85 (*pe direcția nord-sud spre Ucraina*), Podul *Prietenia* peste Dunăre făcând parte din acesta, drumuri naționale, respectiv DN 5 Giurgiu – București, DN 5B Giurgiu – Ghimpați, DN 5C Giurgiu – Zimnicea, DN 41 Oltenița – Giurgiu și drumuri județene, respectiv DJ 503 Giurgiu - Satu Nou – Videle, DJ 504 Giurgiu – Alexandria și DJ 507 Giurgiu - Oinacu - Gostinu.

Orașul modern s-a realizat începând cu anul 1830, pe un sistem stradal radial / inelar pornind de la o piață centrală circulară, ce se păstrează în orașul vechi aproape intact până în zilele noastre, mai puțin Hala centrală, distrusă în timpul regimului comunist printr-o urbanizare specifică vremii.

În municipiul Giurgiu, există un număr de aproximativ 350 de străzi, însumând 132 de kilometri, din care 64 km reprezintă străzi asfaltate, 24 km străzi betonate, iar 23 km străzi pietruite cu piatră brută și de râu și 21 km străzi de pământ.

Municipiul Giurgiu este străbătut de o axă majoră Nord - Sud, cu punct final Portul la Dunăre.

Pe acest traseu, circulația se desfășoară peste canalul Sfântul Gheorghe pe podul nou construit pe 4 benzi, înlocuind podul rutier Bizet, ce a ieșit

din perioada de garanție și nu mai prezintă siguranță în circulație. Altă direcție majoră de circulație duce la tranzitarea localității fie dinspre județul Teleorman spre Punctul de Control Trecere

Frontieră Giurgiu și de aici, mai departe, spre Orientul Apropiat, fie pe podul peste Dunăre, dat în folosință în anul 1954.

În planul de sistematizare al circulației din municipiul Giurgiu, sunt prevăzute transformarea marilor intersecții semaforizate în sensuri giratorii pentru eliminarea timpilor de așteptare la semafor, implicit reducerea noxelor rezultate din trafic și fluidizarea circulației.

Circulația feroviară - Circulația feroviară este prezentă în Giurgiu începând din anul 1869, când a fost dată în folosință prima cale ferată din Țara Românească, între București Filaret și Giurgiu Oraș.

În anul 1902 se realizează extinderea către portul Smârda, în anul 1905, cea către portul Ramadan la Dunăre, iar în anul 1910, se face legătura cu localitatea Videle.

În anul 1905, s-a realizat podul Bizet, primul pod rutier și feroviar curb din Europa. Până la apariția podului, circulația feroviară și rutieră peste bazinul de la Giurgiu se făcea cu feribot-ul, dat în folosință în anul 1939 și trecut în conservare în anul 1955.

Lungimea traseelor de circulație pe calea ferată, în intravilanul municipiului Giurgiu, se întinde pe aproximativ 24 km., din care 3,5 km reprezintă tronsonul Gara Giurgiu Nord - Podul peste Dunăre.

Localitatea este deservită de patru gări împărțite pe funcțiuni diferite după cum urmează: *Gara Giurgiu Oraș*, dată în folosință în anul 1869, este gara principală de pasageri pe direcțiile București și Videle, *Gara feribot*, dată în folosință în anul 1935, a fost utilizată până în anul 1955, pentru tranzitarea pasagerilor și mărfurilor spre Orient, iar mai apoi, a fost folosită ca gară

interioară de mărfuri pentru zona Cioroiu - Ramadan, în prezent, fiind nefuncțională, *Gara Giurgiu Nord*, dată în folosință în anul 1955, are ca specific atât activitatea de transport pasageri și mărfuri, cât și activitatea de control al garniturilor ce tranzitează frontiera cu Bulgaria și *Gara Giurgiu Sud*, dată în folosință odată cu platforma industrială Giurgiu Sud, cu scopul de a deservi unitățile industriale noi și vechi din zonele Sud și Vest ale orașului, a rămas, în prezent, principala gară de mărfuri.

Segmentul de cale ferată ce traversează Giurgiu face parte



din coridorul IX European (Helsinki-Vyborg - St.Petersburg – Pskov – Gomel – Kiev – Ljubashevka – Chișinău – București – Dimitrovgrad -Alexandroupolis)

Circulația navală - încă din antichitate și epoca feudală, fluviul Dunărea a fost cea mai importantă arteră de circulație navală din partea centrală a Europei pe relația Est - Vest, iar Giurgiu a fost de-a lungul timpului important port (schelă) la fluviul Dunărea. Până în anul 1870, a existat un singur port al orașului pe canalul Sfântul Gheorghe (*cu un chei de piatră realizat în anul 1876*) apoi, datorită măririi traficului de mărfuri și a apelor mici, pe perioada de vară a fost amenajat portul Smârdan (*între anii 1870 -1906*).

În anul 1905, a fost dat în folosință un nou port direct la Dunăre,



în ostrovul Ramadan. Portul dispune de un cheu pietruit în lungime de 2 km, bazin de iernat și gară fluvială. Ultimul port construit în Giurgiu a fost portul petrolier, dat în folosință în anul 1940.

Rolul orașului Giurgiu de port al capitalei țării, București, a

determinat o serie de realizări de infrastructură națională (*prima cale ferată din Țara Românească -1869, prima legătură telegrafică din Țara Românească -1854, racordarea la rețeaua telefonică -1902, portul modern -1905*).

Teritoriul administrativ al municipiului este udat de ape navigabile pe o lungime de 10,25 km, iar în prezent, portul la Dunăre mai dispune de 600 m de cheu amenajat, iar la canalul Sfântul Gheorghe de 1,5 km de cheu. Dispersarea activității portuare și înființarea Zonei Libere face necesară reorganizarea acestei activități prin apariția de porturi specializate (*de pasageri, de mărfuri, turistice, pentru ambarcațiuni sportive și de agrement, etc.*).

Clădirile

În municipiul Giurgiu, aproximativ 95 % din unitățile locative existente sunt în proprietate privată, astfel încât mai puțin de 600 de clădiri aparțin proprietății publice. Clădirile administrate de primăria municipiului Giurgiu sunt în general, clădiri construite în regim de P+4, au pereții exteriori din B.C.A. și necesită lucrări de izolare termică cu materiale termoizolante suplimentare, pentru creșterea performanței energetice a anvelopei acestora.

Dintre clădirile municipale destinate sistemului de învățământ, 59 % sunt clădiri cu acoperiș tip șarpantă, la care nu s-au luat măsuri de izolare termică a planșeelor (*pierderile cele mai mari la acest tip de clădiri se înregistrează prin planșeul sub pod*), chiar dacă lucrările nu sunt foarte costisitoare

și au o durată de amortizare mică (sub 5 ani).

Fondul de clădiri din municipiul Giurgiu, cu altă destinație decât cea de locuință, are în marea lui majoritate clădiri cu o vechime mai mică de 50 ani, iar acestea necesită lucrări de

reabilitare și modernizare ce pot fi combinate cu lucrări de izolare termică la diferite elemente ale anvelopei, lucrări care au ca rezultat final reducerea consumului de energie anual, raportat la suprafața utilă.

În municipiul Giurgiu, există un total de 378 blocuri, cu 900 scări și 16.166 apartamente.

Rețelele edilitare

Un rol foarte important în existența oricărei comunități îl au serviciile comunitare de utilitate publică, mai precis, serviciul de alimentare cu gaze naturale, energie electrică și termică, serviciul de alimentare cu apă, sistemul de canalizare și epurare a apelor uzate, sistemul de colectare, canalizare și evacuare a apelor pluviale, serviciul de salubritate a localității, serviciul de iluminatul public, precum și serviciul public de transport urban etc.

Alimentarea cu gaze naturale

În municipiul Giurgiu, lucrările de introducere a rețelei de alimentare cu gaze naturale au început în anul 2008, când Societatea Națională Transgaz S.A. a finalizat în acest scop, interconectarea unei conducte la Sistemul Național de Transport. Serviciul de alimentare a orașului, cu gaz metan, este asigurat de compania Wirom Gas S.A.

În prezent, lungimea rețelei de distribuție presiune medie în municipiu este de aproximativ 62 km, iar numărul de brașamente la rețea pe raza orașului este de aproximativ 3.500 consumatori.

Alimentarea cu energie electrică

În municipiul Giurgiu, furnizarea de energie electrică se face de către ENEL Energie Muntenia, iar distribuția energiei electrice se face prin linii aeriene și subterane. În anul 2010, ENEL Energie Muntenia a distribuit în Giurgiu 111.704 MWh.

Rețeaua de distribuție de joasă tensiune este preponderent în cablu, în zonele centrale și în zonele de blocuri de locuințe, fiind alcătuită în mare parte din linii subterane.

Alimentarea cu energie termică

În municipiul Giurgiu, distribuția și furnizarea energiei termice este asigurată în regim centralizat de către Regia Autonomă de Distribuție a Energiei Termice - RADET Secția Giurgiu Termoficare.

Reabilitarea infrastructurii de producere, transport și distribuție energie termică a orașului prin repararea, înlocuirea traseelor, extinderea și modernizarea punctelor și centralelor termice, a rețelelor de distribuție și contorizarea consumatorilor au făcut obiectul priorităților de investiții din perioada 2009-2013.

Sistemul de alimentare centralizată cu căldură prin intermediul căruia se realizează, în prezent, alimentarea cu energie termică a consumatorilor situați în municipiul Giurgiu, este unul complex, în sensul că, inițial, pentru asigurarea necesarului de energie termică, încălzire și preparare apă caldă menajeră, a fost adoptat sistem de alimentare centralizată cu căldură prin Centrală Electrică de Termoficare (CET), rețea de transport, puncte termice de cvartal și rețele de distribuție.

În anul 1984, în partea de Vest a municipiului, a fost realizată Centrala Electrică de Termoficare Giurgiu (CET Giurgiu), dispunând de trei cazane de abur de 420 t/h fiecare și două turbine de 50 MW fiecare, una cu condensatie și prize, iar cea de a doua cu contrapresiune). Societatea avea ca obiect de activitate producerea energiei electrice și a energiei termice pe cărbune și păcură.

Construcția acestei centrale a fost necesară ca urmare a industrializării puternice a municipiului Giurgiu. Capacitatea de producere a energiei termice de 735 Gcal/h era necesară atât pentru consumatori industriali, cât și pentru alimentarea cu căldură a populației municipiului, însă, după anul 1990, când industria municipiului a înregistrat un proces de regres major (*dispariția consumatorilor industriali de abur*), a fost luată decizia de a se renunța la turbina cu contrapresiune, iar din anul 2010, este funcțional un singur cazan de abur de 105 t/h alimentând exclusiv consumatorii casnici de căldură.

În noiembrie 2013, a fost inaugurată oficial o centrală de cogenerare de înaltă eficiență una dintre cele mai importante investiții realizate în ultimii ani în Giurgiu. Centrala are un randament global maxim de 90%, a fost realizată în incinta fostei CET Giurgiu, de către compania Alfa Metal, prin Electro Energy Sud. Centrala este echipată cu patru motoare termice cu ardere internă General Electric cu capacitate instalată totală de 17,6 MW electric și 15,88 MW termic, care va livra căldură pentru sistemul de alimentare centralizată cu căldură al Municipiului Giurgiu și energie electrică în SEN.

Centrala a funcționat cu caracter de probă începând cu luna decembrie 2012 când a furnizat energie termică în sistemul de alimentare centralizată cu căldură al municipiului Giurgiu până la sfârșitul sezonului de încălzire. În această perioadă, fost livrată o cantitate de energie termică de 33430 MWh din care circa trei sferturi pentru consumatorii casnici. Centrala are ca sursă de vârf cazanele existente, deținute de Global Energy Production, actualul distribuitor de căldură. Vara, centrala de cogenerare asigură necesarul de apă caldă de consum și, suplimentar, va avea rolul de centrală electrică pentru asigurarea serviciilor de sistem la dispoziția SEN, respectiv centrala intervine rapid pentru a elimina dezechilibrele generate de volatilitatea energiei livrate din instalații de valorificare a energiei regenerabile (*eoliene și solare fotovoltaice*).

Începând cu anul 1999, în municipiul Giurgiu, nu s-a mai livrat, centralizat, apă caldă de consum. Prepararea ei se face local cu cazane locale pe gaze naturale sau cu boilere electrice. În acest context, autoritatea publică locală ia în calcul posibilitatea extinderii, în anii imediat următori a producției de energie în cogenerare cu instalații pe biomasă, inclusiv pentru incinerarea deșeurilor urbane după sortarea și separarea materialelor reciclabile. Energia termică este distribuită populației și agenților economici prin puncte termice sau module de scară dintre care

circa 80% sunt modernizate (*schimbătoare de căldură cu plăci, pompe de înaltă eficiență, aparatură de măsură electronică de înaltă performanță*).

Rețelele de transport (primare) și distribuție (secundare) a energiei termice

Lungimea totală a rețelilor de transport agent termic din municipiu este de 50,8 km rețea (tur/retur), dintre care 28,2 km rețea supraterană, cu o vechime de peste 20 ani, generând pierderi de agent termic și căldură (18,7 %). Rețeaua are izolație clasică cu vată minerală, cu o uzură a conductelor de circa 30 %, iar al izolației de circa 60 %. Restul rețelei (22,6 km) este compusă din rețele subterane aflate în bună stare, fiind reabilitate în proporție de 100 % cu conducte preizolate.

Rețelele de distribuție agent termic au fost reabilitate în proporție de 73,56 %. Procent mediu de pierderi de căldură fiind de 14,6 % și se prezintă după cum urmează:

- din centrale de cartier: o rețea termică cu lungime totală de 1980 m.
- din Puncte Termice: lungimea totală a rețelei de distribuție: 103.234 m (*tur și retur încălzire, tur și recirculare acc*).

Punctele termice

În municipiul Giurgiu, funcționează 33 de puncte termice și 97 module de scară de bloc, ce alimentează agenți economici, instituții publice și case particulare. În general, contorizarea se realizează la nivelul punctelor termice sau la consumatorul industrial sau particular. În prezent, 2004 apartamente (178 de scări din totalul pe municipiu de 853 de scări de bloc) sunt alimentate individual cu module de scară, inclusiv distribuție interioară pe orizontală. Municipiul Giurgiu are un număr de 15.299 apartamente ce au fost alimentate cu căldură în sistem centralizat. În ultimii 20 de ani, din cauza reducerii dramatice a industriei din zonă și, implicit, a resurselor materiale ale populației 5.326 apartamente s-au debransat de la sistemul centralizat,

o mare parte (2.768 apartamente din 375 de scări) preferând centralele de apartament pe gaze naturale. De asemenea, se înregistrează 2.633 apartamente nelocuite.

În anul 2010, consumul de căldură acoperit de sistemul centralizat a fost de 89720 Gcal.

Iluminatul public

Din punct de vedere constructiv, la nivelul localității, iluminatul public se realizează prin intermediul unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, compusă din aparate de iluminat echipate cu surse electrice de lumină corespunzătoare, console și accesorii de montaj-fixare, stâlpi de susținere, rețea electrică de joasă tensiune, supraterană sau subterană, posturi de transformare, cutii de distribuție și echipamente de comandă, automatizare, măsurare și control.

În municipiul Giurgiu, există 53 posturi de transformare ce alimentează iluminatul public prin intermediul punctelor de aprindere și 80 de puncte luminoase repartizate pe 131 km (*lungimea străzilor*). Rețeaua de alimentare cu energie electrică a sistemului de iluminat public se află la momentul actual, în proprietatea societății ENEL, excepție făcând rețelele electrice realizate pentru extinderea sistemului. În municipiul Giurgiu, serviciul de iluminat public este asigurat de S.C. Giurgiu Servicii Locale S.A.

Transportul public

În municipiul Giurgiu, transportul public este asigurat de S.C. TRACUM S.A., societate comercială înființată de Consiliul Local al municipiului, care este și acționar unic, societate licențiată de A.N.R.S.C.

Parcul auto destinat transportului public de călători este format din 8 autobuze, ce circulă pe patru trasee urbane, cu o lungime totală de circa 60 km, deservind cele mai dense cartiere

din municipiu.

Obiectivul primăriei Giurgiu este ca rețeaua de transport public să permită oricărui călător să ajungă, mergând pe jos, de la locuința sa, la cea mai apropiată stație, în cel mult 5-10 minute (*distanță de sub 350 m corespunzătoare unui ritm mediu*).

În scopul asigurării de servicii prompte și de calitate, S.C. „TRACUM” S.A. are ca și atribuții întreținerea, repararea și reviziile periodice, a mijloacelor de transport, prin service propriu. De asemenea, în obiectul de activitate al companiei sunt incluse



și acțiuni pentru creșterea rentabilității, reducerea cheltuielilor de exploatare, în principal, reducerea consumului de carburanți și de piese auto, precum și o serie de alte atribuții, de tipul: implementarea unor sisteme de autoticketing, monitorizare trafic,

optimizare trasee și grafice de circulație, precum și micșorarea timpilor de așteptare și extinderea activității pentru obținerea de venituri suplimentare.

Rețeaua de alimentare cu apă și canalizarea

În municipiul Giurgiu, infrastructura de bază a serviciilor de alimentare cu apă și canalizare nu este dezvoltată la nivelul nevoilor locale, constituind o piedică atât pentru asigurarea unui nivel de trai mai bun pentru populație, cât și pentru crearea condițiilor favorabile pentru atragerea de investitori.



Procentul de acoperire pentru serviciul de alimentare cu apă este de 93% din necesar, lungimea rețelei de aprovizionare cu apă fiind de 206.032 km, în timp ce lungimea rețelei de canalizare este de 183.491 km. La nivel local, acest serviciu public este

asigurat de Operatorul Regional S.C. APA SERVICE S.A. Giurgiu.

Municipiul Giurgiu este membru în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “Sănătate asigurată prin apă curată”, constituită în vederea implementării proiectului - *extinderea și reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare în județul Giurgiu* - în scopul realizării unor intervenții cu impact major asupra protecției mediului și anume, reabilitarea și extinderea capacităților de producție și tratare a apei în aglomerările Giurgiu - Slobozia, Bolintin Vale și Mihăilești, reabilitarea și extinderea

stației de epurare în aglomerările Giurgiu - Slobozia, construcția stațiilor de epurare în aglomerările Bolintin Vale și Mihăilești, reabilitarea și extinderea rețelelor de distribuție și a sistemului de canalizare în aglomerarea Giurgiu - Slobozia, reabilitarea și extinderea rețelelor de distribuție, a rețelelor de canalizare și a stațiilor de pompare apă uzată în aglomerarea Bolintin Vale, precum și reabilitarea și extinderea rețelelor de distribuție și a sistemului de canalizare în aglomerarea Mihăilești.

Valoarea totală a proiectului este de 71.576.418 euro, din care: finanțare din Fondul de Coeziune 57.812.282 euro, din bugetul de stat 8.841.878 euro și din bugetul local 1.360.289 euro.

CAPITOLUL 7 - MEDIUL ȘI INFRASTRUCTURA DE MEDIU

Factori luați în calcul la o analiză a stării mediului înconjurător sunt aerul, apa și solul. Păstrarea acestor elemente în parametri acceptabili, fără a fi poluați sau afectați de dezvoltarea umană și, mai ales de cea urbană, înseamnă dezvoltare durabilă.

Asigurarea monitorizării integrate a factorilor de mediu este realizată de Agenția pentru Protecția Mediului Giurgiu. Monitorizarea integrată se referă la calitatea atmosferei și a precipitațiilor, emisiile atmosferice, radioactivitatea aerului și a apei (emisii gamma), nivelul de zgomot urban în zonele cu trafic intens, efluenții, precum și calitatea apelor de suprafață.

Monitorizarea calității aerului ambiental - în județul Giurgiu, funcționează continuu o rețea de monitorizare a calității aerului, integrată în *Sistemul național de monitorizare a calității aerului*.

Rețeaua este formată din patru stații automate, ce au fost amplasate după cum urmează: GR 1 - stație de trafic amplasată pe Șoseaua București, la intrarea în municipiul Giurgiu, locația respectivă fiind considerată oportună din punct de vedere al fluenței traficului, GR 2 - stație de fond urban amplasată în Parcul Elevilor, adiacent străzii Transilvania, situată într-o zonă neexpusă direct traficului și industriei locale, GR 3 - stație industrială, amplasată în curtea Stației Meteo Giurgiu, aflată într-o zonă industrială care include

și centrala termoelectrică a municipiului Giurgiu și GR 4 - stație de tip rural de nivel subregional, amplasată în satul Braniștea, comuna Oinacu, situată la distanță de toate sursele de poluare majore.

Parametrii monitorizați de aceste stații sunt: dioxid de sulf (SO₂), oxizi de azot (NO/NO_x/ NO₂), monoxid de carbon (CO), ozon(O₃), compuși organici volatili (COV), pulberi în suspensie (PM₁₀/ PM_{2,5}), plumb (Pb) și parametrii meteo. Stațiile au fost integrate în cadrul *Rețelei*



Naționale de Monitorizare a Calității Aerului (RNMCA). Datele înregistrate de acestea sunt transmise direct către panoul de informare, în formă accesibilă pentru public și

pot fi vizualizate pe pagina web www.calitateaer.ro

Totodată, calitatea aerului în zona Giurgiu – Ruse (Bulgaria) este monitorizată prin „Sistemul comun de monitorizare a calității aerului în orașele de la granița româno-bulgară de pe Dunărea de Jos” unde sunt monitorizați indicatorii: dioxid de sulf, dioxid de azot, monoxid de azot, monoxid de carbon, ozon, benzen, pulberi (PM10) și plumb. Sistemul este format din 2 stații de monitorizare automată în Giurgiu, amplasate în port (APDF) – G1 și în centrul



orașului (DGFP) – G2, și 3 stații în Ruse.

Concluzia monitorizării acestui factor de mediu este că aerul se situează în parametrii normali, în general, iar nivelul

de poluare a aerului în municipiu este redus.

Monitorizarea calității precipitațiilor - săptămânal, sunt recoltate probe dintr-un punct amplasat pe raza municipiului Giurgiu – Stația Meteo. Prin analizele efectuate, se pun în evidență aciditatea/ bazicitatea ploilor.

Monitorizarea emisiilor atmosferice se realizează cu ajutorul autolaboratorului APM Giurgiu, iar personalul laboratorului supraveghează emisiile atmosferice rezultate de la sursele staționare.

Supravegherea radioactivității aerului și apei (emisii gamma) - în municipiul Giurgiu, funcționează două stații de monitorizare a radioactivității mediului, o stație pentru monitorizarea debitului dozei gamma absorbită în aer și o stație de monitorizare a radioactivității apei. Aceste două stații sunt integrate în *Sistemul Național de Avertizare/ Alarmare pentru Radioactivitatea Mediului (SNAARM)*.

Monitorizarea nivelului de zgomot urban - sunt efectuate măsurători ale nivelului de zgomot urban provenit în general din trafic. În ceea ce privește nivelul de zgomot, se realizează 30 determinări ale nivelului zgomotului urban în 6 puncte din municipiul Giurgiu: Centrul Civic, Spitalul Județean, Punct Control (Dunăreana), intersecție Parc Alei, intersecție Autogară - Gară Giurgiu și Policlinică și 2 determinări pe raza județului

Giurgiu: Autostrada București – Pitești km. 30 și Adunații Copăceni DN5. Valorile înregistrate sunt cuprinse în general între 67,5 – 76,4 dB (A).

Apa reprezintă o resursă naturală regenerabilă, vulnerabilă și limitată, de aceea este tratată ca un patrimoniu natural ce trebuie protejat și apărat. Apele de suprafața joacă un rol important în evoluția umană, râurile asigurând necesarul de apă pentru agricultură, industrie și consum, fluviile, mările și oceanele fiind căi de transport fluvial și maritime, dar și sursă de hrană, în același timp. Monitorizarea calității apelor reprezintă activitatea de observare și măsurare standardizată continuă și pe termen lung, pentru cunoașterea și evaluarea parametrilor caracteristici ai apelor în vederea gospodăririi și definirii stării și tendinței de evoluție a calității, precum și pentru evidențierea permanentă a stării resurselor de apă.

Supravegherea calității efluenților - pentru prevenirea poluării apelor de suprafață este controlată periodic calitatea efluenților, fiind urmărită încadrarea în valori – limită de încărcare cu poluanți conform NTPA 001 din Hotărârea Guvernului nr. 352/2005.

Supravegherea calității apelor de suprafață - laboratorul APM Giurgiu supraveghează calitatea fluviului Dunărea și calitatea sedimentelor la km 502, 511, 520 în zona ostroavelor Cama Dinu, zonă ce a fost declarată rezervație naturală, în urma proiectului implementat de către APM Giurgiu “*Protecția zonelor mlăștinoase ale Dunării – proiect pilot pentru zona ostroavelor Cama Dinu*”.

Monitorizarea solului și subsolului - în conformitate cu reglementările legale în materia protecției mediului, investigarea și evaluarea poluării solului și subsolului reprezintă obligația și responsabilitatea deținătorilor de terenuri ce au desfășurat ori desfășoară activități poluatoare sau potențial poluatoare pentru mediul geologic.

Din datele publice ale Agenției pentru Protecția

Mediului, nu rezultă că există afectări ale stării și calității solului pe areale semnificative în perimetrul municipiului Giurgiu.

Fenomenele legate de poluarea solului se manifestă în general punctual, în jurul surselor de contaminare ori, din această perspectivă, o problema a municipiului Giurgiu, este poluarea istorică a teritoriului ca urmare a activităților industriale derulate local înainte de anul 1989, fiind identificată ca zonă intens poluată, platforma I a fostului combinat chimic, situată în zona de S-V a orașului.

În acest context, unul dintre proiectele prioritare în acest domeniu este acela de reabilita și reda în circuitului economic două terenuri însumând 268.755 mp afectate de acest tip de poluare, situate pe malul stâng al Dunării, în partea de Sud Vest a municipiului, accesul făcându-se de pe Șoseaua Portului.

În anul 2013, după completarea și transmiterea către Agenția pentru Protecția Mediului Giurgiu a *Chestionarului pentru autoritățile publice locale privind identificarea siturilor posibil contaminate (Anexa 2 la HG 1408 / 2007)*, au fost efectuate prin fonduri de la bugetul local, o serie de analize de sol pe o suprafață de circa 3 ha (*unde cotele de poluare s-au considerat maxime*), concluziile fiind cuprinse în *Raport Investigație sit potențial poluat pe amplasamentul fostei Platforme chimice I, Giurgiu*.

Din acest Raport reiese că există o poluare cu compuși organici clorurați caracterizați prin riscul mare pentru sănătate (clasa 3 hazard), risc cancerigen, risc al afecțiunilor sistemului nervos central, risc de leziuni hemoragice și ale pielii, afecțiuni oculare grave, prezentarea de produși secundari toxici de descompunere, bioacumulare și efecte pe termen lung pentru flora/fauna acvatică, precum și

arsuri, infertilitate și risc asupra feteșilor pentru populația umană; aceste riscuri sunt prezente atât la expunere, cât și la inhalare și ingerare. În plus, prezența metalelor grele extinde factorul de risc de îmbolnăvire pentru populație, floră și faună.

Având în vedere că poluarea solului nu este luată în observație sistematică pentru măsurători periodice, datele prezentate se referă exclusiv la aspecte privind activitatea de salubritate a localității, în special, la depozitarea deșeurilor urbane, menajere sau industriale.

Managementul deșeurilor

Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, (1 ianuarie 2007), managementul deșeurilor trebuie adaptat la reglementările Uniunii Europene, conform cărora un obiectiv important este reciclarea acestora.

La nivel județean, în comuna Frătești, la mai puțin de 15 km de municipiul Giurgiu, a fost finalizat un depozit de deșeuri ce corespunde normelor impuse de Uniunea Europeană, însă, acesta nu a fost în funcțiune, motiv pentru care, la nivel local, transportul și depozitarea deșeurilor municipale se realizează în județul Ilfov și în județul Argeș.

Deșeurile municipale cuprind următoarele categorii: deșeuri menajere de la populație, deșeuri asimilabile cu cele menajere de la agenții economici și instituții, deșeuri din servicii municipale, deșeuri din construcții și demolări și nămolurile de la stațiile de epurare a apelor menajere orășenești.

În municipiul Giurgiu, serviciile de colectare și transport a deșeurilor municipale sunt asigurate de un operator privat care efectuează o sortare parțială a deșeurilor, iar deșeurile biodegradabile le depozitează la un depozit conform din București.

Practic, în municipiul Giurgiu, colectarea deșeurilor se realizează pe bază de grafice de colectare, potrivit cărora, din zonele aglomerate, de la asociațiile de proprietari/locatari și din piețe colectarea se realizează zilnic, iar de la agenții economici și de la instituțiile publice, colectarea se realizează la solicitarea acestora, pe bază de contract.

În ceea ce privește, sectorul locuințelor individuale (casnic), colectarea deșeurilor menajere se realizează de două ori pe săptămână.

Colectarea se realizează selectiv prin colectarea separată a unor fracțiuni din gunoiul menajer cum ar fi: ambalaje PET, hârtie-carton, sticla, metal.

Aceasta acțiune se realizează cu următoarele tipuri de recipiente: containere de 2 mc din plasa sudată pentru colectat PET = 80buc, eurocontainere de 1,1 mc pentru colectat hârtie-carton =50buc, eurocontainere de 1,1 mc pentru colectat sticla =50buc și eurocontainere de 1,1 mc pentru colectat metal =50buc. Deșeurile reciclabile obținute din colectarea selectivă sunt valorificate societăților cu care S.C. Financiar Urban SRL are încheiate contracte.

O alt aspect important referitor la mediu este și situația spațiilor verzi, ori din acest punct de vedere, trebuie precizat că, în municipiul Giurgiu, suprafața totală de spațiu verde este de 100 ha, reprezentând 17,36 mp per capita, din care 10,4 ha reprezintă parcuri municipale, iar restul, alte tipuri de spații verzi.

La nivel local, acest serviciu public este delegat operatorului S.C. INTRETINEREA PEISAGISTICA A SPATIILOR VERZI S.A societate ce are ca obiective principale întreținerea zonei verzi, administrarea cimitirelor și întreținerea bazelor și parcurilor sportive.

Această societate execută lucrări de specialitate (*întreținerea spațiilor verzi, precum: toaletări arbori, igienizat spații verzi, plantat, prășit, plivit, tratamente fito-sanitare, udat, fertilizat, tăieri în verde, tuns gard viu, cosit, greblat și încărcat resturi vegetale*) pentru crearea și întreținerea spațiilor verzi având ca obiectiv major îmbunătățirea imaginii Municipiului Giurgiu. Majoritatea materialului săditor și dendrofloricol folosit pentru campania de plantări este produs în sera proprie. (*de exemplu, în anul 2013, au fost produse și plantate în parcuri și alte spații verzi, 15.540 bucăți flori - trandafiri, petunii, crăițe, panseluțe -, 499 arbori și arbuști - mesteacăn, catalpa, ienupăr, puiști de rășinoase și foioase -, 144 arbori ornamentali și 2500 fire gard viu*).

Totodată, în domeniul mediului, se impune a fi abordată și situația riscurilor naturale sau antropice ce pot genera situații de urgență în localitate. În acest scop, la nivel municipal, există aprobat un *Plan de analiză și acoperire a riscurilor*, document în care au fost incluse riscurile potențiale identificate la nivel local, dar și măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective.

Astfel, în localitate, au fost identificate ca fiind cele mai relevante riscuri, inundațiile (provocate de creșterea debitului Dunării), cutremurele și incendiile.

Măsurile identificate pentru diminuarea efectelor acestor riscuri în cazul în care se produc, se referă la informarea populației, a agențiilor economici și a instituțiilor cu privire la aceste riscuri potențiale, precum și la comportamentul ce trebuie adoptat pe timpul producerii sau ulterior acestui moment, la realizarea de către structurile competente a controalelor pentru respectarea normelor

legale, la elaborarea și aprobarea planurilor anuale și de perspectivă pentru asigurarea cu resurse umane, materiale și financiare destinate gestionării situațiilor de urgență, la elaborarea planurilor urbanistice generale, în corelare cu hărțile de risc și la respectarea acestor documentații, la determinarea necesităților comunității locale privind resursele mobilizabile, materiale, utilaje și financiare în caz de dezastre, la asigurarea, planificarea și instruirea grupurilor de voluntari în vederea participării la acțiunile de salvare-evacuare a populației afectate de dezastre, precum și la modul de mobilizare a populației la acțiuni de apărare împotriva situațiilor de urgență, sens în care se vor organiza exerciții și aplicații, sub conducerea organelor abilitate în vederea pregătirii intervenției operative.

Pentru suportul necesar acestui domeniu, în cadrul autorităților locale, funcționează Biroul pentru Situații de Urgență, a cărui activitate vizează aplicarea, în cel mai scurt timp, a cadrului legal modern și instituirea unor mecanisme manageriale perfecționate, menite să asigure, în mod unitar și profesionist, apărarea vieții și sănătății populației, a mediului înconjurător, a valorilor materiale și culturale importante, pe timpul producerii unor situații de urgență și care să permită restabilirea rapidă a stării de normalitate. Biroul pentru Situații de Urgență Giurgiu este structurat și își desfășoară activitatea atât pe linie de protecție civilă, cât și de apărare împotriva incendiilor.

Pe linia protecției civile, sunt organizate echipe de intervenție pe domenii de activitate: inundații, adăpostire a populației, înștiințare – alarmare, sanitar, de prim ajutor medical, deblocare - salvare, deszăpezire și înghețuri, refacere rețele electrice, termice, telefonie, apă și canalizare, evacuare etc., iar pe linia prevenirii incendiilor este

constituită o componentă de prevenire care controlează societățile din subordinea Consiliului Local, gospodăriile populației, școli, licee, grădinițe.

Tot la capitolul mediu, trebuie precizat că datorită așezării geografice a municipiului Giurgiu, acesta întrunește condițiile optime necesare dezvoltării unor inițiative în domeniul energiei regenerabile, solară și eoliană.

În acest sens, la nivel local, există și inițiative private de proiecte, respectiv realizarea a două centrale de producere

10 MW energie electrică).

La nivel local, prin **Planul de Acțiune pentru Energie Durabilă al municipiului GIURGIU - 2010 - 2020**, au fost asumate o serie de acțiuni ce urmează a fi dezvoltate și implementare în vederea protejării mediului înconjurător și pentru dezvoltarea durabilă a localității.

Sintetic, obiectivele stabilite se referă la reabilitarea totală a Centrului cultural *Ion Vinea*, la reabilitarea termică la 6 școli și 3 grădinițe (*prin izolarea pereților exteriori și a teraselor, montarea de uși și ferestre performante și instalarea de panouri solare pentru prepararea apei calde de consum*), la modernizarea rețelei de iluminat public și ornamental (*în intersecții și străzi principale, într-un parc și în zona gării feroviare*), la implementarea unui sistem de telemanagement de aprindere/stingere a iluminatului public municipal în intervalul 22.00-06.00 (*atât pe principalele artere, cât și în piețe și parcuri*), la modernizarea transportul public (*prin înnoirea flotei de transport prin achiziționarea de autobuze de mică capacitate și cu consum redus, prin achiziționarea unui autobuz electric, prin implementarea sistemului de autoticketing și monitorizare trafic, monitorizare trafic GIS, instalarea de dispozitive de informare trafic în stații, optimizarea traseelor, graficelor de circulație, a stațiilor de autobuz și micșorarea timpilor de așteptare*).

În ceea ce privește alimentarea cu energie termică, principale acțiuni desfășurate și care vor continua sunt:

- rețehnologizarea punctelor termice prin schimbarea echipamentelor principale care prezentau uzură fizică și morală cu unele moderne, performante (*schimbătoare de căldură cu plăci, contoare electronice de energie termică cu debitmetre ultrasonice, pompe cu turație variabilă* etc.);
- instalarea la fiecare racord la consumator, de contoare electronice de energie termică cu debitmetre ultrasonice atât pentru agentul de încălzire cât și pentru apa caldă menajeră;
- reabilitarea rețelelor de agent termic prin redimensionarea diametrelor conductelor și înlocuirea lor cu conducte preizolate;
- trecerea la utilizarea de module termice de scară de bloc;
- trecerea la distribuție orizontală a agentului termic în instalațiile interioare din blocuri (pentru a permite contorizarea consumurilor la nivel de apartament);
- instalarea de colectoare solare termale pentru prepararea de apă caldă de consum la nivel de bloc.

Pe scurt, acțiunile incluse în plan se referă la modernizarea a 10 puncte termice și a rețelelor de agent termic aferente, instalarea a 31 module de scară și rețele de distribuție, precum și o serie de extinderi de rețele de agent termic pentru branșarea de noi consumatori.

CAPITOLUL 8 - CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ

Municipiul Giurgiu este persoană juridică de drept public, care are ca obiectiv administrarea eficientă a resurselor comunității locale.

Autoritățile administrației publice în municipiul Giurgiu, sunt Consiliul Local, ca autoritate deliberativă, și Primarul, ca autoritate executivă, fiind organizate și funcționând în temeiul principiilor autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice, eligibilității autorității administrației publice locale, legalității și al consultării cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare*.

Pe plan local, Primăria municipiului Giurgiu are relații de cooperare permanentă cu Consiliul Județean Giurgiu și cu Instituția Prefectului - Județul Giurgiu, raporturile dintre acestea fiind reglementate de prevederile *Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală, cu modificările și completările ulterioare*.

Stabilirea principiilor, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea fondurilor publice locale, precum și responsabilitățile autorităților administrației publice locale și ale instituțiilor publice implicate în domeniul finanțelor publice locale sunt reglementate prin *Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*

Aparatul de specialitate, constituie o structură funcțională cu activitate permanentă, ce aduce la îndeplinire hotărârile consiliului local și dispozițiile primarului, asigurând întocmirea actelor pregătitoare și realizarea operațiunilor tehnico-materiale necesare

a energiei electrice și termice, una în cogenerare pe biomasă - paie (17 MW energie termică, 5 MW energie electrică) și una în cogenerare pe biomasă - lemn (34 MW energie termică,

elaborării proiectelor de acte administrative, care se supun spre adoptare sau emitere autorității publice locale competente și desfășoară activități necesare îndeplinirii obiectivelor generale și specifice ale primăriei municipiului Giurgiu.

Structura organizatorică a aparatului de specialitate al Primarului a fost stabilită prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Giurgiu nr. 386/2013.

O structură importantă la nivel local, este Direcția

cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Local al municipiului Giurgiu, finanțată integral de la bugetul local. Direcția Impozite și Taxe Locale Giurgiu, prin serviciile sale de specialitate asigură colectarea impozitelor și taxelor locale, constatarea și verificarea materiei impozabile, impunerea tuturor contribuabililor persoane fizice și juridice, urmărirea și executarea silită a creanțelor bugetare, soluționarea obiecțiilor legate de activitatea desfășurată.

Dezvoltarea administrației publice din municipiul Giurgiu este o condiție a dezvoltării pe termen mediu și lung a localității. Autoritățile administrației publice locale trebuie să aibă capacitatea de a pregăti proiecte și de a gestiona procesul de dezvoltare strategică a localității.

Mai mult decât atât, obiectivele autorităților publice locale din municipiul Giurgiu trebuie să urmărească îmbunătățirea calității stării de sănătate a populației prin asigurarea de spații verzi, alimentație sănătoasă și un mediu curat, în conformitate cu obiectivele strategiilor europene, naționale și regionale.



de Impozite și taxe locale (DITL), care funcționează în baza Hotărârii Consiliului Local al municipiului Giurgiu nr. 284/28.08.2008 și a atribuțiilor prevăzute de *Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, ca serviciu public*

CAPITOLUL 9 - ANALIZA SWOT INTEGRATĂ A MUNICIPIULUI GIURGIU

Având în vedere descrierea situației existente, prezentată în capitolele anterioare, ca prim pas în elaborarea prezentei strategii, cu scopul de a evalua și actualiza obiectivele strategice ale municipiului Giurgiu din perioada 2007 – 2003 și explicitarea direcțiilor de dezvoltare pentru perioada 2014 – 2020, realizarea analizei SWOT raportat la domeniile demografie, sănătate, asistență socială, educație, cultură, economie, agricultură, turism, infrastructură, mediu va permite identificarea obiectivelor specifice de dezvoltare viitoare a municipiului.

Experiența internațională a arătat că proiectele și programele în general funcționează cel mai bine atunci când fac parte dintr-un cadru coerent și când există o coordonare la nivel strategic, iar procesul de planificare strategică vizează definirea reperelor strategice de dezvoltare a unei comunități pe o perioadă de 7 ani.

Teoretic etapele metodologice principale ale procesului sunt: - realizarea unei analize preliminare; - stabilirea viziunii asupra dezvoltării strategice a comunității; - analiza sectorială a domeniilor strategice principale; - articularea documentului strategic.

Pentru a avea certitudinea că politicile și programele existente corespund necesităților de dezvoltare a municipiului Giurgiu, în cadrul limitărilor impuse de resursele locale disponibile și pentru accesarea fondurilor prin care Uniunea Europeană susține politica de dezvoltare

regional, s-a impus elaborarea strategiei de dezvoltare locală pentru perioada 2014 - 2020.

Problemele cheie au fost identificate pe baza concluziilor evaluării premergătoare și prezentate în cadrul unei matrici, sub forma punctelor slabe, punctelor tari, oportunităților și amenințărilor.

Din această perspectivă, pentru a fi definite prioritățile locale de dezvoltare pentru perioada 2014 - 2020 (infrastructură, servicii, competitivitate economică,



capital uman, ocupare și incluziune socială, capacitate administrativă, turism, mediu și calitatea vieții), a fost realizată o analiza SWOT, după cum urmează:

PUNCTE TARI

- Poziție geografică favorabilă, cu varietate a cadrului natural, a resurselor naturale și ecosisteme unice, rezervații natural și monumente naturale
- Poziția administrativă - reședință de județ
- Poziția teritorială - situarea în coridorul de transport pan-european VII prin ieșirea la cursul inferior al Dunării și în coridorul de transport pan-european IX - transport rutier și feroviar și plasarea în apropierea capitalei București și a celor mai mari aeroporturilor
- Este cel mai mare punct de trecere a frontierei României cu Bulgaria și dispune de un pod rutier și feroviar peste Dunăre ce face legătura cu orașul Giurgiu
- Mediu înconjurător este puțin poluat, iar calitatea vieții din această perspectivă este bună
- Există forță de muncă calificată și disponibilă
- Există activități de comerț și mic productive
- Există infrastructură portuară la Dunăre
- Existența infrastructură educațională și a un sistem de învățământ de toate nivelurile, inclusiv profesional pentru diverse meserii
- Există potențial turistic - obiective istorice, naturale, culturale și sportive
- Existența infrastructură sanitară și sistem medical
- Autoritățile locale sunt preocupate și se implică în identificarea de soluții și implementarea obiectivelor de dezvoltare.

OPORTUNITĂȚI

- Infrastructura mare de transport din municipiului Giurgiu este de interes regional, național și european ceea ce va permite implicarea structurilor regionale și a autorităților administrației publice central în dezvoltarea de proiecte în zonă.
- Dezvoltarea regiunii este vizată de obiectivele mai multor strategii naționale și europene, astfel încât localitatea are posibilitatea de a accesa și alte instrumente financiare europene decât fondurile europene structurale și de investiții.
- Municipiul este parte a Euroregiunii Ruse – Giurgiu, având astfel posibilitatea de a se dezvolta în parteneriat cu orașul vecin din Bulgaria, prin accesarea de fonduri destinate dezvoltării regiunilor europene și crearea premiselor necesare dezvoltării de afaceri în comun.
- Există posibilitatea de a fi dezvoltate parteneriate cu alte state membre UE riverane Dunării în cadrul de implementare a Strategiei Dunării.
- Există potențial de cooperare transfrontalieră și instrumente financiare dedicate disponibile la nivel european.
- Există potențial major de transformare a municipiului în spațiu cheie al comerțului sud - est european, cu infrastructură și servicii conexe de prim rang, prin transformarea lui în nod de transport intermodal regional.
- Dezvoltarea infrastructurii navale din Portul Giurgiu va permite consolidarea conceptului de municipiu de tranzit pentru circulația liberă a mărfurilor și persoanelor.
- Existența potențialului de creștere a competitivității, de dezvoltare a capitalului uman și de îmbunătățire a domeniului CDI, prin accesarea fondurilor europene pentru realizarea unor programe de formare și perfecționare profesională, (mai ales în programe de reconversie profesională și în dezvoltarea antreprenorialului), a fondurilor de cercetare/ dezvoltare/ inovare și a celor destinate infrastructurii de TIC.
- Atragerea de investiții și investitori prin dezvoltarea/modernizarea infrastructurii locale.

PUNCTE SLABE

- Fonduri insuficiente pentru investiții noi sau modernizări și restricții bugetare
- Deficit de populație activă (îmbătrânire a populației și flux migrator nefavorabil în special în ceea ce privește populația tânără în zonă (acesta fiind îndreptat preponderent înspre Municipiul București sau alte state europene)
- Lipsa unei centuri rutiere complete de ocolire a localității
- Infrastructura rutieră, feroviară și navală veche ce necesită reabilitare și modernizare
- Sectorul economic este slab dezvoltat
- Lipsa ofertei de locuri de muncă și șomaj ridicat
- Clădirile și infrastructura educațională, sanitară, culturală, sportivă și de comunicații este veche și necesită investiții pentru reabilitare și modernizare
- Învățământul tehnic și profesional este slab dezvoltat și neadaptat cerințelor de pe piața muncii
- Alfabetizare scăzută
- Personalul medical, din învățământ, din administrația public locală este slab remunerat, insuficient și are nevoie de investiții în formare și perfecționare profesională
- Infrastructura de turism și cea de acces la obiectivele turistice este slab dezvoltată, veche și necesită reabilitare și modernizare
- La nivel local nu există o structură locală de informare și promovare turistică a zonei, iar numărul turiștilor este mic
- Activitate culturală slabă și insuficientă
- Zona este predispusă la sezonabilitate estivală.
- Există sit-uri industriale dezafectate și contaminate
- Slaba dezvoltare a și organizare a întreprinzătorilor și a comunității de afaceri
- Activitatea de cercetare dezvoltare inovare și utilizarea TIC este slabă.
- Lipsa de promovare a potențialului investițional.

AMENINȚĂRI

- Lipsa de măsuri rapide și adaptare a cadrului instituțional și de reglementare legislativă, la nivel național pe baza lecțiilor învățate din exercițiul financiar European 2007 – 2013, în scopul creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene disponibile în perioada 2014 -2020.
- Dezvoltarea rapidă a zonei de influență capitalei poate conduce la atragerea teritorială în zona de dezvoltare a acesteia.
- Atragerea resurselor umane calificate ale municipiului de către București și dezechilibrarea pieței forței de muncă din zonă, prin accentuarea discrepanțelor între calificările existente și necesitățile pieței forței de muncă locale
- Pierderea potențialului turistic și transformarea municipiului într-o zonă turistică de tranzit
- Polarizarea investițiilor către București, în defavoarea zonelor limitrofe - competiția regională
- Lipsa fondurilor și restricțiile bugetare de stat și locale pentru investiții de dezvoltare și chiar pentru cofinanțarea necesară accesării fondurilor europene.
- Neimplicarea autorităților administrației publice central sau județene competente în proiecte pentru dezvoltarea obiectivelor locale pe care le au în administrare/finanțare.
- Neasigurarea fondurilor de la bugetul de stat pentru programele naționale de dezvoltare.
- Criza economică internațională și evoluție slabă a economiei naționale.
- Lipsa interesului investitorilor și inexistența capitalului de investiții în zonă.
- Schimbările climatice și producerea unor riscuri naturale.

Având în vedere analizarea situației existente la nivel local, pe bază de analiză SWOT, pot fi formulate următoarele concluzii:

Municipiul Giurgiu are o poziție strategică, pe de o parte, deoarece este situat în apropierea Municipiului București, fiind parte din conurbația capitalei, iar acest aspect poate fi o oportunitate pentru dezvoltarea unor sectoare de servicii-suport necesare activităților economice din capital, fiind plasat relativ aproape de cele mai importante aeroporturi ale țării Otopeni și Băneasa, iar pe de altă parte, este așezat pe Dunăre și are port și zonă liberă, dar este și punct de trecere a frontierei României cu Bulgaria și dispune de pod rutier și feroviar peste Dunăre, fiind plasat în coridoarele de transport pan-european VII și IX.

Astfel, intersectarea pe teritoriul municipiului Giurgiu a unor căi de transport majore îl aduce într-o poziție favorabilă din toate punctele de vedere, fiind un important un nod de transport rutier, feroviar și naval ce permite circulația persoanelor și bunurilor în toate direcțiile de deplasare, inclusiv la graniță, prin asigurarea principalei căi transeuropene din România - podul rutier și de cale ferată pentru trecerea frontierei României cu Bulgaria .

Pe de altă parte, municipiul Giurgiu este centrul politic și administrativ al județului Giurgiu și găzduiește administrația județeană și principalele instituții publice ale județului, o parte din obiectivele de interes public fiind în administrarea și finanțarea acestora, deci un ajutor major în favoarea administrației publice locale.

Pe de altă parte, analiza situației curente a reliefat faptul că potențialul de dezvoltare bazat pe poziția geografică și administrativă poate fi influențat negativ, în primul rând, de faptul că, în ciuda infrastructurii mari existente – calea

ferată, portul, podul de peste Dunăre – aceasta este veche, iar restricțiile bugetare nu au permis realizarea de investiții pentru îmbunătățirea acestora sau pentru obiective de infrastructură noi, ori acest aspect poate avea un impact negativ major pe termen lung, iar, în al doilea rând, trebuie luată în calcul și situația capitalul uman deoarece, local, se manifestă un deficit de populație activă datorat, pe de o parte, procesului general de îmbătrânire a populației și de migrație spre alte state europene, iar, pe de altă parte, generat de faptul că, fiind plasat într-o regiune în care județele limitrofe sunt mai dezvoltate, are un fluxul migrator nefavorabil (*acesta fiind îndreptat preponderent înspre Municipiul București*), în special în ceea ce privește populația tânără în zonă.

În concluzie, având în vedere că infrastructura mare din zonă nu este numai de interes local, ci chiar național și european, principalele prioritățile de dezvoltare locală pot fi creionate în direcția realizării de investiții de reabilitare, dar și obiective noi pentru infrastructură mare – navală, respectiv modernizarea portului din Giurgiu, rutieră – finalizarea centurii de ocolire a municipiului, un nou pod peste Dunăre –, feroviară - modernizarea căii ferate - , iar în acest sens există posibilitatea de a fi accesate mai multe instrumente financiare europene puse la dispoziție pe baza strategiilor europene și naționale de dezvoltare, concomitent cu investiții în capitalul uman și în creșterea calității vieții oamenilor, fără a fi neglijate investițiile în întărirea capacității administrative a autorităților locale, acesta fiind singurele componente locale ce pot susține dezvoltarea locală durabilă.

În considerarea acestor aspecte, se poate concluziona că, valorificând aceste avantaje municipiul Giurgiu are potențial major de dezvoltare în sensul că poate deveni un spațiu

cheie al comerțului sud - est european, cu infrastructură și servicii conexe de prim rang, prin transformarea lui în nod de transport intermodal regional.

Reușita unui astfel de demers ar avea un impact favorabil major din perspectiva acțiunilor pentru dezvoltarea urbană a localității, în sensul că toate aceste modernizări sau investiții noi de infrastructură mare pentru îmbunătățirea accesibilității regiunii și mobilității populației, bunurilor și serviciilor vor stimula dezvoltarea economică prin dezvoltarea comerțului, a serviciilor și a activităților de producție, prin creșterea oportunităților de dezvoltare a afacerilor și îmbunătățirea competitivității la nivel local, ori dezvoltarea economică va conduce la creșterea calității locuitorilor municipiului și la întărirea capacității autorităților locale de a îmbunătăți infrastructura urbană și de a asigura servicii sociale și de utilitate publică de calitate asigurând protecția mediului și dezvoltare durabilă.

Reproiectarea viziunii de dezvoltare a municipiului Giurgiu pentru perioada 2014 – 2020, impune pe lângă analiza situației economico - sociale a localității și integrarea tuturor documentelor de planificare strategică, dezvoltate la nivel local și corelarea acestora cu noile documente naționale în domeniu pentru a răspunde explicit la îndeplinirea obiectivelor europene propuse pentru anul 2020, prin atingerea țintelor asumate de România.

În materia planificării strategice, demersurile inițiate de autoritățile locale pentru proiectarea unei viziuni integrate asupra dezvoltării economice și sociale a localității, au fost inițiate, prin anul 2002, an în care a fost elaborată **Agenda Locală 21 - Planul Local de dezvoltare durabilă al Municipiului Giurgiu.**

Pe plan internațional, Agenda Locală 21 (AL21) a fost elaborată și adoptată la Summit-ul Mondial de la Rio de Janeiro în 1992, ca instrument de promovare a dezvoltării durabile. AL21 a promovat și a căutat să stabilească un echilibru sensibil între creșterea economică, echitatea socială și protecția mediului. Conceptul dezvoltării durabile determină o reevaluare permanentă a legăturilor dintre om și natură și pledează pentru solidaritatea între generații ca singura opțiune viabilă pentru dezvoltarea pe termen lung.

Unul dintre cele mai actuale documente de planificare strategică la nivel local este **Planul de Acțiune pentru Energie Durabilă al municipiului Giurgiu pentru perioada 2010 – 2020 - PAED.**

Prioritățile stabilite sunt următoarele :

- Clădiri publice și administrative, pentru care sunt planificate lucrări de eficiență energetică.
- Monitorizarea strictă a consumului de energie și estimarea reducerii emisiilor de CO2
- Modernizarea sistemului centralizat de încălzire și recăștigarea consumatorilor pierduți în ultimii 20 de ani.
- Modernizarea transportului public și transformarea acestuia într-un mijloc rapid și confortabil de călătorie.
- Introducerea surselor regenerabile de energie: în clădirile publice, care se pretează pentru acest tip de soluții, utilizarea unor instalații fotovoltaice pentru semnalizare pietonală și producție la scară mică de energie din surse regenerabile.
- Sprijin prin măsuri fiscale.
- Măsuri pentru modernizarea energetică a clădirilor private multietajate
- Educație și campanii de sensibilizare în domeniul energiei

durabile.

Inițiativa elaborării și aprobării PAED – ului la nivel local a venit ca o urmare firească a semnării Convenției adoptate în cadrul Pactului Primarilor, iar pentru asumarea angajamentelor ce revin localității ca urmare a acestei relații, anul 2010 a fost stabilit ca an de referință pentru inventarul de bază al emisiilor, iar obiectivele generale pentru anul 2020 sunt următoarele:

- Reducerea cu circa cel puțin 20% a emisiilor anuale de CO₂;
- Reducerea consumului anual total de energie cu 25%;
- Creșterea de peste 4 ori a energiei anuale obținută din surse regenerabile.



II. STRATEGIA DE DEZVOLTARE A MUNICIPIULUI GIURGIU

II. STRATEGIA DE DEZVOLTARE A MUNICIPIULUI GIURGIU

CAPITOLUL 1 - Contextul european, regional și național

Într-o lume aflată în permanentă schimbare, Uniunea Europeană dorește să devină o economie inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Aceste trei priorități se sprijină reciproc și sunt în măsură să ajute UE și statele membre să obțină un nivel ridicat de ocupare a forței de muncă, de productivitate și de coeziune socială.

În practică, Uniunea a stabilit cinci obiective majore – privind ocuparea forței de muncă, inovarea, educația, incluziunea socială și mediul/energia - care urmează să fie îndeplinite până în 2020. Statele membre au adoptat propriile lor obiective naționale în aceste domenii.

Diverse acțiuni la nivel european și național vin în sprijinul Strategiei Europa 2020, spunea pe scurt domnul José Manuel Barroso, Președintele Comisiei Europene.

Adoptată în anul 2010, strategia intitulată generic **Europa 2020** cuprinde obiectivele comune ale Statelor Membre pentru o creștere inteligentă, sustenabilă și incluzivă. Deși lansată într-o epocă de criză economică, scopul strategiei a fost de a contribui la îmbunătățirea poziției competitive a Uniunii Europene la orizontul anilor 2020, menținând modelul economiei sociale de piață în paralel cu eficientizarea utilizării resurselor.

Europa 2020 nu urmărește o creștere a PIB-ului ca scop în sine, ci schimbarea paradigmei dezvoltării pentru

Statele Membre care să conducă la consolidarea coeziunii în interiorul frontierei UE, atenuarea disparităților regionale de dezvoltare socio-economică, creșterea gradului de independență energetică concomitent cu reducerea poluării prin valorificarea resurselor regenerabile, sporirea eficienței energetice și introducerea de noi tehnologii care să conducă la diminuarea emisiilor de carbon și implicit la construirea unor economii integrate, durabile în ansamblul european.

În acest context, cercetarea, dezvoltarea și inovarea



dețin un rol primordial, ponderea în PIB a fondurilor alocate către acest sector fiind primul indicator de monitorizare a progresului înregistrat în perioada 2014-2020.

Cele 5 obiective europene stabilite pentru anul 2020

sunt următoarele:

1. **Ocuparea forței de muncă** presupune atingerea unei rate de ocupare a forței de muncă de 75 % în rândul populației cu vârste cuprinse între 20 și 64 de ani
2. **Cercetarea și dezvoltarea** se referă la alocarea a 3% din PIB-ul UE pentru acest domeniu
3. **Schimbările climatice și utilizarea durabilă a energiei** presupune reducerea cu 20% a emisiilor de gaze cu efect de seră (sau chiar cu 30%, în condiții favorabile) față de nivelurile înregistrate în 1990, creșterea ponderii surselor de energie regenerabile până la 20% și creșterea cu 20% a eficienței energetice
4. **Educația** presupune reducerea sub 10% a ratei de părăsire timpurie a școlii și creșterea la peste 40% a ponderii absolvenților de studii superioare în rândul populației în vârstă de 30-34 de ani
5. **Lupta împotriva sărăciei și a excluziunii sociale** se referă la reducerea cu cel puțin 20 de milioane a numărului persoanelor care suferă sau riscă să sufere de pe urma sărăciei și a excluziunii sociale.

Strategia Europa 2020 răspunde obiectivelor tematice care se regăsesc în cadrul propunerilor de regulamente pentru perioada 2014 – 2020, după cum urmează:

1. întărirea cercetării, dezvoltării tehnologice și a inovării;
2. îmbunătățirea accesului, utilizării și calității tehnologiilor, informațiilor și comunicării;
3. creșterea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii;
4. sprijinirea tranziției spre o economie cu emisii scăzute de carbon în toate sectoarele;
5. promovarea adaptării la schimbările climatice și prevenirea riscurilor;
6. protejarea mediului și promovarea utilizării eficiente a

resurselor;

7. promovarea transportului durabil și eliminarea blocajelor în rețelele cheie;
8. promovare ocupării și sprijinirea mobilității forței de muncă;
9. investiții în abilități, educație și învățare continuă;
10. promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei;
11. îmbunătățirea capacității instituționale și eficienței în administrația publică;

Contextul național

Prin **Acordul de Parteneriat 2014-2020**, România a identificat un set de cinci provocări cu privire la dezvoltarea socio-economică națională ce implică alocarea, în perioada 2014 – 2020, de fonduri publice semnificative, în scopul valorificării potențialului real de creștere și realizării contribuției țării la coeziunea economică, socială și teritorială a Uniunii.

Pentru a îndeplini aspirațiile de creștere economică reflectate în obiectivul global al acestui Acord de Parteneriat, România se va transforma într-o economie modernă și competitivă, abordând următoarele cinci provocări în materie de dezvoltare: competitivitatea, oamenii și societatea, infrastructura, resursele, administrația și guvernarea.

1. În ceea ce privește **Competitivitatea**, se poate constata faptul că acesta este redusă și este orientată, în mod special către activități cu valoare adăugată redusă, există dependența excesivă a ocupării forței de muncă de o agricultură de subzistență, precum și dezvoltarea precară a sectorului C&D&I, motiv pentru care este evident că aceste aspecte reprezintă punctele slabe în procesul de dezvoltare;
2. Provocarea **Oamenii și societatea** are ca punct de plecare discrepanțe sociale majore, grad scăzut

de ocupare al forței de muncă, dar și un sistem educațional slăbit în contextul unei cereri foarte scăzute de forță de muncă;

3. Infrastructura este un domeniu inadecvat și subminează eforturile naționale de creștere economică, accesibilitatea rămânând o barieră majoră pentru dezvoltarea regională;

4. Resursele reprezintă un domeniu în care România dispune de potențial semnificativ deoarece are capacități de extindere în sectorul surselor regenerabile, însă eficiența utilizării energiei rămâne un factor care necesită îmbunătățiri semnificative. În strânsă conexiune cu resursele, dar cu impact major asupra ameliorării standardelor de viață a populației, este necesitatea extinderii și modernizării infrastructurii de apă și apă uzată, iar acest domeniu continuă să fie una dintre cele mai importante priorități, dar și gestionarea deșeurilor, domeniu care se află încă departe de standardele europene, deoarece înregistrează niveluri reduse de reutilizare, reciclare și valorificare energetică. În plus, România se confruntă cu o serie de riscuri de mediu naturale sau datorate intervenției antropice, iar acestea reprezintă o amenințare pentru cetățeni, infrastructură și resursele naturale, deoarece inundațiile, incendiile de pădure și seceta recurentă a determinat pierderi semnificative în ultimul deceniu.

5. Administrația și guvernarea este o provocare deoarece acest domeniu este încă dominat de o slabă capacitate administrativă a instituțiilor publice

și de o predispoziție către birocrație și reglementări exagerate ce au un impact negativ vădit în ceea ce privește competitivitatea și mediul de afaceri.

Contextul regional

Din punctul de vedere al contextului regional, situația municipiul Giurgiu trebuie abordată atât din perspectiva participării în cadrul Euroregiunii Ruse-Giurgiu, dar și din perspectiva faptului că localitatea este reședința județului Giurgiu, unitate administrativ - teritorială, componentă a



Regiunii Sud-Muntenia, în care mai sunt incluse și județele Argeș, Călărași, Dâmbovița, Ialomița, Prahova și Teleorman.

Euroregiunea Ruse-Giurgiu, structură asociativă a celor două municipalități creată în anul 2001, se află în partea

de sud-est a Europei, la granița dintre România și Bulgaria – devenite State Membre ale Uniunii Europene în 2007, beneficiind de o poziție geografică strategică.

Practic, regiunea se află la intersecția a două dintre cele zece coridoare pan-europene – Coridorul Pan - European VII (Dunărea), care leagă Europa de Vest de Marea Neagră și Asia Centrală, respectiv Coridorul Pan - European IX, care leagă Scandinavia și Federația Rusă de sudul Europei și Asia Mică. Pe de altă parte, distanța față de cele două capitale – București și Sofia – este de doar 65 km, respectiv 310 km, cele două aglomerări reunind o piață de circa 5 milioane de consumatori. Timp de 60 de ani, Podul "Prieteniei" dintre Ruse și Giurgiu, construit în anii 1950, a fost singurul care a legat România și Bulgaria.

În conformitate cu Masterplanul regiunii, principalele obiective comune de dezvoltare se prezintă, după cum urmează:

În sectorul economic, atât orașul Giurgiu cât și orașul Ruse au stabilit obiectivul de dezvoltare economică competitivă prin implementarea tehnologiilor bazate pe cunoștințe avansate. Sprijinul acordat companiilor pentru a atinge acest obiectiv ține de dezvoltarea capacității centrelor existente și constituirea centrelor de consultanță, informare și afaceri și incubatoarelor; crearea zonelor și parcurilor industriale, inclusiv a celor cu tehnologii avansate; organizarea expozițiilor și târgurilor regionale; crearea de grupuri regionale (și de ce nu chiar și regionale); construirea centrelor logistice pentru comerț și transport, asigurarea standardelor moderne de schimb și transport bunuri.

Sfera de transport este totodată caracterizată prin obiective și priorități comune. Cele principale formează un sistem de transport intermodal și generează o creștere semnificativă a volumului de bunuri transportate și procesate.

La fel de importantă este alinierea parametrilor tehnici și de performanță ai drumurilor și căilor ferate principale din ambele zone ale regiunii la reglementările UE și la funcția acestora de transportator Pan - European al coridorului de transport nr.9, ceea ce implică rute și echipamente noi. Dezvoltarea activităților de interes comun aferente serviciilor de trafic de-a lungul drumurilor transversale reprezintă o potențială sursă de ocupare a forței de muncă și de venit ridicat.

Turismul este sfera în care orașul Ruse și orașul Giurgiu au stabilit obiective similare – utilizarea sustenabilă a resurselor naturale bogate și a patrimoniului cultural, dezvoltarea diferitelor forme de turism – de la croaziere, turism ecologic până la congrese. Au fost, totodată, evaluate potențialele beneficii ale marketingului turistic integrat.

În sfera socială, dezvoltarea resurselor umane reprezintă un aspect central pentru ambele părți ale Dunării. Generarea prosperității și îmbunătățirea calității vieții, depășirea dezvoltării greoaie a nivelului educației, implementarea de programe de formare (de ce nu chiar bilingve) pentru o mobilitate mai mare a pieței muncii reprezintă o parte din obiective. Implementarea politicii europene de învățare continuă și adaptarea formării profesionale la nevoile prezente și viitoare ale economiei locale este de interes comun. Interese comune există totodată și în sfera culturală cât și în dezvoltarea semnificativă a oportunităților pentru sport și recreere.

În ceea ce privește utilizarea terenului, construirea în teritoriu și piața imobiliară aferentă, există un interes comun de a efectua modernizarea generală a cartierelor urbane cu locuințe vechi, de a restructura zonele rezidențiale, de a furniza loturi dezvoltate pentru întreprinderi mici și mijlocii, de a utiliza terenul fostelor zone de producție, de a oferi teren pentru locuințe la standarde înalte, de a renova și îmbunătăți

eficiența energetică a locuințelor construite înainte de 1990.

Conservarea mediului înconjurător este o sferă, în care ambele orașe au devenit conștiente de faptul că există interese comune. Prioritățile identice includ eliminarea finală a poluării aerului, protejarea eficientă împotriva zgomotului generat de trafic, o acoperire mai mare a diferitelor tipuri de reciclare a deșeurilor. Proiectul comun al Coridorului transfrontalier Eco dintre Ruse și Giurgiu, implementat pe teritoriul parcurilor naturale de la Rusenski Lom și Comana, are drept obiectiv conservarea biodiversității. Dezvoltarea zonelor verzi și îmbunătățirea întreținerii acestora reprezintă încă o prioritate comună.

Construirea sistemelor de infrastructură tehnică are totodată obiective comune. Unul dintre acestea este acela de a finaliza tratarea apelor reziduale din centralele industriale și de a opri deversarea apelor de canalizare netratate în Dunăre. Dezvoltarea comună a sistemelor de aprovizionare cu gaz, ce vor acoperi întregul sector industrial și cel mai mare număr posibil de locuințe, reprezintă un alt obiectiv comun. Utilizarea mai mare a surselor de energie regenerabilă reprezintă una din prioritățile sectorului energetic.

În acest context, direcțiile comune stabilite la nivel de euroregiune sunt următoarele:

Realizarea unei Mega-Locații pentru unitățile industriale la scară mare. Pentru a furniza nucleul dezvoltării economice prospere continue, trebuie să fie constituită o întreprindere în regiunea europeană Ruse-Giurgiu.

Realizarea unor incubatoare de afaceri transfrontaliere pentru întreprinderile mici implicate în activități transfrontaliere. Spre deosebire de marile concerne industriale, întreprinderile mici și mijlocii (IMM-uri) trebuie să fie sprijinite prin intermediul unui program structurat de ajutor orientat către întreaga regiune Ruse-Giurgiu, sau chiar

către exportul în afară.

Realizarea unui nou pod peste Dunăre - un element indispensabil care să permită dezvoltare pozitivă a regiunii europene Ruse-Giurgiu

Realizarea unui tren de mare viteză - acest proiect internațional are o influență foarte pozitivă asupra municipiilor Ruse și Giurgiu, furnizând acces rapid la destinațiile importante (în special către București) și un acces mai facil către regiunea europeană Ruse-Giurgiu.

Realizarea unui tren / tramvaiul de oraș - magistralele de transport trebuie să fie completate cu rețele de transport public competente. Căile ferate existente în municipiile Ruse și Giurgiu permit realizarea unui astfel de sistem fără probleme.

Realizarea unor cartiere active energetic - economisirea energiei înseamnă economisirea banilor. Îmbunătățirea standardelor de construcție permite reducerea semnificativă a cererii de încălzire sau răcire.

Transformarea deșeurilor în energie - managementul corespunzător al energiei oferă posibilitatea reducerii consumului în sectorul public și privat. De exemplu, eliminarea deșeurilor solide nu reprezintă cu siguranță ultima discuție cu privire la acest subiect. Deșeurile trebuie să fie privită ca o resursă de energie.

Realizarea unui nou (noi) Centru (Centre) pentru vizitatori - în special acei turiști ce călătoresc de-a lungul Dunării trebuie să fie atrași pentru a rămâne în această regiune. Prima impresie determină dacă respectiva cerere poate fi creată.

Realizarea de zone verzi - până în momentul de față parcurile, pădurile și natura în general au fost considerate ca reprezentând un lucru ce trebuie privit însă nu și utilizat. Zonele verzi în calitate de centre recreaționale trebuie să fie

dezvoltate.

Renovarea zonelor centrale ale orașului - condițiile de viață atractive reprezintă un argument puternic pentru alegerea unei locații în calitate de bază. Spre deosebire de a lăsa domeniul imobiliar din zona centrală în stare defectuoasă și relocarea către suburbii, revitalizarea zonelor centrale ale orașului poate furniza reședințe și poate crea oportunități de muncă semnificative pentru firmele de construcții.

Din perspectiva situației geografice, municipiul Giurgiu este plasat în Regiunea de dezvoltare Sud-Muntenia, situată în partea de Sud – Sud Est a României, învecinându-se la Nord cu Regiunea Centru, la Est cu Regiunea Sud - Est, la Sud cu Bulgaria, limita fiind dată de granița naturală - fluviul Dunărea, iar la Vest cu Regiunea Sud - Vest.

Cu o suprafață de 34.453 km², reprezentând 14,5% din suprafața României, regiunea Sud Muntenia ocupă locul al 3-lea ca mărime din cele 8 regiuni de dezvoltare.

Prezența în Sudul regiunii a fluviului Dunărea îi conferă acesteia posibilitatea de a avea comunicații cu cele 8 țării riverane, iar prin intermediul canalului Dunăre-Marea Neagră de a avea ieșire la Marea Neagră și deci, acces la Portul Constanța- principala poartă maritimă a țării.

Existența în centrul regiunii, (deși nu face parte din aceasta) a capitalei țării, București, constituie prin infrastructura socială și instituțională existentă și prin aeroportul internațional Otopeni, un real avantaj.

Regiunea Sud-Muntenia are o suprafață totală de 34.453 kmp reprezentând 14,45 % din suprafața României, din care suprafața agricolă deține 71,1% din suprafața totală a regiunii (80,6% reprezintă teren arabil), iar terenurile ocupate cu păduri și vegetație forestieră ocupă 19,6% și reprezintă o sursă importantă de masă lemnoasă și un mediu propice pentru fauna de interes cinegetic.

Pentru perioada 2014 – 2020, la nivel regional a fost elaborat, în proiect, într-un larg cadru partenerial, *Planul de Dezvoltare Regională al regiunii Sud Muntenia* prin care se propune o nouă abordare în elaborarea de politici regionale și anume, trecerea la noua generație de politici integrate de dezvoltare, cu o puternică componentă de teritorialitate.

Astfel, pe lângă reformularea obiectivelor și instrumentelor, noua politică vizează și o mai bună corelare cu documentele strategice europene și naționale, precum și cu acțiunile vizate de politicile naționale sectoriale de dezvoltare.

Această nouă abordare a fost generată de contextul european și național în care s-a desfășurat procesul de planificare, dar și de lecțiile învățate din exercițiul de programare 2007 – 2013.

În acest sens, elaborarea Planului de Dezvoltare Regională Sud Muntenia pentru perioada 2014 – 2020, demarată în anul 2011, a fost realizată într-un context european și național mult diferit față de perioada 2007 - 2013.

Astfel, atât Uniunea Europeană, cât și România se confruntă cu provocarea dificilă a ieșirii din criza economică mondială și a readucerii economiilor pe calea creșterii durabile, iar în ceea ce privește strategiile alese pentru ieșirea din criză la nivel european și național, acestea implică restabilirea unor finanțe publice solide, reforme structurale de stimulare a creșterii și investiții orientate spre creștere economică și locuri de muncă.

Asigurarea unei continuități a viziunii strategice pe termen lung reprezintă un element fundamental al unui proces de planificare care să conducă spre o dezvoltare durabilă. De altfel, acest lucru reprezintă una din recomandările majore ale Comisiei Europene, care a subliniat constant în dialogul instituțional cu România, importanța existenței

și continuității viziunii strategice în domeniul dezvoltării regionale pe termen lung (20 de ani), precum și necesitatea utilizării experienței acumulate în perioada 2007 - 2013.

Acesta este motivul pentru care Planul de Dezvoltare Regională Sud Muntenia 2014 – 2020 își propune să continue și să actualizeze direcțiile de dezvoltare formulate atât de documentele strategice de la nivel național (Planul Național de Dezvoltare 2007 – 2013 și Cadrul Național Strategic de Referință), cât și de cele de la nivel regional (Planul de Dezvoltare Regională 2007 – 2013, Strategia Regională de Inovare 2008 – 2013, Planul Regional de Acțiune pentru Ocuparea Forței de Muncă și Incluziune Socială 2009 – 2011, Planul Regional de Acțiune pentru Învățământ 2009 – 2013).

Ca și element de noutate, față de Planul de Dezvoltare Regională al regiunii Sud Muntenia pentru perioada 2007 – 2013, noul plan propune trei noi domenii prioritare și anume dezvoltarea urbană durabilă, protecția mediului și eficiența energetică și susținerea sănătății și a incluziunii sociale, domenii ce au fost propuse atât în urma concluziilor analizei socio-economice a regiunii, dar și în concordanță cu propunerile noilor Regulamente europene (în special în ceea ce privește dezvoltarea urbană) și Recomandarea Consiliului Uniunii Europene privind Programul Național de Reformă al României pentru 2013 (în mod special prevederile referitoare la sistemul sanitar și de asistență socială, precum și la îmbunătățirea eficienței energetice).

Totodată, în urma experienței acumulate în perioada 2007 - 2013, actualul Plan asigură o prioritizare a investițiilor,

fundamentată mai riguros, realizarea unor investiții integrate și corelate cu politicile sectoriale.

Obiectivul general al dezvoltării regiunii este stimularea unui proces de creștere economică durabilă și echilibrată a regiunii Sud Muntenia, bazată pe inovare și favorabilă incluziunii sociale, care să conducă la creșterea prosperității și calității vieții locuitorilor săi, iar acest obiectiv este corelat cu abordarea europeană privind creșterea competitivității regiunilor și promovarea echității prin prevenirea

Planul de Dezvoltare Regională Sud Muntenia 2014 - 2020



marginalizării zonelor cu probleme de dezvoltare economică și socială.

Astfel, obiectivul implică asigurarea unui standard de viață ridicat, prin creștere și dezvoltare economică, socială și

teritorială echilibrată, bazată pe inovare, utilizarea eficientă a resurselor și favorabilă incluziunii sociale.

Scopul strategic reflectă abordarea concentrată, integrată și flexibilă pentru îmbunătățirea competitivității și capacității inovatoare a economiei regiunii în vederea creșterii economice, pentru reducerea disparităților economice și sociale existente în interiorul regiunii și creșterea gradului de includere a comunităților dezavantajate în viața economică a acesteia, pentru protejarea și îmbunătățirea condițiilor de mediu și a biodiversității și pentru folosirea rațională a resurselor naturale.

Atingerea obiectivului strategic general se va face printr-un set de obiective strategice specifice, ce reflectă combinația aspirațiilor sociale, economice și de mediu ale regiunii. Prin obiectivele specifice, planul urmărește eliminarea factorilor care blochează dezvoltarea pe ansamblu a regiunii, exploatând totodată avantajele care furnizează oportunități de dezvoltare. Împreună, cele șapte obiective specifice vor contribui la obținerea prosperității regiunii, asigurând totodată o dezvoltare pe termen lung a comunităților acesteia.

Obiectivele strategice specifice ce vor ghida implementarea Planului și care printr-o abordare cuprinzătoare și integrată urmăresc revitalizarea economică și socială a regiunii, sunt:

1. Creșterea atractivității și accesibilității regiunii Sud Muntenia prin dezvoltarea mobilității și conectivității populației, bunurilor și serviciilor conexe în vederea promovării dezvoltării durabile;

2. Dezvoltarea policentrică și echilibrată a rețelei de localități urbane;

3. Creșterea economiei regionale prin stimularea competitivității IMM-urilor autohtone și consolidarea

cercetării – dezvoltării – inovării;

4. Protejarea și utilizarea eficientă a resurselor naturale și a patrimoniului natural;

5. Dezvoltarea capitalului uman din regiunea Sud Muntenia prin creșterea accesului și a participării la educație și instruire pe tot parcursul vieții și stimularea ocupării forței de muncă;

6. Îmbunătățirea accesului la asistență medicală și servicii sociale de calitate și promovarea incluziunii sociale;

7. Creșterea rolului așezărilor rurale și a contribuției agriculturii la economia regiunii Sud Muntenia.

În procesul de dezvoltare al Planului de Dezvoltare Regională 2014 - 2020, parteneriatul regional a recunoscut importanța fundamentală privind includerea în structura acestuia a trei obiective orizontale sau transversale, care vor fi aplicate tuturor priorităților și măsurilor individuale și care vor contribui la creșterea competitivității regiunii Sud Muntenia.

Cele trei obiective orizontale sunt: sustenabilitatea mediului, oportunități egale, inovare și societatea informațională.

În contextul viziunii strategiei de dezvoltare și totodată, pentru atingerea prosperității economice și sociale și îmbunătățirea calității vieții populației regiunii, este esențială trecerea către o societate informațională bazată pe cunoaștere. Creșterea competitivității regiunii printr-o abordare strategică a utilizării TIC, constituie un potențial considerabil pentru întărirea coeziunii economice și sociale.

Aplicarea TIC în cadrul Planului trebuie să fie înțeleasă în sensul ei larg, urmărind sprijinirea în egală măsură atât a tehnologiilor cât și a activităților dependente de acestea și care urmăresc obținerea beneficiului economic și social. Planul urmărește să promoveze adoptarea în cadrul regiunii

a TIC printr-o serie de inițiative în domeniul învățământului, comerțului, afacerilor și la nivelul comunităților, cu scopul de a reduce și elimina unde este posibil efectul generat de nivelul scăzut al acesteia.

Strategia regională se concentrează pe șapte priorități cheie, care individual sau în combinație, contribuie la implementarea acesteia, asigurând prin structură și conținut corelarea între acțiuni și obiectivele strategice.

Strategia va fi deci implementată pe baza următoarelor priorități cheie, ce sunt orientate spre nevoile specifice de dezvoltare ale regiunii și sunt conforme și cu Strategia Națională de Dezvoltare Regională 2014 – 2020, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.

Prioritatea 1 – Dezvoltarea durabilă a infrastructurii locale și regionale

Prioritatea 2 – Dezvoltare urbană durabilă

Prioritatea 3 – Creșterea competitivității economiei regionale pe termen lung

Prioritatea 4 – Protecția mediului și creșterea eficienței energetice

Prioritatea 5 – Susținerea educației și ocupării forței de muncă

Prioritatea 6 – Susținerea sănătății și asistenței sociale

Prioritatea 7 – Dezvoltarea rurală și agricultura

Fiecare din prioritățile de mai sus conține un set de măsuri corespondente ce prezintă tipurile de acțiuni care trebuie întreprinse pentru atingerea obiectivului strategic stabilit.

Prioritatea nr 1. DEZVOLTAREA DURABILĂ A INFRASTRUCTURII LOCALE ȘI REGIONALE are ca obiectiv creșterea atractivității și accesibilității regiunii Sud Muntenia

prin dezvoltarea mobilității și conectivității populației, bunurilor și serviciilor conexe în vederea promovării dezvoltării durabile, precum și realizarea și dezvoltarea infrastructurii ca și element central al politicilor economice ale României.

Prioritatea nr. 2. DEZVOLTARE URBANĂ DURABILĂ are ca obiectiv dezvoltarea policentrică și echilibrată a rețelei de localități urbane

Justificare- Orașele dețin calități culturale și arhitecturale unice, forțe puternice de incluziune socială și posibilități



excepționale de dezvoltare economică, reprezentând centre de cunoaștere și surse de creștere și inovație. Acest lucru este confirmat și de faptul că toate economiile lumii aflate în creștere predau o lecție simplă: orașele sunt cele mai

puternice motoare de creștere ale unei economii. Pe plan mondial, orașele participă cu aproximativ 70% din PIB-ul global, iar în UE acest procent este de 67%.

Prioritatea nr. 3. CREȘTEREA COMPETITIVITĂȚII ECONOMIEI REGIONALE PE TERMEN LUNG are ca obiectiv creșterea economiei regionale prin stimularea competitivității IMM-urilor autohtone și consolidarea cercetării – dezvoltării – inovării.

Justificare - creșterea economică durabilă și îmbunătățirea



nivelului de trai al populației sunt determinate de dezvoltarea competitivității economiei regionale în contextul provocărilor mondiale: globalizarea, deschiderea piețelor internaționale, evoluția rapidă a tehnologiei. Dimensiunile

acestor fenomene nu pot fi ușor cuantificate, însă important este ca provocările să fie mai bine înțelese și, mai departe, transformate în oportunități de economia regională.

Prioritatea 4 – PROTECȚIA MEDIULUI ȘI CREȘTEREA EFICIENȚEI ENERGETICE are ca obiectiv protejarea și utilizarea eficientă a resurselor naturale și a patrimoniului natural deoarece protecția mediului a devenit o problemă majoră a ultimului deceniu, fiind dezbătută la nivel mondial, fapt ce a generat numeroase dispute între țările dezvoltate și cele în curs de dezvoltare.

La nivelul Uniunii Europene, în vederea protejării mediului, un rol esențial îl are, în primul rând, identificarea zonelor afectate, evaluarea gradului de deteriorare și stabilirea cauzelor care au produs dezechilibrele respective.

Prioritatea 5. SUSȚINEREA EDUCAȚIEI ȘI OCUPĂRII FORȚEI DE MUNCĂ are ca obiectiv dezvoltarea capitalului uman din regiunea Sud Muntenia prin creșterea accesului și a participării la educație și instruire pe tot parcursul vieții și stimularea ocupării forței de muncă.

Justificare - Uniunea Europeană și România încearcă să se redreseze în urma crizei economice și financiare mondiale grave. Ratele șomajului sunt ridicate, în special în rândul tinerilor. Criza a scos în evidență necesitatea reformării economiilor și a societăților acestora.

Europa dorește să se dezvolte printr-o creștere mai inteligentă, mai durabilă și mai favorabilă incluziunii. Pentru aceasta este necesar ca, în Statele Membre să fie îmbunătățită calitatea sistemelor de învățământ, să se întărească performanța în cercetare, să se promoveze

inovarea și transferul de cunoștințe, să se folosească pe deplin tehnologiile informației și comunicațiilor și să existe certitudinea că ideile inovatoare pot fi transpuse în noi produse și servicii care generează creștere, locuri de muncă de calitate și care contribuie la abordarea provocărilor cu care se confruntă societatea europeană și mondială.

Prioritatea 6. SUSȚINEREA SĂNĂTĂȚII ȘI ASISTENȚEI SOCIALE are ca obiectiv îmbunătățirea accesului la asistență medicală și servicii sociale de calitate și promovarea incluziunii sociale.

Justificare - O stare bună de sănătate este un element esențial al bunăstării umane, reprezentând o valoare în sine. Aceasta trebuie privită din prisma a două unghiuri de vedere: la nivel individual, o stare bună de sănătate permite oamenilor să își desfășoare bine activitățile și o un grad ridicat al calității vieții, iar la nivel societal, o stare de sănătate ridicată este un element cheie al capitalului uman contribuind la competitivitatea la nivel regional sau local.

Prioritatea 7. DEZVOLTAREA RURALĂ ȘI AGRICULTURA are ca obiectiv creșterea rolului așezărilor rurale și a contribuției agriculturii la economia regiunii Sud Muntenia.

Justificare - Politica agricolă a Uniunii Europene, cunoscută și sub numele de Politica Agricolă Comună, garantează menținerea unui echilibru între producția alimentară europeană și dezvoltarea economică viabilă a comunităților rurale, pe de o parte și măsurile de protecție a mediului, vizând combaterea schimbărilor climatice, gospodărirea apelor, bioenergia și diversitatea, pe de altă parte.

Modelul european de agricultură se bazează pe un sector

competitiv, orientat spre piață, îndeplinind, totodată, și alte funcții publice, cum ar fi protejarea mediului înconjurător, oferirea unor așezări rezidențiale mai convenabile pentru populația din spațiul rural, precum și integrarea agriculturii cu mediul înconjurător și cu silvicultura.



CAPITOLUL 2 - **Viziune: Direcții strategice**

Pe baza strategiei regionale de dezvoltare au fost identificate următoarele direcții strategice de dezvoltare locală, direcții ce vor urmate și puse în practică prin stabilirea de obiective strategice și de obiective specifice.

Pentru perioada 2014 -2020, **direcțiile de dezvoltare locală ale municipiului Giurgiu** sunt următoarele:

- Creșterea accesibilității localității, dezvoltarea infrastructurii



antreprenorial

- Promovarea creșterii sustenabile prin sprijinirea tranziției către o economie verde în vederea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor, protecția mediului și creșterea eficienței energetice
- Dezvoltarea capitalului uman și creșterea calității în sectoarele educație, sănătate și servicii sociale

și sprijinirea dezvoltării urbane integrate și durabile;

- Creșterea competitivității locale prin promovarea inovării și specializării inteligente și dezvoltarea unei economii dinamice bazată pe creșterea productivității și

CAPITOLUL 3 - **Obiective strategice, obiective specifice, priorități, măsuri și direcții de acțiune**

Obiectivul general al prezentei strategii este identificarea și stabilirea principalelor priorități de finanțare și dezvoltare locală, a acțiunilor și măsurilor de punere în aplicare direcțiilor strategice necesare stimulării procesului de creștere economică durabilă și echilibrată a municipiului Giurgiu, bazată pe inovare și favorabilă incluziunii sociale, care să conducă la creșterea prosperității și calității vieții locuitorilor săi, iar acest obiectiv este corelat cu abordarea europeană privind creșterea competitivității și promovarea echității prin prevenirea marginalizării zonelor cu probleme de dezvoltare economică și socială.

Astfel, obiectivul implică asigurarea unui standard de viață ridicat, prin creștere și dezvoltare economică, socială și teritorială echilibrată, bazată pe inovare, utilizarea eficientă a resurselor și favorabilă incluziunii sociale.

Obiectivele strategice ce vor ghida implementarea strategiei într-o abordare cuprinzătoare și integrată, urmăresc revitalizarea economică și socială a localității în deplină corelație cu obiectivele strategice ale regiunii, după cum urmează:

1. Creșterea atractivității și accesibilității municipiului Giurgiu prin dezvoltarea mobilității și conectivității populației, bunurilor și serviciilor conexe în vederea promovării dezvoltării durabile;
2. Dezvoltarea urbană echilibrată, integrată și durabilă;
3. Creșterea economiei locale prin stimularea competitivității IMM-urilor autohtone, atragerea de investiții externe și

consolidarea cercetării – dezvoltării – inovării;

4. Protejarea și utilizarea eficientă a resurselor naturale și a patrimoniului natural;
5. Dezvoltarea capitalului uman din localitate prin creșterea accesului și a participării la educație și instruire pe tot parcursul vieții și stimularea ocupării forței de muncă;
6. Îmbunătățirea accesului la asistență medicală și servicii sociale de calitate și promovarea incluziunii sociale;



OBIECTIVUL STRATEGIC NR. 1-Creșterea atractivității și accesibilității municipiului Giurgiu, prin dezvoltarea mobilității și conectivității populației, bunurilor și serviciilor conexe în vederea promovării dezvoltării

durabile

Obiectiv specific: 1.1. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport

Dezvoltarea infrastructurii de transport trebuie să fie și să rămână în permanență una din prioritățile autorităților publice locale, indiferent de constrângerile economice sau bugetare deoarece reprezintă o condiție necesară pentru implementarea celorlalte priorități de dezvoltare ale localității din perioada de programare 2014 – 2020, contribuind la creșterea mobilității persoanelor și a mărfurilor, la integrarea localității cu rețeaua națională și trans-europeană de transport.

În cazul municipiului Giurgiu, investițiile în infrastructura de transport sunt relevante nu numai prin prisma integrării rutiere a localității cu rețeaua națională și trans-europeană de transport și a îmbunătățirii accesului cetățenilor la serviciile publice, ci mai ales, pentru că localitatea este un punct geografic complex pentru transportul internațional, în sensul că, fiind situat la Dunăre și fiind cel mai important punct de trecere a frontierei României cu Bulgaria, presupune infrastructură de transport rutier, feroviar și naval, fiind o legătură importantă între Vestul Europei și Orientul Apropiat.

În prezent, la Giurgiu există un pod rutier - feroviar ce face legătura dintre România și Bulgaria, precum și un important port la Dunăre.

În general, infrastructura de transport rutieră, feroviară și navală existentă este veche și insuficientă, fiind necesare atât investiții majore de consolidare/modernizare/reabilitare, dar, mai ales investiții noi care să permită transformarea orașului într-un centru modern de transport intermodal.

Totodată, starea tehnică a rețelei de drumurilor publice din municipiul Giurgiu este importantă pentru siguranța rutieră în general, iar îmbunătățirea accesului cetățenilor la serviciile publice

și reducerea timpului de parcurs necesar deplasării în localitate sau în afara acesteia, în special, trebuie să fie obiective importante pentru autoritățile publice locale, context în care construcția de drumuri publice noi sau modernizarea/ reabilitarea rețelei de străzi urbane trebuie să figureze printre obiectivele de investiții prioritare.

Prin urmare, prioritățile de investiții pentru infrastructura de transport a localității vor viza, în primul rând, infrastructura rutieră necesară locuitorilor municipiului Giurgiu, precum și infrastructura mare necesară transformării orașului într-un centru modern de transport intermodal.

Măsurile și direcțiile de acțiune vor viza atât dezvoltarea rutieră, dar și aspectele referitoare la siguranța transportului rutier și a tuturor spațiilor și activităților adiacente circulației pe drumurile publice, inclusiv infrastructura de transport public în comun.

Rutier, măsurile vor viza construcția și modernizarea unor drumuri locale pentru asigurarea conectivității în interiorul localității și în afara acesteia, precum și îmbunătățirea și creșterea accesului cetățenilor la serviciile publice, reabilitarea și modernizarea rețelei de străzi urbane, adoptarea unor soluții flexibile de transport urban, construcția de drumuri de centură sau ocolitoare ale orașului în scopul redirecționării transportului de mărfuri prin afara localității sau modernizarea de poduri sau alte elemente de infrastructură rutieră.

Din punct de vedere al siguranței, măsurile includ realizarea unor centre de management și supraveghere a traficului, menținerea și dezvoltarea, în conformitate cu standardele și normele legale în vigoare, a marcajelor, indicatoarelor rutiere și a altor amenajări de infrastructură rutieră, amplasate pe drumurile publice, semnalizarea lucrărilor, precum și a obstacolelor aflate pe suprafața carosabilă, refacerea după intervenții la suprafața carosabilă, în cazul lucrărilor la rețelele edilitare (apa, gaz,

electricitate, etc.), dezvoltarea de sisteme de „prioritate” în trafic (semafoare, intersecții, senzori giratorii etc) în favoarea transportului public, crearea unor facilități de tipul *park and ride*, îndeosebi la gară și în puncte centrale din localitate, realizarea unei rețele de piste de biciclete, construirea de noi spații de parcare, crearea/ reabilitarea/ extinderea zonelor pietonale, în special, a trotuarelor, modernizarea stațiilor de așteptare pentru toate tipurile de transport în comun, introducerea unui sistem performant de informare a călătorilor cu privire la durata, traseul, frecvența și legăturile sistemului de transport public local, reducerea timpilor de deplasare prin crearea culoarelor speciale pentru transportul în comun (*gradul de confort și siguranța deplasărilor*) și, nu în ultimul rând, crearea de facilități pentru persoanele cu dizabilități, în sensul accesibilizării mediului fizic.

Priorități de finanțare identificate la nivel local pentru creșterea accesului cetățenilor la serviciile publice se referă la reabilitarea și modernizarea rețelei de străzi urbane, prin reabilitarea carosabilului, a trotuarelor, a spațiilor de parcare, a infrastructurii necesare transportului în comun, crearea unei rețele de piste pentru biciclete, precum și extinderea rețelei de drumuri publice a municipiului, prin construcția de străzi în zonele mai noi ale orașului. De asemenea, la nivel local, o prioritate de investiție identificată este finalizarea și definitivarea șoselei de centură, prin închiderea inelului de ocolire a localității, astfel încât să fie protejată infrastructura rutieră a localității.

Prioritățile de investiții strategice în infrastructura mare de transport local sunt construcția unui nou pod rutier și feroviar peste Dunăre care să asigure legătura cu orașul Ruse din Bulgaria, reabilitarea, extinderea și modernizarea portului comercial din municipiul Giurgiu și realizarea unui terminal intermodal în zona liberă, amenajarea unui port turistic și de agrement pe canalul Sfântul Gheorghe, înființarea unui sistem ecologic de transport în comun între municipiile Giurgiu și Ruse, dar și a unei instalații de

transport pe cablu peste Dunăre.

Obiectiv specific 1.2 Dezvoltarea infrastructurii informaționale și de telecomunicații

Măsurile și direcțiile de acțiune, în perioada 2014 – 2020, vor viza investiții în rețele de internet în bandă largă, investiții pentru informatizarea completă a instituțiilor publice din domeniul administrației publice, educației, sănătății, protecției sociale, culturii, etc. (*conexiuni de mare viteză*), modernizarea infrastructurii TIC pentru dezvoltarea și implementarea de servicii și aplicații online pentru cetățeni (*în domeniul administrației, educației, sănătății, protecției sociale, culturii, etc.*), modernizarea infrastructurii TIC pentru dezvoltarea și implementarea de servicii și aplicații online pentru sectorul IMM-urilor (*comerț și tranzacții electronice*).

Prioritățile locale de investiții identificate se referă la realizarea unor sisteme informatice de monitorizare și management integrat al traficului sau supraveghere a locurilor publice în vederea prevenirii faptelor antisociale, realizarea de sisteme informatice integrate pentru managementul serviciilor publice și a relației dintre autoritățile locale și cetățeni și, nu în ultimul rând, realizarea unui sistem informatic pentru informare turistică și/sau cu privire la oportunitățile de investiții în localitate.

Obiectiv specific 1.3. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii turistice

Măsurile și direcțiile de acțiune vor viza, cu precădere, construirea, reabilitarea și modernizarea structurilor de cazare, amenajarea, reabilitarea și promovarea obiectivelor naturale cu potențial turistic, precum și alte activități de valorificare a potențialului turistic local.

Măsurile și direcțiile de acțiune, în perioada 2014 – 2020, vor viza și restaurarea, protecția și valorificarea siturilor, monumentelor și ansamblurilor culturale, istorice și de artă, inclusiv infrastructura de acces la acestea, amenajarea, marcarea și promovarea traseelor

turistice, tematice și a itinerariilor culturale folosind potențialul Tehnologiilor Informației și Comunicației, reabilitarea clădirilor cu valoare ambientală, realizarea de monumente (opere) culturale pentru a valorifica identitatea și personalitatea poporului român.

Prioritățile locale de investiții vor viza obiectivele turistice prin crearea unor poli de interes (Centrul istoric, Biserica Smarda, Situl Arheologic „Malul Roșu”, Turnul Ceasornicului, Biserica Greco - Catolică etc.) și includerea în circuitul turistic a cetății lui Mircea cel Bătrân.



Prioritățile locale de investiții vor viza și amenajarea/crearea unei zone de agrement de a lungul Dunării, prin amenajarea de plaje și eventual, piste de ciclism, dar și amenajarea în scop turistic a canalului Sfântul Gheorghe.

OBIECTIVUL STRATEGIC NR. 2. Dezvoltare urbană echilibrată, integrată și durabilă

Succesul în materie de dezvoltare urbană integrată poate fi atins numai prin abordarea unitară a principalelor dimensiuni ale vieții urbane, respectiv economică, socială, culturală și de mediu.

Așadar, o abordare integrată și teritorială este multidimensională, dar trebuie adaptată la caracteristicile și nevoile specifice situațiilor identificate în municipiul Giurgiu.

Aceasta situație poate presupune depășirea granițelor administrative și poate necesita o mai mare disponibilitate din partea diferitelor niveluri de guvernare, de a coopera și de a coordona acțiuni pentru realizarea unor obiective comune cu alte unități administrativ - teritoriale.

Municipiul Giurgiu are potențialul de a-și crește competitivitatea și de a reprezenta un motor puternic și de durată pentru o creștere economică sustenabilă a întregii zone.

De fapt, urbanizarea și dezvoltarea sunt două procese care se intercalează. Istoric, niciun oraș nu a reușit să atingă o etapă de dezvoltare ridicată fără un proces prealabil de urbanizare, iar capacitatea administrativă și existența unor instituții performante reprezintă un alt factor decisiv în vederea creării unui mediu urban dezvoltat.

Obiectiv specific 2.1. Consolidarea capacității administrative

Un bun aparat administrativ este obligatoriu în vederea corelării eficiente a politicilor cu investițiile locale, prin intermediul unor documente de planificare elaborate în mod corespunzător.

Măsurile și direcțiile de acțiune vor viza sprijin pentru îmbunătățirea competențelor de planificare spațială și urbană,

sprijin pentru elaborarea și implementarea de strategii și planuri spațiale și urbane (*de dezvoltare urbană, amenajare peisagistică, amenajare a teritoriului periurban, planuri zonale pentru centrele civice, planuri de mobilitate urbană și strategii de transport public urban, plan de amenajare a teritoriului localității, acțiuni de înscriere în cadastru și cartea funciară a centrelor urbane și a unităților administrativ-teritoriale învecinate, etc.*).

Obiectiv specific 2.2. Dezvoltarea și regenerarea urbană durabilă

Conceptul de dezvoltare urbană durabilă încorporează aspecte precum atractivitatea orașelor (*transport, accesibilitate și mobilitate, acces la servicii, cultură și identitatea locală, mediul natural și construit*), sprijin pentru inovație (*implicarea în programe de cercetare; promovarea de parteneriate cu universitățile și centrele de cercetare, digitalizarea serviciilor publice, adoptarea inovațiilor ecologice*), crearea de locuri de muncă și finanțarea regenerării urbane.

Regenerarea urbană impune intervenții în zonele urbane aflate în dificultate (*cartiere de locuințe, situri industriale sau militare dezafectate, centre istorice, etc.*).

În consecință, prioritățile de investiții locale vor viza proiecte integrate de regenerare urbană ce vor include infrastructură (*transport public ecologic, ieftin și eficient*), mediu (*promovarea utilizării energiilor regenerabile pentru iluminatul public, reciclarea terenurilor prin decontaminarea și introducerea lor în circuitul economic, crearea de spații și cartiere verzi*), incluziune socială (*combaterea sărăciei și a șomajului, crearea de utilități și facilități publice, diminuarea fenomenului de segregare socială prin integrarea persoanelor care fac parte din comunități defavorizate, asigurarea egalității de șanse în educație formare profesională și integrarea pe piața forței de muncă, precum și asigurarea disponibilității și accesibilității serviciilor de sănătate și asistență socială*), aspecte economice (*valorificarea avantajelor competitive*

comparative, respectiv susținerea antreprenorialului autohton, diversificarea economiei și sistemelor de producție locală, pregătire adecvată a pieței forței de muncă), cultură și arhitectura (*intervenții pentru protejarea patrimoniului cultural și istoric și introducerea lui în circuitul turistic, creșterea calității diversității și identității arhitecturale și revalorizarea spațiilor publice deteriorate, crearea de noi spații deschise, rezolvarea problemelor de accesibilitate, stimularea eco-eficienței și a dezvoltarea facilităților de care dispun clădirile*), inovare (*acțiunile inovatoare presupun dezvoltarea de proiecte urbane pilot, proiecte demonstrative și studii aferente de interes european*).

Acest obiectiv specific „Dezvoltarea și regenerarea urbană durabilă” poate fi abordat și într-o manieră integrată prin intermediul mecanismului de implementare - Investiții Teritoriale Integrate- și poate acoperi diferite tipuri de orașe și zone urbane, acest instrument permițând finanțarea acțiunilor integrate de la nivel de cartier până la zone funcționale urbane.

Astfel, apartenența municipiului la Euroregiunea Ruse – Giurgiu permite o abordare integrată a investițiilor, iar investiția teritorială integrată este un instrument al unei strategii de dezvoltare teritorială, ce permite implementarea acesteia prin utilizarea de fonduri din cel puțin două axe prioritare din același program operațional sau din programe operaționale diferite pentru a stimula creșterea economică, în vederea transformării acestor zone în regiuni urbane funcționale și interconectate.

Obiectiv specific 2.3 Extinderea și modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare și de servicii publice

În perioada 2014–2020, măsurile și direcțiile de acțiune vor viza realizarea, reabilitarea, modernizarea și extinderea infrastructurii tehnico-edilitare a utilităților publice, activități de îmbunătățire a calității serviciilor publice în vederea îndeplinirii cerințelor minimale de performanță, construcția, reabilitarea și modernizarea de locuințe pentru tineri sau categorii socio-profesionale (*medici,*

profesori, etc.) ori locuințe sociale, consolidarea/modernizarea locuințelor și clădirilor nerezidențiale în vederea reducerii riscului seismic și a îmbunătățirii eficienței termice a acestora.

În perioada 2014 - 2020, măsurile și investițiile trebuie direcționate, în mod special, către reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemului de alimentare, tratare și distribuție a apei potabile și a sistemului de canalizare și epurare a apelor uzate.

Totodată, o atenție specială trebuie, de asemenea, acordată conștientizării populației, prin campanii de informare cu privire la necesitatea racordării la sistemul de apă și canalizare, dar și cu privire la educarea pentru un consum rațional de apă potabilă.

Prioritățile locale identificate se referă la realizarea a 10,557 km de rețea de alimentare cu apă potabilă și industrială și de rețea de canalizare pentru apele uzate, realizarea a 50 km rețea de canalizare de colectare și evacuare a apelor pluviale, reabilitarea și modernizarea rețelelor de transport agent termic primar, reabilitarea termică a clădirilor, inclusiv prin valorificarea potențialului solar, dezvoltarea durabilă prin eficientizarea sistemului de iluminat public și a serviciului de transport public.

Obiectiv specific 2.4 Reabilitarea și modernizarea infrastructurii culturale, sportive și recreative

Măsurile și direcțiile de acțiune, în perioada 2014 – 2020, vor viza, cu precădere, realizarea, reabilitarea, modernizarea și consolidarea infrastructurii culturale, realizarea, reabilitarea și modernizarea infrastructurii sportive, realizarea, reabilitarea și modernizarea infrastructurii recreative, precum și realizarea de zone verzi în cartierele rezidențiale.

Prioritățile de investiții locale vor viza, în primul rând, amenajarea unei baze sportive olimpice pe Canalul Sfântul Gheorghe, amenajarea de noi parcuri și spații verzi, precum și amenajarea de locuri de joacă pentru copii.

Obiectiv specific 2.5. Dezvoltarea de relații parteneriale și creșterea cooperării interne și internaționale a municipiului

Giurgiu

În vederea atingerii obiectivului de dezvoltare teritorială și diminuare a disparităților de dezvoltare între regiuni, se impune exploatarea avantajelor teritoriale al municipiului, prin crearea și stimularea unei dinamici excepționale de colaborare și parteneriat între localitățile urbane.

În acest sens, în cadrul asociațiilor de dezvoltare intracomunitară se pot dezvolta proiecte strategice prin care să soluționeze probleme majore, comune tuturor localităților învecinate, cum ar fi gestionarea deșeurilor, infrastructura de transport sau dezvoltarea surselor alternative de producere a energiei.

Municipiul Giurgiu poate juca un rol esențial și în dezvoltarea zonei adiacente rurale, atât prin legături de producție directă cu spațiul rural învecinat, cât și prin efectele de difuzare a dezvoltării sale către zonele adiacente.

O astfel de abordare de cooperare inteligentă între localitățile urbane și rurale se înscrie și în principiile ce stau la baza politicii Uniunii Europene de creștere a capacității de a ajuta partenerii teritoriali să conlucreze.

De asemenea, se vor putea obține noi pârgii mai puternice pentru schimbare și se vor crea premise de utilizare a punctelor forte ale fiecărei entități angrenate în viitoarele rețele policentrice urban-rurale pentru a se obține cel mai bun efect.

Măsurile și direcțiile de acțiune se vor îndrepta spre continuarea parteneriatului cu orașul Ruse din Bulgaria, în vederea implementării proiectelor planificate, dar și spre încheierea de noi colaborări și parteneriate cu localitățile învecinate pentru valorificarea potențialului agricol și piscicol al zonei în interesul cetățenilor municipiului Giurgiu, spre încheierea de asocieri și parteneriate cu alte centre urbane învecinate, în special, pentru dezvoltarea de proiecte strategice comune.

OBIECTIVUL STRATEGIC NR. 3. Creșterea economiei locale prin stimularea competitivității IMM-urilor autohtone și dezvoltarea cercetării – dezvoltării – inovării

Acest obiectiv presupune sprijinirea dezvoltării sectorului IMM-urilor, prin stimularea competitivității și încurajarea activităților de cercetare/dezvoltare/inovare.

Măsurile și direcțiile de acțiune ce vizează sectorul IMM-urilor, se vor orienta către promovarea culturii antreprenoriale (cu precădere campanii de conștientizare și de educare a populației, dezvoltarea abilităților de planificare strategică pentru întreprinzătorii existenți și potențiali), diversificarea și modernizarea infrastructurii de sprijin pentru afaceri (măsuri ce vizează atât crearea infrastructurilor și dotarea acestora, cât și diversificarea și promovarea serviciilor furnizate de acestea), sprijin pentru investiții în active tangibile și intangibile, sprijin pentru accesarea de servicii adaptate nevoilor IMM (în special instruire, consultanță, standardizare, certificare, obținerea drepturilor de proprietate intelectuală, acces pe noi piețe și internaționalizare), sprijin pentru crearea de rețele de furnizori de capital de risc (business-angels), sprijin pentru crearea de programe de capital de pre-inițiere și inițiere a afacerilor și, nu în ultimul rând, dezvoltarea și implementarea de noi modele de afaceri pentru IMM-uri.

O creștere inteligentă la nivelul municipiului Giurgiu se poate realiza prin dezvoltarea de parteneriate cu alte entități publice/private în vederea derulării de activități de cercetare – dezvoltare – inovare în cu scopul creării de noi produse și servicii, prin care să se genereze creștere economică și noi locuri de muncă, precum și în scopul de a face față provocărilor de ordin social.

OBIECTIVUL STRATEGIC NR. 4. Protejarea și utilizarea eficientă a resurselor naturale și a patrimoniului natural

Obiectiv specific 4.1. Amenajarea, extinderea și modernizarea infrastructurii necesare salubrității localității și pentru managementul integrat al deșeurilor

În acest sens, în perioada 2014 - 2020, sunt necesare investiții pentru modernizarea și eficientizarea managementului integrat al deșeurilor la nivel local, (se includ aici și deșeurile ce solicită măsuri specifice, cum ar fi cele municipale, de ambalaje, periculoase, de



echipamente electrice și electronice, din construcții și demolări), asistență pentru derularea de programe și de campanii de informare a populației privind necesitatea selectării și reciclării deșeurilor, cu scopul de a încuraja adoptarea unei atitudini

prietenos față de mediu, asumarea responsabilității privind protecția mediului înconjurător și participarea activă la reciclarea materialelor utilizabile.

Totodată, sunt necesare fonduri pentru realizarea de campanii privind normele legislative în domeniul protecției mediului înconjurător, pentru respectarea principiului „poluatorul plătește” conform căruia, costurile de gestionare a deșeurilor și de acoperire a pagubelor produse mediului să cadă în sarcina celui care le produce. Prioritățile de investiții vor viza realizarea de instalații de

de acțiune vor viza campanii de informare, de educare și de conștientizare a populației cu privire la importanța și necesitatea protecției mediului înconjurător și conservarea biodiversității, îmbunătățirea calității apei, solului și a aerului, reconstrucția ecologică a zonelor degradate (afectate de activități industriale și agricole poluante), terenurile degradate din cauza fenomenelor naturale și antropice, refacerea zonelor/siturilor contaminate, investițiile în infrastructuri ecologice (inclusiv zone protejate, coridoare ecologice, ecoducte sau pasaje ecologice), crearea, amenajarea și extinderea parcurilor ecologice cu destinații sociale și recreative, investiții pentru gestionarea, restaurarea și monitorizarea ecosistemelor și habitatelor (inclusiv regenerări și amenajări silvice, refacerea fondului faunistic), conservarea și protejarea habitatelor naturale și a speciilor sălbatice de floră și faună și, nu în ultimul rând, investițiile pentru modernizarea și inovarea tehnologiilor și echipamentelor de refacere a mediului.

Prioritățile de investiții vor viza refacerea zonelor/siturilor contaminate ca urmare a activităților industriale în vederea redării terenului în circuitul economic.

Obiectiv specific 4.3. Reducerea vulnerabilității la riscuri și adaptarea la schimbările climatice

Măsurile și direcțiile de acțiune în acest domeniu, pentru perioada 2014 - 2020, vor avea în vedere creșterea capacității locale de prevenire a

riscurilor (elaborarea de strategii și planuri de acțiuni, cartografierea riscurilor, îmbunătățirea competențelor în domeniu), realizarea de investiții pentru prevenirea dezastrelor naturale (consolidarea malurilor și regularizarea cursurilor de apă, crearea de zone de

inundabilitate controlabile, consolidarea de versanți, lucrări de împădurire, construirea de perdele forestiere în apropierea căilor de transport și a plantațiilor agricole), crearea, operaționalizarea, modernizarea și creșterea capacității de răspuns a structurilor de intervenție locale pentru situații de urgență și dezastre naturale (inclusiv investiții pentru îmbunătățirea sistemelor de avertizare și alarmare a populației), derularea de campanii pentru informarea, pregătirea și conștientizarea populației privind comportamentul ce trebuie adoptat în cazul producerii de situații de urgență generate de schimbările climatice și dezastrele naturale, investiții pentru prevenirea riscurilor și îmbunătățirea capacității de intervenție în caz de poluare accidentală a Dunării, precum și investiții pentru crearea și extinderea unor centre de pregătire a personalului operativ (salvări din medii ostile vieții, scafandri).

Prioritățile de finanțare includ amenajarea de diguri de protecție la Dunăre, realizarea unor lucrări de protecție a insulelor Mocanu și Mocănașu, precum și alte lucrări de ameliorare și combatere a eroziunii solului.

Obiectiv specific 4.4 Eficientizarea consumului de energie și promovarea utilizării resurselor regenerabile

În perioada 2014 - 2020, măsurile și direcțiile de acțiune vor viza reabilitarea termică a locuințelor și clădirilor non-rezidențiale, campanii și programe de informare și de conștientizare a populației privind necesitatea eficientizării consumului de energie și utilizării resurselor regenerabile, crearea de centrale de cogenerare pentru energie electrică și termică folosind deșeuri, re tehnologizarea și modernizarea sistemului de producție, transport și distribuție a energiei electrice, investiții în echipamente de producere a energiei

electrice cu eficiență energetică ridicată (inclusiv reabilitări și re tehnologizări), realizarea infrastructurii de generare și distribuire de energie alternativă, investiții în modernizarea și eficientizarea iluminatului public, sprijin pentru achiziționarea de echipamente cu consum redus de energie, realizarea de studii pentru obținerea de eficiență energetică, și, nu în ultimul rând, investiții privind eficientizarea consumului energetic în instituțiile publice.

Prioritățile de investiții vor viza crearea de surse cu energie regenerabilă în clădiri aparținând unor entități publice și realizarea



termo valorificare a deșeurilor.

Obiectiv specific 4.2. Protejarea și conservarea mediului și a biodiversității

Prin urmare, în perioada 2014 -2020, măsurile și direcțiile

unui cartier verde.

OBIECTIVUL STRATEGIC NR. 5. - Dezvoltarea capitalului uman din localitate prin creșterea accesului și a participării

la educație și instruire pe tot parcursul vieții și stimularea ocupării forței de muncă

Obiectiv specific 5.1 Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii educaționale și de cercetare

În perioada 2014 - 2020, măsurile și direcțiile de acțiune vor viza realizarea, reabilitarea și modernizarea infrastructurii educaționale, precum și dotarea cu echipamente și materiale didactice de ultimă generație (*inclusiv pentru centrele de formare profesională continuă*).

Obiectiv specific 5.2. Dezvoltarea capacității instituționale a sistemului educațional și de formare continuă

În perioada 2014 - 2020, măsurile și direcțiile de acțiune vor viza derularea de programe de formare continuă a specialiștilor, inițierea de programe ce vizează modernizarea și creșterea calității educației (*cu accent pe stimularea creativității, spiritului antreprenorial și inovării*), activități privind creșterea capacității instituțiilor și organizațiilor locale responsabile pentru dezvoltarea și implementarea politicilor privind sistemul educațional, formarea continuă și mobilitatea lucrătorilor, crearea și dezvoltarea de parteneriate și rețele de cooperare în educație, ocuparea forței de muncă, precum și programe de informare, educare și conștientizare a populației privind importanța educației.

Obiectiv specific 5.3. Corelarea programelor educaționale cu cerințele pieței muncii

În perioada 2014 - 2020, măsurile și direcțiile de acțiune vor viza activități de sprijin privind educația și instruirea profesională, programe de informare, consiliere și orientare profesională, investiții pentru asigurarea condițiilor necesare educației și învățării pe tot parcursul vieții, programe ce vizează creșterea nivelului pregătirii profesionale de bază (*inclusiv stagii de ucenicie*), sprijin pentru dezvoltarea, funcționarea și cooperarea structurilor de furnizare a educației, instruirii și pregătirii profesionale cu partenerii economici și sociali, precum și elaborarea de studii,

prognoze specifice privind educația și piața forței de muncă.

Obiectiv specific 5.4. Sprijinirea adaptabilității forței de muncă și promovarea antreprenorialului

În perioada 2014 - 2020, măsurile și direcțiile de acțiune vor viza programe ce urmăresc instruirea, specializarea și perfecționarea angajaților și angajatorilor, programe de orientare și consiliere profesională și programe de instruire antreprenorială, consiliere și mentorat.

Obiectiv specific 5.5. Politici active de angajare

În perioada 2014 - 2020, măsurile și direcțiile de acțiune vor viza programe de instruire adresate persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, servicii de asistență și sprijin pentru persoanele supuse riscului șomajului pe termen lung și programe de integrare și reintegrare pe piața forței de muncă.

OBIECTIVUL STRATEGIC NR. 6 - Îmbunătățirea accesului la asistență medicală și servicii sociale

Obiectiv specific 6.1. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii serviciilor de sănătate și asistență socială

În perioada de programare 2014 – 2020, măsurile și direcțiile de acțiune vor viza realizarea, reabilitarea, amenajarea, extinderea și modernizarea infrastructurii serviciilor de sănătate, inclusiv dotarea cu echipamente inovatoare, de ultimă generație și construcția/modernizarea infrastructurii pentru sprijinirea tranziției de la asistența instituțională la cea de proximitate.

Obiectiv specific 6.2 Dezvoltarea capacității instituționale a sistemului sanitar și de asistență socială

În perioada de programare 2014 – 2020, măsurile și direcțiile de acțiune vor viza formarea continuă pentru specialiștii din domeniile menționate, punându-se accent pe specializările deficitare, crearea de servicii de asistență socială noi, în special pentru noi grupuri vulnerabile (*copii aflați în situații de dificultate, tineri care ies din sistemul social de protecție, familii aflate în risc*

de destrămare cu foarte mulți copii, copii rămași în țară ai căror părinți sunt plecați în străinătate să muncească, persoane adulte și vârstnice dependente socio-medical), derularea de programe în vederea prevenirii existenței unor situații de abuz sau neglijență în familie, programe și campanii de educare și de informare a populației (*cu precădere pentru pacienții incluși în programele naționale de sănătate*).

Prioritățile de finanțare se referă la dezvoltarea unui sistem coerent și funcțional de prevenire a separării copilului de familia sa, a abuzului asupra copilului, prevenirea abandonului școlar și exploatării economice, precum și la înființarea unui cămin – spital pentru persoane vârstnice.

Obiectiv specific 6.3. Promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei

Conceptul de „*incluziunea socială*” se bazează pe accesul indivizilor și al familiilor la un set de standarde sociale, sub formă de drepturi sociale. Astfel, conceptul se referă la egalitatea în ceea ce privește oportunitățile cu scopul de a obține drepturi egale.

Conform legislației, în România, următoarele categorii de persoane se află în dificultate și sunt expuse riscului de marginalizare socială: copiii aflați în sistemul de stat de protecție a copilului, persoanele de etnie romă în situații de risc, persoanele cu dizabilități, persoanele eliberate din detenție, familiile monoparentale, în special, cele care beneficiază de prestații sociale.

În perioada de programare 2014 – 2020, măsurile și direcțiile de acțiune vor avea în vedere programe integrate de incluziune socială a persoanelor care fac parte din categoriile dezavantajate, programe de dezvoltare comunitară integrată (*pentru obținerea*

consensului și participării comunității asupra căreia se realizează intervenția), susținerea economiei sociale și a întreprinderilor sociale, formarea de competențe digitale de bază pentru persoanele care fac parte din categoriile dezavantajate, activități de informare și de conștientizare cu privire la efectele excluziunii și discriminării sociale.

Prioritățile de finanțare locală includ extinderea, dezvoltarea și echiparea centrului de primire în regim de urgență a persoanelor defavorizate din cadrul Direcției de Asistență Socială - Giurgiu



CAPITOLUL 4 - Coerența și conformitatea cu politicile naționale și europene

Prin prezentarea din secțiunea anterioară, direcțiile de acțiune, măsurile și prioritățile de finanțare stabilite la nivel local, au fost încadrate în prioritățile de investiții stabilite la nivel regional în proiectul Planului de dezvoltare al Regiunii Sud Muntenia și în strategia județeană, precum și în provocările naționale stabilite în

stabilite în Strategia Europa 2020, cu politicile naționale structurate în cele cinci provocări naționale, dar și cu strategia regiunii de dezvoltare din care municipiul Giurgiu face parte.

Sintetic, subsumate celor 11 obiective europene, la nivel național, au fost stabilite 5 provocări naționale de dezvoltare, iar cele 6 obiective strategice locale au fost creionate astfel încât să fie conforme cu politicile europene și naționale, iar fondurile alocate pentru atingerea obiectivelor tematice europene să poată fi accesate pentru îndeplinirea priorităților locale de investiții.

Obiectivele strategice ce vor ghida implementarea strategiei într-o abordare cuprinzătoare și integrată, urmăresc revitalizarea economică și socială a localității în deplină corelație cu obiectivele strategice ale regiunii, după cum urmează:

Provocarea națională nr. 1 – COMPETITIVITATE va fi pusă în aplicare prin fonduri alocate următoarelor obiective tematice europene nr.1. *Consolidarea cercetării, a dezvoltării tehnologice și a inovării*, nr. 2. - *Îmbunătățirea accesului, utilizării și calității tehnologiilor informatice și de comunicare*, nr. 3. - *Creșterea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, a sectorului agricol și a sectorului, pescuitului și acvaculturii* și nr.6, respectiv - *Protejarea și conservarea mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor*.

La realizarea acestei provocări naționale răspunde Obiectivul local nr. 3 - *Creșterea economiei locale prin stimularea competitivității IMM-urilor autohtone, atragerea de investiții externe și consolidarea cercetării – dezvoltării – inovării*.

Provocarea națională nr. 2 - OAMENII ȘI SOCIETATEA poate fi pusă în aplicare prin fonduri alocate următoarelor obiective tematice europene, nr.2. *Îmbunătățirea accesului, utilizării și calității tehnologiilor informatice și de comunicare*, nr.8. - *Promovarea ocupării durabile și de calitate și sprijinirea mobilității forței de muncă*, nr.9. - *Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a discriminării*, nr.10. - *Investiții în educație, instruire și formare profesională pentru dobândirea de competențe și învățare pe tot parcursul vieții* și nr. 11. *Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și părților interesate și o administrație publică eficientă*.

La realizarea acestei provocări naționale răspund Obiectivele locale nr. 5. - *Dezvoltarea capitalului uman din localitate prin creșterea accesului și a participării la educație și instruire pe tot parcursul vieții și stimularea ocupării forței de muncă* și nr. 6 - *Îmbunătățirea accesului la asistență medicală și servicii sociale de calitate și promovarea incluziunii sociale*.

Provocarea națională nr. 3 – INFRASTRUCTURA poate fi dezvoltată în cadrul următoarelor obiective tematice europene, nr. 2. - *Îmbunătățirea accesului, utilizării și calității tehnologiilor informatice și de comunicare*, nr. 7.- *Promovarea transportului durabil și eliminarea blocajelor apărute în infrastructura rețelelor importante* și nr. 9. - *Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a discriminării*.

La realizarea acestei provocări naționale răspund Obiectivele locale nr.1 - *Creșterea atractivității și accesibilității municipiului Giurgiu prin dezvoltarea mobilității și conectivității populației,*

bunurilor și serviciilor conexe în vederea promovării dezvoltării durabile și nr.2 - Dezvoltarea urbană echilibrată, integrată și durabilă.

Provocarea națională nr. 4 – RESURSELE – se poate realiza prin obiectivele tematice europene nr. 4. *Sprijinirea trecerii la o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele*, nr. 5. *Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor*, nr. 6. *Protejarea și conservarea mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor*, nr. 7.



Promovarea transportului durabil și eliminarea blocajelor apărute în infrastructura rețelelor importante și nr. 9. Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a discriminării.



Acordul de parteneriat pentru perioada 2014 – 2020.

Prin urmare, coerența și conformitatea priorităților locale de investiții este asigurată atât cu obiectivele tematice europene

La realizarea acestei provocări naționale răspunde Obiectivul local nr. 4 - *Protejarea și utilizarea eficientă a resurselor naturale și a patrimoniului natural.*

Provocarea națională nr. 5 – ADMINISTRAȚIA ȘI GUVERNANȚA – se poate pune în practică prin obiectivele tematice europene nr.2. *Îmbunătățirea accesului, utilizării și calității tehnologiilor informatice și de comunicare* și nr. 11. *Consolidarea capacității instituționale a autorităților publice și părților interesate și o administrație publică eficientă.*

La realizarea acestei provocări naționale răspund obiectivele specifice din cadrul Obiectivului strategic local nr. 2 - *Dezvoltarea urbană echilibrată, integrată și durabilă.*

Totodată, obiectivele strategice și specifice de dezvoltare ale municipiului Giurgiu, așa cum au fost prezentate anterior corespund domeniilor prioritare stabilite în Strategia Dunării, obiectivelor de dezvoltare asumate în cadrul Euroregiunii Ruse – Giurgiu, dar și obiectivelor stabilite în cadrul Programului de Cooperare Transfrontalieră România – Bulgaria.

Prin implementarea măsurilor, direcțiilor de acțiune și a priorităților de finanțare locală, municipiul Giurgiu va contribui la realizarea țintelor naționale asumate și la îndeplinirea obiectivelor Strategiei Europa 2020.



III. PROPUNERI DE PROIECTE PRIORITARE LA NIVEL LOCAL

III. PROPUNERI DE PROIECTE PRIORITARE LA NIVEL LOCAL

- 1. REALIZAREA A 50 KM REȚEA DE CANALIZARE PLUVIALĂ ÎN MUNICIPIU** - Proiectul presupune realizarea unei rețele de canalizare în sistem separativ, format din conducte DN 300 – DN 800, canale de serviciu și de colectare, guri de scurgere, separator de suspensii, 8 bazine de retenție și 8 stații de pompare.
- 2. REALIZARE PISTE DE CICLISM DE-A LUNGUL DUNĂRII ȘI ÎN MUNICIPIU** - Proiectul include realizarea unei piste de ciclism alegând între două variante, respectiv prima pe traseul port Dunăre, podul Bizets, Aleea Plantelor, Str. Unirii, Str. 1 Decembrie 1918, Șos. Prieteniei B-dul București până la ieșirea din oraș, pe două sensuri de mers, cca. 10 km sau, cea de-a doua, pe traseul port Dunăre, podul Bizets, Șoseaua București până la ieșirea din oraș, pe două sensuri de mers, cca. 7 km. Totodată, sunt necesare lucrări de realizare a marcajelor, montare de semafoare pentru biciclete, aducerea la nivel a trotuarelor, realizarea de parcări speciale etc.
- 3. REABILITAREA TERMICĂ A CLĂDIRILOR, INCLUSIV CU VALORIFICAREA POTENȚIALULUI SOLAR** – Proiectul presupune reabilitarea termică a cca. 40 blocuri de locuințe (58 scări) din municipiul Giurgiu, prin efectuarea de lucrări de izolare termică a părții opace a fațadelor, cu sisteme termoizolante, înlocuirea tâmplăriei existente cu tâmplărie termoizolantă, închiderea balcoanelor și/sau a logiilor cu tâmplărie termoizolantă, termo-hidroizolarea teraselor, respectiv termo-hidroizolarea șarpantei și izolarea termică a planșeului peste ultimul nivel, izolarea termică a planșeului peste subsol sau peste alte suprafețe neîncălzite. Totodată,

pot fi efectuate și lucrări interioare cum ar fi de exemplu: izolarea termică a elementelor de construcție interioare ce separă spațiile încălzite de cele neîncălzite, repararea/ refacerea instalației de distribuție a agentului termic pentru încălzire și apă caldă menajeră din subsol/ canal termic, inclusiv izolarea termică a conductelor de distribuție cuprinse între punctul de racord și planșeul peste subsol/ canal termic al blocului /scării, montarea robinetelor termostactice la radiatoare și a robinetelor de presiune diferențială la baza coloanelor de încălzire, repararea/ înlocuirea centralelor termice de bloc/ scară, achiziția și instalarea, după caz, a unor sisteme alternative de producere a energiei din surse regenerabile – panouri solar termice, panouri solar electrice, pompe de căldură, centrale pe bază de biomasă.

- 4. REABILITAREA ȘI MODERNIZAREA REȚELELOR DE TRANSPORT AGENT TERMIC PRIMAR** – Proiectul presupune lucrări de reabilitare și modernizare a rețelelor de transport agent termic primar pentru asigurarea consumului actual și de perspectivă, de energie termică pentru consumatorii din municipiul, respectând cerințele normelor de mediu, legale, actuale și viitoare, pentru creșterea economicității și siguranței în funcționare și creșterea gradului de automatizare a proceselor prin monitorizarea întregii rețele privind apariția incidentelor tehnice de spargere și pierdere de agent termic.
- 5. REABILITAREA SITURILOR CONTAMINATE ISTORIC** – Proiectul presupune, pe de parte reabilitarea siturilor poluate prin acțiuni de analiză a solului pentru determinarea gradului de poluare, decontaminarea terenurilor siturilor industriale poluate, preluarea și depozitarea substanțelor toxice și periculoase, inclusiv ambalarea și transportul deșeurilor, demolarea clădirilor aflate în stadiul de ruină și planarea

terenului, îmbunătățirea calității terenurilor, lucrări și acțiuni de protecția a mediului, inclusiv pentru refacerea cadrului natural după terminarea lucrărilor, asigurarea cu utilitățile necesare funcționării obiectivelor de investiții, cât și lucrări de racordare la rețelele de utilități, iar pe de altă parte, pregătirea sitului reabilitat pentru noi activități de genul construirea de clădiri și anexe aferente ce vor fi utilizate de operatorii economici, cu precădere IMM-uri, pentru activități de producție și/sau servicii, precum și construirea infrastructurii rutiere/ feroviare și a drumurilor de acces din interiorul structurii de sprijinire a afacerilor.

- 6. INSTALAȚII DE TERMOVALORIFICARE A DEȘEURILOR** – Proiectul presupune colectarea și transportul deșeurilor de către agenții de salubritate, precum și construirea, administrarea, exploatarea și întreținerea unei instalații pentru producția de energie electrică și termică.
- 7. DRUM DE TRAFIC GREU RAMURA PCTF- DN5 - NV-PENITENCIAR – ȘOSEAUA GHIZDARULUI - ȘOSEAUA ALEXANDRIEI - ȘOSEAUA SLOBOZIEI - DRUM P1-P2, -** Creșterea progresivă a traficului în ultimii ani, impune realizarea unor artere rutiere ocolitoare pentru preluarea traficului greu. Proiectul presupune activități de realizare a unui drum cu 2 benzi pe o distanță de 15,07 km, 5 sensuri giratorii, de execuție a unui pasaj rutier peste CF Giurgiu Nord – Giurgiu Oraș și Giurgiu Nord – Ruse (222,50 m), de execuție poduri și podețe, lucrări de canalizare ape pluviale, lucrări de iluminat, precum și lucrări hidrotehnice și de consolidare drum.
- 8. BALKANIC FORUM – SPAȚIU PUBLIC PENTRU COMUNITATEA GIURGIU-RUSE** - Prin proiect se propune transformarea în zonă de agrement a unei foste zone

industriale, situata în imediata vecinătate a Canalului Sfântul Gheorghe și în apropierea zonei de comunicare directă cu Dunărea (fosta Fabrică de zahar). Zona aceasta nu mai are, în prezent, funcțiune industrială, dar vecinătatea cu apa îi conferă avantajul de a putea fi transformata într-o zonă de agrement pentru comunitățile din Giurgiu și Ruse, în cadrul euroregiunii. Principalele activități sunt stabilirea parteneriate / acorduri cu structuri și asociații interesate (Administrația Națională Apele Romane), orașul Ruse, alți parteneri din România și Bulgaria, reabilitarea frontului de apă, realizarea de dotări specifice, amenajarea spațiului public pentru comunitatea romano-bulgară, crearea unui spațiu multifuncțional (sala de multifuncțională de aproximativ 500 persoane, destinată organizării de conferințe, workshop-uri, expoziții, etc.) și amenajarea spațiului verde.

- 9. AMENAJARE BAZA SPORTIVA OLIMPICA PE CANALUL SFÂNTUL GHEORGHE** - Principalele activități sunt stabilirea parteneriate cu structuri sau asociații sportive interesate, amenajarea și consolidarea malurilor canalului Sfântul Gheorghe, precum și reamenajarea unor clădiri existente și realizarea dotărilor specifice.
- 10. CREAREA/EXTINDEREA ZONEI DE AGREMENT PE MALUL DUNARII / CANALULUI SFÂNTUL GHEORGHE** - Principalele activități sunt stabilirea de parteneriate cu structuri și/sau asociații interesate (Administrația Națională Apele Romane), amenajarea și consolidarea malului Dunării, respectiv al canalului Sfântul Gheorghe și realizarea de dotări specifice.
- 11. INCLUDEREA ÎN CIRCUITUL TURISTIC A CETĂȚII LUI MIRCEA CEL BĂTRÂN** - Principalele activități sunt stabilirea parteneriatelor cu structuri sau asociații de profil, amenajarea

terenului, realizarea de lucrări hidrotehnice întrucât nivelul pânzei freactice este ridicat și fluctuant, iar la cote ridicate ale Dunării, aceasta zona devine submersă, obținerea de avize, acorduri, autorizații, reamenajarea monumentului istoric, realizarea de dotări specifice și includerea cetății în circuitul turistic.

12. INFIINȚAREA UNUI PORT DE AGREMENT LA GIURGIU, PE CANALUL SFÂNTUL GHEORGHE - Principalele activități



sunt stabilirea de parteneriate / acorduri cu structuri și asociații interesate (Administrația Națională Apele Romane), amenajarea și consolidarea malului canalului Sfântul Gheorghe și realizarea dotărilor specifice.

Strategia de dezvoltare locală 2014-2020

Municipiul GIURGIU

13. VALORIFICAREA OBIECTIVELOR TURISTICE PRIN CREAREA UNOR POLI DE INTERES (CENTRUL ISTORIC, BISERICA SMARDA, SITUL ARHEOLOGIC „MALUL ROȘU”, TURNUL CEASORNICULUI, BISERICA GRECO-CATOLICĂ, PARCUL ALEI) - Starea deteriorată și insuficiența promovării a unor obiective existente în regiune au ca efect direct o activitate turistică slab dezvoltată, respectiv venituri mici din astfel de activități. Principalele activități sunt stabilirea de parteneriate cu structuri sau asociații interesate/ de profil, consolidarea construcțiilor deteriorate, reamenajarea siturilor existente, realizarea dotărilor specifice, reabilitarea infrastructurii de acces și includerea obiectivelor în circuitul turistic.

14. AMENAJAREA DE PLAJE DE-A LUNGUL DUNĂRII/CANALULUI SFÂNTUL GHEORGHE - Amenajarea, reabilitarea și promovarea obiectivelor naturale cu potențial turistic în vederea oferirii de condiții benefice de recreere, relaxare este un obiectiv de dezvoltare. Având în vedere existența condițiilor naturale favorabile din zona fluviului Dunărea și faptul că în municipiul Giurgiu, nu sunt amenajate locuri speciale de acest tip, este necesară amenajarea, exploatarea și întreținerea unor plaje situate de-a lungul Dunării/Canalului Sfântul Gheorghe. Principalele activități sunt stabilirea de parteneriate / acorduri cu structuri și asociații interesate (Administrația Națională Apele Romane), amenajarea plajelor de-a lungul Dunării/Canalului Sfântul Gheorghe, realizarea de dotări specifice, precum și amenajarea malului.

15. INFIINȚAREA INSTALAȚIEI DE TRANSPORT PE CABLU PESTE DUNARE - Principalele activități sunt stabilirea parteneriate

/ acorduri cu structuri și asociații interesate (Administrația Națională Apele Romane), municipiul Ruse, parteneri privați din România și Bulgaria, amenajarea și consolidarea malului Dunării, respectiv al canalului Sfântul Gheorghe și realizarea de dotări specifice.

16. PROIECTE INTEGRATE DE REGENERARE URBANĂ - Realizarea, crearea, reabilitarea, modernizarea și extinderea infrastructurii tehnico-edilitare de utilități publice sunt activități absolut necesare pentru o dezvoltare adecvată, iar îmbunătățirea calității serviciilor publice în vederea îndeplinirii cerințelor minimale privind performanța este obiectiv principal al autorităților locale. Situația actuală a locuințelor din municipiu indică necesitatea construirii, reabilitării și modernizării acestora, în special a celor pentru tineri sau pentru diverse categorii socio-profesionale (medici, profesori, etc.), a locuințelor sociale, precum și consolidarea clădirilor nerezidențiale în vederea reducerii riscului seismic.

17. AMENAJAREA DE NOI ZONE DE RECREERE-AGREMENT ÎN GIURGIU - Având în vedere existența unor condiții naturale prielnice și faptul că, în municipiul Giurgiu, nu sunt amenajate suficiente locuri de recreere și de agrement, este imperios necesară amenajarea, exploatarea și întreținerea unor rețele de parcuri, zone verzi, precum și protejarea unor zone naturale existente. Activitățile includ realizarea, reabilitarea și modernizarea infrastructurii recreative, realizarea de zone verzi în cartierele rezidențiale și protejarea zonelor naturale și întărirea legăturilor dintre aceste zone și orașe (de exemplu, prin intermediul centurilor verzi și/sau a coridoarelor conectate și în continuitate cu rețelele de parcuri și spații publice, „reînverzirea” orașului existent, etc.).

18. AMENAJARE INSULEI MOCĂNAȘU ÎN SCOP TURISTIC -

Având în vedere existența condițiilor naturale deosebite create de fluviul Dunărea și faptul că, în municipiul Giurgiu, nu sunt amenajate locuri speciale de această natură, este benefică amenajarea insulei Mocănașu în scopul valorificării turistice și recreative. Obiectivul general este creșterea gradului de atractivitate a zonei transfrontaliere, iar activitățile principale vor fi realizarea lucrărilor de protecție a malurilor insulei, realizarea căilor de acces cu respectarea legislației de mediu în vigoare și asigurarea accesului pe insulă.

19. REALIZAREA DE DIGURI PROTECȚIE LA DUNĂRE - Apropierea municipiului Giurgiu de Dunăre creează premisele unei dezvoltări viitoare în strânsă armonie cu acesta, iar amenajarea cursului și construirea digurilor de protecție vor contribui la aceasta dezvoltare. Obiectivul general este creșterea atractivității regiunii prin amenajarea fluviului Dunărea, iar activitățile principale sunt realizarea de studii tehnice, realizarea de parteneriate/acorduri cu factorii implicați, precum și realizarea unor lucrări hidrotehnice.

20. AMENAJARE DE DIGURI PENTRU PROTEJAREA INSULELOR MOCANU ȘI MOCĂNAȘU - Insulele oferă un cadru natural propice pentru activități de recreere, cu respectarea legislației de mediu în vigoare. Eroziunea diferențiată a malurilor, determinată de fluctuațiile mari de nivel al apei fluviului, impune măsuri de protecție a insulelor în vederea conservării habitatului natural. Obiectivul general este protejarea insulelor Mocanu și Mocănașu, iar activitățile principale sunt realizarea de studii tehnice, precum și lucrări de protecție și construire de diguri.

21. CONSTRUCȚIA UNUI POD RUTIER ȘI FERVIAR PESTE DUNĂRE - Având în vedere poziționarea orașelor Giurgiu și Ruse, pe traseul coridorului european de transport și creșterea

Strategia de dezvoltare locală 2014-2020

Municipiul GIURGIU

permanentă a fluxului de călători și de marfă pe această rută, este evidentă nevoia modernizării transportului rutier și feroviar, prin construcția unui nou pod care să dispună de linii de conexiune de mare viteză între cele două orașe. Activitățile principale sunt stabilirea de parteneriate/acorduri cu structurile/asociațiile implicate, realizarea proiectului tehnic, construcția podului și realizarea căilor de transport.

22. ÎNFIINȚAREA UNUI INCUBATOR DE AFACERI



TRANSFRONTALIER - Obiectivul general al acestui proiect este stimularea dezvoltării economice în Euroregiunea Ruse-Giurgiu, iar activitățile principale vor consta în realizarea

de studii tehnice, stabilirea amplasamentului și realizarea lucrărilor de construcție.

23. SISTEM INFORMATIC INTEGRAT PENTRU MANAGEMENTUL RELAȚIEI CU CETĂȚENII

- Obiectivul general este îmbunătățirea capacității administrative, iar activitățile sunt realizarea de studii privind relația cu cetățenii, transparența decizională și realizarea sistemului informatic integrat pentru relația cu cetățenii. O bună guvernare se bazează pe o bună relație cu locuitorii municipiului, iar relația directă poate fi stabilită prin intermediul platformelor informatice, ce asigură comunicarea cu cetățenii în timp real.

24. RESURSE REGENERABILE DE ENERGIE ÎN CLADIRI APARTINÂND UNOR ENTITĂȚI PUBLICE

- Obiectivul general este dezvoltarea sustenabilă a municipiului. Activitățile principale includ elaborarea studiilor tehnice de specialitate și dotarea unităților de interes public cu sisteme de producere a energiei electrice și termice pe baza resurselor regenerabile.

25. SISTEM INFORMATIC INTEGRAT PENTRU MANAGEMENTUL UNOR SERVICII PUBLICE

- Obiectivul general este managementul eficient al serviciilor publice. Activitățile principale includ realizarea de studii de specialitate și realizarea sistemului informatic integrat pentru managementul serviciilor publice (managementul

locurilor de parcare rezidențiale, managementul locurilor din cimitire, managementul piețelor, managementul operatorilor din domeniul deșeurilor, managementul și protecția

animalelor din municipiul Giurgiu).

26. TERMINAL INTERMODAL ÎN ZONA LIBERĂ GIURGIU

- Poziția municipiului Giurgiu la intersecția coridoarelor de transport, poziția dunăreană și apropierea de piețe de desfacere importante (București, Sofia, Istanbul) constituie avantaje ce trebuie fructificate, iar înființarea unui terminal intermodal va contribui la dezvoltarea viitoare a localității, prin creșterea fluxului de mărfuri dinspre și către țări europene și asiatice. Obiectivul general este creșterea competitivității economice a regiunii prin înființarea unui terminal intermodal în Zona Libera Giurgiu. Activitățile principale se referă la realizarea de studii de specialitate, la stabilirea de parteneriate cu factorii implicați și la realizarea de construcții.

27. DEZVOLTARE DURABILĂ PRIN EFICIENTIZAREA SISTEMULUI DE ILUMINAT PUBLIC

- Obiectivul general este eficientizarea sistemului de iluminat public în scopul dezvoltării durabile a municipiului și a regiunii. Activitățile principale sunt elaborarea de studii tehnice de specialitate și înlocuirea sistemului actual de iluminat cu unul performant din punct de vedere energetic. Costurile cu energia necesară iluminatului public sunt din ce în ce mai ridicate, punând presiune semnificativă pe bugetul local. Identificarea unor soluții de eficientizare a iluminatului public ar conduce în final, la reducerea acestei categorii de cheltuieli bugetare, respectând în același timp și principiile dezvoltării durabile.

28. DEZVOLTAREA UNUI SISTEM COERENT ȘI FUNCȚIONAL DE PREVENIRE A SEPARĂRII COPILULUI DE FAMILIA SA, A ABUZULUI ASUPRA COPILULUI, PREVENIREA ABANDONULUI ȘCOLAR ȘI A EXPLOATĂRII ECONOMICE

- Obiectivul general este extinderea și îmbunătățirea

infrastructurii sociale. Activitățile sunt identificarea locației, construirea infrastructurii unității de primire și dotarea cu echipamente specifice și cu personal calificat. Obiectivul specific este desfășurarea de activități de educare/formare și de petrecere a timpului liber pentru copiii din familiile defavorizate, consilierea în vederea prevenirii abandonării copiilor, prevenirea abuzului fizic și psihic asupra copiilor și a abandonului școlar, precum și acordarea de asistență socială, medicală și educațională.

29. ÎNFIINȚAREA UNUI CĂMIN – SPITAL PENTRU PERSOANE VÂRSTNICE

- Obiectivul general este extinderea și îmbunătățirea infrastructurii sociale. Activitățile sunt identificarea locației, construirea infrastructurii unității de cazare și dotarea cu echipamente specifice și cu personal calificat. Obiectivul specific este acordarea de asistență socială și medicală și/sau desfășurarea de activități de recreere și de întreținere/îngrijire a persoanelor în vârstă.

30. SISTEM DE MONITORIZAREA VIDEO A LOCURILOR PUBLICE, CU INFRAȚIONALITATE RIDICATĂ

- Obiectivul general este crearea unei infrastructuri de monitorizare și a unui centru de supraveghere și colectare a datelor. Activitățile sunt identificarea zonei de acțiune urbană, crearea rețelei de supraveghere, conectarea la infrastructura de fibră optică a furnizorilor de servicii internet - tv din municipiu, amenajarea unui dispecerat central de supraveghere și dotarea cu echipamente specifice și cu personal calificat.

31. EXTINDEREA, DEZVOLTAREA ȘI ECHIPAREA CENTRULUI DE PRIMIRE ÎN REGIM DE URGENȚĂ A PERSOANELOR DEFAVORIZATE DIN CADRUL DIRECȚIEI DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ GIURGIU

- Obiectivele acțiunii sunt extinderea

infrastructurii de cazare și dotarea cu echipamente specifice și cu personal calificat, precum și îmbunătățirea serviciilor de specialitate, sociale și medicale acordate persoanelor defavorizate.

32. REABILITAREA, EXTINDEREA ȘI MODERNIZAREA PORTULUI COMERCIAL GIURGIU (DANUBE - REȚEA DE ACCES LA DUNĂRE - DEBLOCAREA CIRCULAȚIEI ÎN EUROPA PRIN DEZVOLTAREA ÎN ROMÂNIA A UNEI INFRASTRUCTURI DE PORTURI TEN-T DE ÎNALTĂ CALITATE ÎN CONDIȚII ECONOMICE OPTIME –PORT GIURGIU) Obiectivele sunt îmbunătățirea calității infrastructurii portuare prin modernizare a serviciilor portuare și a securitatea utilajelor portuare, facilitarea transportului comercial de mărfuri la un nivel apropiat celui european. Activitățile includ lucrări de infrastructură portuară, danele 1 și 2 în zona de racord cu terasamentul drumului în Bazinul Veriga, reamenajare mol amonte de intrare în Bazinul Veriga, lucrări de infrastructură portuară, danele 3 și 4 la frontul de la Dunăre în zona portului Ramadan, lucrări de infrastructură portuară, danele 9 și 13 la frontul de la Dunăre în zona portului Ramadan. Modernizarea și extinderea portului Giurgiu face parte dintr-un proiect amplu ce cuprinde lucrări portuare pentru încă 6 porturi situate de-a lungul Dunării, pe teritoriul României, aflându-se sub autoritatea Companiei Naționale APDF S.A. Giurgiu. Aceste porturi fac parte din coridorul VII Pan European fluvial Rhin – Main – Dunăre, iar creșterea traficului comercial naval impune realizarea unor investiții noi în infrastructura portuară și modernizarea acesteia.

33. REABILITAREA ȘI MODERNIZAREA UNOR REȚELE DE STRĂZI DIN MUNICIPIUL GIURGIU – Obiectivul este reabilitarea și modernizarea infrastructurii rutiere de bază

pentru fluidizarea traficului local din municipiului Giurgiu, îmbunătățirea calității vieții locuitorilor municipiului și creșterea economică durabilă. Activitățile includ reabilitarea și modernizarea străzilor, reabilitarea și modernizarea trotuarelor și reabilitarea/modernizarea iluminatului stradal aferent.

34. ÎNFIINȚAREA UNUI SISTEM ECOLOGIC DE TRANSPORT ÎN COMUN ÎNTRE MUNICIPIILE GIURGIU ȘI RUSE - Nevoile de transport public trebuie să fie structurate sub forma unei rețele complete pentru toți utilizatorii. Experiența pe termen lung la nivel global evidențiază faptul că soluțiile feroviare sunt cele mai apreciate, datorită independenței acestora față de condițiile de trafic. Ar fi în beneficiul ambelor orașe să-și coordoneze rețele de trenuri pe teritoriul lor. Rutele vor trebui să fie structurate ca element central al unei rețele de transport puternice, combinând trenurile, tramvaiele, și autobuzele. Un astfel de sistem bine structurat, împreună cu opțiunile de parcare și călătorie, ar ajuta la controlarea traficului în creștere rapidă. Trenurile de oraș ar trebui să ofere tranzitul în interiorul orașului, cât și o conexiune între orașele Ruse și Giurgiu, în acest sens trebuind elaborat un concept integrat de cale ferată.

35. REALIZAREA A 10.557 KM DE REȚEA DE APĂ ȘI CANALIZARE ÎN MUNICIPIUL GIURGIU – Obiectivul este introducerea rețelelor de apă și canalizare menajeră pe un total de 38 de străzi din municipiul Giurgiu deoarece pe 13 străzi nu există rețea de apă, iar pe 31 de străzi nu există rețea de canalizare.

36. CARTIER VERDE ÎN MUNICIPIUL GIURGIU - Acest proiect este unul dintre cele mai ambițioase propuneri pentru municipiul Giurgiu. Prin investițiile propuse vor fi utilizate pe

scară largă sursele de energie regenerabilă, contribuind astfel la îmbunătățirea condițiilor de mediu. Având în vedere sursele de producere a energiei electrice, tarifele pentru aceste servicii vor fi mai mici față de cele existente pe piață. Vor fi amenajate noi locuri de joacă moderne și echipate cu cele mai interesante și mai noi jocuri existente pe piață pentru copiii din acest cartier. Totodată, prin amenajarea a numeroase spații verzi și zone de petrecere a timpului liber, se vor crea condiții europene de relaxare și agrement. Obiectivul general al proiectului urmărește creșterea calității vieții, prin ridicarea gradului de confort urban și îmbunătățirea factorilor de mediu din acest cartier, iar activitățile includ montarea de panouri solare pe blocurile de locuințe, montarea de panouri fotovoltaice pentru iluminatul stradal și pe scările blocurilor, plantarea de arbori, reabilitarea, extinderea, modernizarea și dotarea spațiilor verzi, precum și reabilitare termică a blocurilor și înlocuirea instalațiilor sanitare.

IV. CRITERII DE EVALUARE ȘI MONITORIZARE A IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI

Fiind o strategie pe termen mediu, procesul de implementare se va afla sub acțiunea unor factori ai mediului intern și extern, ce pot produce efecte pozitive sau negative. În aceste condiții, monitorizarea se va realiza pe tot parcursul procesului de implementare și la sfârșitul lui, prin compararea cantității și calității rezultatelor obținute cu cele planificate prin prezenta strategie.

Anual, se pot realiza ajustări ca urmare a rezultatelor procesului de monitorizare. Pentru evaluarea și monitorizare anuală, este indicată stabilirea unui grup de lucru local, format din reprezentanți ai instituțiilor implicate, dar și din reprezentanți ai societății civile, care ar putea produce un raport de monitorizare anual.

O evaluare a atingerii obiectivelor strategice se va putea realiza în 2020, printr-o comparație între rezultatele prezentei analize și

situația unității administrativ – teritoriale la finele perioadei de implementare a strategiei. Evaluarea va putea aprecia, în egală măsură performanța - realizarea obiectivelor propuse cât și procesul - modul în care au fost atinse obiectivele strategice.

Proiectele ce vor fi depuse spre finanțare trebuie elaborate ca răspuns la obiectivele asumate prin strategie, urmând să fie evaluate în cadrul unui proces transparent care să țină cont de criteriile de evaluare stabilite la nivel european, respectiv: relevanța, eficiența, eficacitatea, impactul și sustenabilitatea proiectelor.

Indicatorii de evaluare pentru activitățile instituțiilor implicate vor fi cei stabiliți și definiți prin actele normative, iar pentru conducerea unității, cei stabiliți în programele cu care participă în alegeri.

Eventualele abateri constatate prin monitorizare vor impune luarea unor măsuri de corecție agreeate de comun acord cu forurile decizionale ale comunității sau finanțatorii, după caz.

Întreg procesul de planificare strategică pentru dezvoltarea municipiului Giurgiu, asumat la nivel local, pentru perioada 2010-2014, trebuie să stea sub semnul consultării publice și al parteneriatului cu toți membrii comunității și cu toți actorii implicați în dezvoltare, sub semnul dialogului, al transparenței și al participării active a comunității astfel încât, împreună, autoritate publică, actori sociali și cetățeni, să obțină beneficii majore prin creșterea accesului și a participării la viața publică în scopul creșterii calității vieții cetățenilor.



IV. CRITERII DE EVALUARE ȘI MONITORIZARE A IMPLEMENTĂRII STRATEGIEI

V. MODALITĂȚI DE IMPLEMENTARE A STRATEGIEI – PLAN DE ACȚIUNE

Obiectivul strategic nr.1-Creșterea atractivității și accesibilității municipiului Giurgiu, prin dezvoltarea mobilității și conectivității populației, bunurilor și serviciilor conexe în vederea promovării dezvoltării durabile

1.1. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii de transport

Măsurile și direcțiile de acțiune vor viza atât dezvoltarea rutieră, dar și aspectele referitoare la siguranța transportului rutier și a tuturor spațiilor și activităților adiacente circulației pe drumurile publice, inclusiv infrastructura de transport public în comun.

Prioritățile de finanțare identificate la nivel local pentru creșterea accesului cetățenilor la serviciile publice se referă la reabilitarea și modernizarea rețelei de străzi urbane, prin reabilitarea carosabilului, a trotuarelor, a spațiilor de parcare, a infrastructurii necesare transportului în comun, crearea unei rețele de piste pentru biciclete, precum și extinderea rețelei de drumuri publice a municipiului, prin construcția de străzi în zonele mai noi ale orașului.

De asemenea, la nivel local, **o prioritate de investiție** identificată este finalizarea și definitivarea șoselei de centură, prin închiderea inelului de ocolire a localității, astfel încât să fie protejată infrastructura rutieră a localității.

1.2. Dezvoltarea infrastructurii informaționale și de telecomunicații

Măsurile și direcțiile de acțiune, în perioada 2014 – 2020, vor viza investiții în rețele de internet în bandă largă, investiții pentru informatizarea completă a instituțiilor publice din domeniul administrației, educației, sănătății, protecției sociale, culturii, etc. (conexiuni de mare viteză), modernizarea infrastructurii TIC pentru dezvoltarea și implementarea de servicii și aplicații online pentru cetățeni (în domeniul administrației, educației, sănătății, protecției sociale, culturii, etc.), modernizarea infrastructurii TIC pentru dezvoltarea și implementarea de servicii și aplicații online pentru sectorul IMM-urilor (comerț și tranzacții electronice).

Prioritățile locale de investiții identificate se referă la realizarea unor sisteme informatice de monitorizare și management integrat al traficului și/sau supraveghere a locurilor publice în vederea prevenirii faptelor antisociale, realizarea de sisteme informatice integrate pentru managementul serviciilor publice și a relației dintre autoritățile locale și cetățeni și, nu în ultimul rând, a unui sistem informatic de informare turistică sau despre oportunitățile de investiții din municipiu.

1.3. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii turistice

Măsurile și direcțiile de acțiune vor viza construirea, reabilitarea și modernizarea structurilor de cazare, amenajarea, reabilitarea și promovarea obiectivelor naturale cu potențial turistic și alte activități de valorificare a potențialului turistic local.

Măsurile și direcțiile de acțiune, în perioada 2014 – 2020, vor fi viza și restaurarea, protecția și valorificarea siturilor, monumentelor și ansamblurilor culturale, istorice și de artă, inclusiv infrastructura de acces la acestea, amenajarea, marcarea și promovarea traseelor turistice, tematice și itinerariilor culturale folosind potențialul Tehnologiilor Informației și Comunicației, reabilitarea clădirilor cu valoare ambientală, realizarea de monumente (opere) culturale pentru a valorifica identitatea și personalitatea poporului român.

Prioritățile locale de investiții vor viza obiectivele turistice prin crearea unor poli de interes (Centrul istoric, Biserica Smarda, Situl Arheologic “Malul Roșu”, Turnul Ceasornicului, Biserica Greco-catolică, etc) și includerea în circuitul turistic a cetății lui Mircea cel Bătrân.

Prioritățile locale de investiții vor viza și amenajarea/ crearea unei zone de agrement de a lungul Dunării, prin amenajarea de plaje și eventual, piste de ciclism, precum și amenajarea în scop turistic, a canalului Sfântul Gheorghe.

Obiectivul strategic nr. 2. Dezvoltare urbană echilibrată, integrată și durabilă

2.1. Consolidarea capacității administrative

Măsurile și direcțiile de acțiune vor viza sprijin pentru îmbunătățirea competențelor de planificare spațială și urbană, sprijin pentru elaborarea și implementarea de strategii și planuri spațiale și urbane (de dezvoltare urbană, amenajare peisagistică, amenajare a teritoriului periurban, planuri zonale pentru centrele civice, planuri de mobilitate urbană și strategii de transport public urban, plan de amenajare a teritoriului regiunii, acțiuni de înscriere în cadastru și cartea funciară a centrelor urbane și a unităților administrativ – teritoriale învecinate, etc.).

Măsurile și direcțiile de acțiune vor viza proiecte integrate de regenerare urbană ce vor include infrastructură (*transport public ecologic, ieftin și eficient*), mediu (*promovarea utilizării energiilor regenerabile pentru iluminatul public, reciclarea terenurilor prin decontaminarea și introducerea lor în circuitul economic, crearea de spații și cartiere verzi*), incluziune socială (*combaterea sărăciei și a șomajului, crearea de utilități și facilități publice, diminuarea fenomenului de segregare socială prin integrarea persoanelor care fac parte din comunități defavorizate, asigurarea egalității de șanse în educație/formare profesională și integrarea pe piața forței de muncă, precum și asigurarea disponibilității și accesibilității serviciilor de sănătate și asistență socială*), aspect economice (*prin valorificarea avantajelor competitive comparative, respectiv susținerea antreprenorialului autohton, diversificarea economiei și sistemelor de producție locală, cât și prin pregătirea adecvată a pieței forței de muncă*), cultură și arhitectura (*prin intervenții pentru protejarea patrimoniului și introducerea lui în circuitul turistic, creșterea calității diversității și identității arhitecturale și revalorizarea spațiilor publice deteriorate și crearea de noi spații deschise, rezolvarea problemelor de accesibilitate și stimularea a eco-eficienței și a facilităților clădirilor*), inovare (*acțiunile inovatoare presupun dezvoltarea de proiecte urbane pilot, proiecte demonstrative și studii aferente de interes european*). Apartenența municipiului la Euroregiunea Ruse – Giurgiu va permite o abordare integrată a investițiilor, iar investiția teritorială integrată este un instrument al unei strategii de dezvoltare teritorială, ce permite implementarea acesteia prin utilizarea de fonduri din cel puțin două axe prioritare din același program operațional sau din programe operaționale diferite pentru a stimula creșterea economică, în vederea transformării acestor zone în regiuni urbane funcționale și interconectate

2.3. Extinderea și modernizarea infrastructurii tehnico-edilitare și de servicii publice

Măsurile și direcțiile de acțiune vor fi direcționate, în mod special, către reabilitarea, extinderea și modernizarea sistemului de alimentare, tratare și distribuție a apei potabile, a sistemului de canalizare și epurare a apelor uzate. Totodată, o atenție specială trebuie acordată conștientizării populației, prin campanii de informare cu privire la necesitatea racordării la sistemul de apă și de canalizare, precum și promovarea unui consum rațional de apă potabilă.

Prioritățile locale identificate se referă la realizarea a 10.557 km de rețea de alimentare cu apă potabilă și industrială și de canalizare pentru apele uzate, realizarea a 50 km rețea de canalizare pentru colectarea și evacuarea apelor pluviale, reabilitarea și modernizarea rețelelor de transport agent termic primar, reabilitarea termică a clădirilor, inclusiv cu valorificarea potențialului solar, dezvoltare durabilă prin eficientizarea sistemului de iluminat public și a serviciului de transport public.

2.4. Reabilitarea și modernizarea infrastructurii culturale, sportive și recreative

Măsurile și direcțiile de acțiune, în perioada 2014 – 2020, vor viza, cu precădere realizarea, reabilitarea, modernizarea și consolidarea infrastructurii culturale, realizarea, reabilitarea și modernizarea infrastructurii sportive, realizarea, reabilitarea și modernizarea infrastructurii recreative, precum și realizarea de zone verzi în cartiere rezidențiale.

Prioritățile de investiții locale vor viza amenajarea unei baze sportive olimpice pe Canalul Sfântul Gheorghe, amenajarea de noi parcuri și spații verzi, precum și amenajarea de locuri de joacă pentru copii.

2.5. Reabilitarea și modernizarea infrastructurii culturale, sportive și recreative

Măsurile și direcțiile de acțiune se vor îndrepta spre continuarea parteneriatului cu orașul Ruse în vederea implementării proiectelor planificate, încheierea de colaborări și parteneriate cu localitățile rurale învecinate pentru valorificarea potențialului agricol și piscicol al zonei în interesul cetățenilor municipiului Giurgiu, încheierea de asocieri și parteneriate cu alte centre urbane învecinate, în vederea dezvoltării de proiecte strategice comune.

Măsurile și direcțiile de acțiune ce vizează sectorul IMM-urilor, se vor orienta către promovarea culturii antreprenoriale (cu precădere campanii de conștientizare și de educare a populației, dezvoltarea abilităților de planificare strategică pentru întreprinzătorii existenți și potențiali), diversificarea și modernizarea infrastructurii de sprijin pentru afaceri (*măsuri ce vizează atât crearea infrastructurilor și dotarea acestora, cât și diversificarea și promovarea serviciilor furnizate de acestea*), sprijin pentru investiții în active tangibile și intangibile, sprijin pentru accesarea de servicii adaptate nevoilor IMM (*în special instruire, consultanță, standardizare, certificare, obținerea drepturilor de proprietate intelectuală, acces pe noi piețe și internaționalizare*), sprijin pentru crearea de rețele de furnizori de capital de risc (*business-angels*), sprijin pentru crearea de programe de capital de pre-inițiere și inițiere a afacerilor și, nu în ultimul rând, dezvoltarea și implementarea de noi modele de afaceri pentru IMM-uri. O creștere inteligentă la nivelul municipiului Giurgiu se poate realiza prin dezvoltarea de parteneriate și activități de cercetare – dezvoltare – inovare în vederea creării de noi produse și servicii prin care să se genereze creștere economică și noi locuri de muncă și care să ajute în a face față provocărilor de ordin social.

Obiectivul strategic nr. 4 Protejarea și utilizarea eficientă a resurselor naturale și a patrimoniului natural

4.1. Amenajarea, extinderea și modernizarea infrastructurii necesare salubrității localității și pentru managementul integrat al deșeurilor

Astfel, în perioada 2014 - 2020, **măsurile și direcțiile de acțiune** vor viza trecerea treptată de la depozitarea deșeurilor la colectarea selectivă și valorificarea într-o proporție mai mare a celor reciclabile, inclusiv prin transformarea deșeurilor organice în compost, și utilizarea exclusivă, pentru mediul urban, a depozitelor ecologice.

În acest sens, în perioada 2014 - 2020, **sunt necesare investiții** pentru modernizarea și eficientizarea managementului integrat al deșeurilor la nivel local, (*se includ aici și deșeurile ce solicită măsuri specifice, cum ar fi cele municipale, de ambalaje, periculoase, de echipamente electrice și electronice, din construcții și demolări*), în programe și campanii de informare a populației privind necesitatea selectării și reciclării deșeurilor și au ca scop încurajarea adoptării unei atitudini prietenoase față de mediu, asumarea responsabilității privind protecția mediului înconjurător și participarea activă la reciclarea materialelor utilizabile.

Totodată, sunt necesare investiții și pentru realizarea de campanii privind normele legislative în domeniul protecției mediului înconjurător cu respectarea principiului „*poluatorul plătește*” conform căruia costurile de gestionare a deșeurilor și de acoperire a pagubelor produse mediului să cadă în sarcina celui care le produce. Prioritățile de investiții vor viza realizarea de instalații de termo valorificare a deșeurilor

4.2. Protejarea și conservarea mediului și a biodiversității locale

În perioada 2014 -2020, **măsurile și direcțiile de acțiune** vor viza campanii de informare, de educare și de conștientizare a populației cu privire la importanța și necesitatea protecției mediului înconjurător și conservării biodiversității, îmbunătățirea calității apei, solului și a aerului, reconstrucția ecologică a zonelor degradate (*afectate de activități industriale și agricole poluante*), respectiv a terenurilor degradate din cauza fenomenelor naturale și antropice, refacerea zonelor/siturilor contaminate, investiții în infrastructuri ecologice (*inclusiv zone protejate, coridoare ecologice, ecoducte sau pasaje ecologice*), crearea, amenajarea și extinderea parcurilor ecologice cu destinații sociale și recreative, investiții pentru gestionarea, restaurarea și monitorizarea ecosistemelor și habitatelor (*inclusiv regenerări și amenajări silvice, refacerea fondului faunistic*), conservarea și protejarea habitatelor naturale și a speciilor sălbatice de floră și faună, precum și investiții pentru modernizarea și inovarea tehnologiilor și echipamentelor de refacere a mediului. **Prioritățile de investiții** vor viza refacerea zonelor/siturilor contaminate ca urmare a activităților industriale în vederea redării terenului în circuitul economic.

Măsurile și direcțiile de acțiune în acest domeniu, pentru perioada 2014 - 2020, vor avea în vedere creșterea capacității locale de prevenire a riscurilor (*elaborarea de strategii și planuri de acțiuni, cartografierea riscurilor, îmbunătățirea competențelor în domeniu*), realizarea de investiții pentru prevenirea dezastrelor naturale (*consolidarea malurilor și regularizarea cursurilor de apă, crearea de zone de inundabilitate controlabile,*

consolidarea de versanți, lucrări de împădurire, construirea de perdele forestiere în apropierea căilor de transport și a plantațiilor agricole), crearea, operaționalizarea, modernizarea și creșterea capacității de răspuns la nivel local, pentru situații de urgență (*inclusiv investiții pentru îmbunătățirea sistemelor de avertizare și alarmare a populației*), derularea de campanii pentru informarea, pregătirea și conștientizarea populației privind comportamentul în situații de urgență și dezastre naturale, generate de schimbările climatice și dezastre naturale, investiții pentru prevenirea riscurilor și intervenții în caz de poluare accidentală a Dunării, investiții pentru crearea și extinderea unor centre de pregătire a personalului operativ (*salvări din medii ostile vieții, scafandri*). **Prioritățile de finanțare** includ amenajarea de diguri de protecție la Dunăre, realizarea unor lucrări de protecție a insulelor Mocanu și Mocănașu, alte lucrări de ameliorare și combatere a eroziunii solului.

4.4. Eficientizarea consumului de energie și promovarea utilizării resurselor regenerabile

În perioada 2014 - 2020, **măsurile și direcțiile de acțiune** vor viza reabilitarea termică a locuințelor și clădirilor non-rezidențiale, campanii și programe de informare și de conștientizare a populației privind necesitatea eficientizării consumului de energie și a utilizării resurselor regenerabile, crearea de centrale de cogenerare pentru energie electrică și termică folosind deșeuri, re tehnologizarea și modernizarea sistemului de producție, transport și distribuție a energiei electrice, investiții în echipamente de producere a energiei electrice cu eficiență energetică ridicată (*inclusiv reabilitări și re tehnologizări*), realizarea infrastructurii de generare și de distribuire de energie alternativă, sprijinirea sectorului IMM pentru

creșterea eficienței energetice, atât în producție, cât și în sfera serviciilor, investiții în modernizarea și eficientizarea iluminatului public, sprijin pentru achiziționarea de echipamente cu consum redus de energie, realizarea de studii pentru eficiența energetică, investiții privind eficientizarea consumului energetic în instituțiile publice. **Prioritățile de investiții** vor viza crearea de surse cu energie regenerabilă în clădiri aparținând sectorului public și realizarea unui cartier verde, prin montarea de panouri solare pe blocurile de locuințe, montarea de panouri fotovoltaice pentru iluminatul stradal și pe scările blocurilor, plantarea de arbori, reabilitarea, extinderea, modernizarea și dotarea spațiilor verzi și reabilitarea termică a blocurilor și înlocuirea instalațiilor sanitare.

Obiectivul strategic nr. 5 Dezvoltarea capitalului uman din localitate prin creșterea accesului și a participării la educație și instruire pe tot parcursul vieții și stimularea ocupării forței de muncă

5.1 Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii educaționale și de cercetare

În perioada 2014 - 2020, **măsurile și direcțiile de acțiune** vor viza realizarea, reabilitarea și modernizarea infrastructurii educaționale, precum și dotarea cu echipamente și materiale didactice de ultimă generație (*inclusiv pentru centrele de formare profesională continuă*), realizarea, reabilitarea și modernizarea infrastructurii de cercetare, inclusiv dotarea cu echipamente și materiale didactice de ultimă generație.

5.2. Dezvoltarea capacității instituționale a sistemului educațional și de formare continuă

În perioada 2014 - 2020, **măsurile și direcțiile de acțiune** vor viza derularea de programe de formare continuă a specialiștilor, inițierea de programe ce vizează modernizarea și creșterea calității educației (*cu accent pe stimularea creativității, spiritului antreprenorial și inovării*), activități privind creșterea capacității instituțiilor și organizațiilor locale responsabile pentru dezvoltarea și implementarea politicilor privind sistemul educațional, de formare continuă și de mobilitatea a lucrătorilor, crearea și dezvoltarea de parteneriate și rețele de cooperare în educație și ocuparea forței de muncă, precum și programe de informare, de educare și de conștientizare a populației privind importanța educației.

5.3. Corelarea programelor educaționale cu cerințele pieței muncii

În perioada 2014 - 2020, **măsurile și direcțiile de acțiune** vor viza activități de sprijin privind educația și instruirea profesională, programe de informare, consiliere și orientare profesională, investiții pentru asigurarea condițiilor necesare educației și învățării pe tot parcursul vieții, programe ce vizează creșterea nivelului pregătirii profesionale de bază (*inclusiv stagiile de ucenicie*), sprijin pentru dezvoltarea, funcționarea și cooperarea structurilor de furnizare a educației, instruirii și pregătirii profesionale cu partenerii economici și sociali, elaborarea de studii și prognoze specifice privind educația și piața forței de muncă.

5.4. Sprijinirea adaptabilității forței de muncă și promovarea antreprenorialului

În perioada 2014 - 2020, **măsurile și direcțiile de acțiune** vor viza programe ce urmăresc instruirea, specializarea și perfecționarea angajaților și angajatorilor, programe de orientare și consiliere profesională și programe de instruire antreprenorială, consiliere și mentorat.

5.5. Politici active de angajare

În perioada 2014 - 2020, **măsurile și direcțiile de acțiune** vor viza programe de instruire adresate persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, servicii de asistență și sprijin pentru persoanele supuse riscului șomajului pe termen lung și programe de integrare și reintegrare pe piața forței de muncă.

Obiectivul strategic nr. 6 - Îmbunătățirea accesului la asistență medicală și la serviciile sociale

6.1. Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii serviciilor de sănătate și asistență socială

În perioada de programare 2014 – 2020, **măsurile și direcțiile de acțiune** vor viza crearea, reabilitarea, amenajarea, extinderea și modernizarea infrastructurii serviciilor de sănătate, inclusiv dotarea cu echipamente inovatoare, de ultimă generație și construcția/modernizarea infrastructurii pentru sprijinirea tranziției de la asistența instituțională la cea de proximitate.

6.2 Dezvoltarea capacității instituționale a sistemului sanitar și de asistență socială

În perioada de programare 2014 – 2020, **măsurile și direcțiile de acțiune** vor viza formarea continuă

pentru specialiștii din domeniu, punându-se accent pe specializările deficitare, crearea de servicii de asistență socială noi, în special pentru noi grupuri vulnerabile (*copii aflați în situații de dificultate, tineri care ies din sistemul social de protecție, familii aflate în risc de destrămare cu foarte mulți copii, copii rămași în țară ai căror părinți sunt plecați în străinătate să muncească, persoane adulte și vârstnice dependente socio-medical*), derularea de programe în vederea prevenirii existenței unor situații de abuz sau neglijență în familie, programe și campanii de educare și de informare a populației (*cu precădere pentru pacienții incluși în programele naționale de sănătate*).

Prioritățile de finanțare se referă la dezvoltarea unui sistem coerent și funcțional de prevenire a separării copilului de familia sa, a prevenirii abuzului asupra copilului, a prevenirii abandonului școlar și exploatarea economică, precum și la înființarea unui cămin – spital pentru persoane vârstnice.

În perioada de programare 2014 – 2020, **măsurile și direcțiile de acțiune** constau în programe integrate de incluziune socială a persoanelor care fac parte din categorii dezavantajate, programe de dezvoltare comunitară integrată (*pentru obținerea consensului și participării comunității asupra căreia se realizează intervenția*), susținerea economiei sociale și a întreprinderilor sociale, formarea de competențe digitale de bază ale persoanelor care fac parte din categorii dezavantajate, activități de informare și de conștientizare cu privire la efectele excluziunii și discriminării sociale.

Prioritățile de finanțare locală presupun extinderea, dezvoltarea și echiparea centrului de primire în regim de urgență a persoanelor defavorizate din municipiul Giurgiu, administrat de Direcția de Asistență Socială.

VI. PARTENERIAT ȘI CONSULTARE PUBLICĂ

VI. PARTENERIAT ȘI CONSULTARE PUBLICĂ

În conformitate cu cerințele Uniunii Europene, **parteneriatul** este o noțiune cheie pentru perioada de programare a fondurilor structurale și de investiții, 2014 – 2020, devenind aplicabil la nivel european, național, regional și local, sens în care, se recomandă ca fiecare stat membru să organizeze un parteneriat real între reprezentanții autorităților regionale, locale, urbane competente cu operatori economici, sociali și cu orice alte organisme relevante care reprezintă societatea civilă, inclusiv parteneri în domeniul protecției mediului, organizații neguvernamentale și organisme responsabile pentru promovarea incluziunii sociale, a egalității între femei și bărbați și a nediscriminării, inclusiv, după caz, cu „organizații-umbrelă” ale acestor autorități și organisme.

Scopul acestor parteneriate este respectarea principiului guvernancei eficiente, a principiilor subsidiarității, proporționalității, precum și a tuturor caracteristicilor specifice diferitelor cadre instituționale și legale ale statelor membre, în scopul explicit de a se asigura asumarea intervențiilor programate, de către toate părțile interesate astfel încât să se valorifice experiența și know-how-ul actorilor relevanți.

Statele membre și autoritățile cu competențe în programarea și intervenția financiară trebuie să identifice cei mai relevanți și reprezentativi parteneri pentru crearea condițiilor și premiselor necesare dezvoltării locale într-o manieră durabilă. Printre aceștia ar trebui să se numere și să fie implicate toate instituțiile, organizațiile, organismele și grupurile care au capacitatea de a influența pregătirea sau care ar putea fi afectate de pregătirea și implementarea programelor.

În acest context, statele membre trebuie, de asemenea,

să aibă posibilitatea de a identifica, după caz, ca parteneri relevanți, „organizații-umbrelă” care sunt asociații, federații sau confederații ale unor autorități regionale, locale și urbane relevante sau alte organisme, în conformitate cu dreptul și practicile naționale aplicabile.

Acordurile de parteneriat trebuie să prevadă dispoziții în scopul alinierii dezvoltării naționale și locale cu Strategia Uniunii Europene pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și prevederi referitoare la misiunile specifice fondurilor europene structurale și de investiții, în conformitate cu obiectivele stabilite astfel încât să se asigure o implementare eficace și eficientă a acestora, precum și dispoziții privind aplicarea principiului parteneriatului și abordarea integrată a dezvoltării teritoriale.

În contextul administrației publice din România, procesul de derulare a actului de administrare a activităților și patrimoniului public local se derulează conform principiilor aplicabile în procesul de descentralizare, printre aceste principii, regăsindu-se și consultarea și implicarea directă a cetățenilor în procesul de exercitare a competențelor exclusive ale autorităților publice locale.

Pentru exercitarea atribuțiilor legale, autoritățile administrației publice locale au autoritatea să decidă și să dispună de resursele și mijloacele necesare realizării lor.

În contextul în care autoritățile publice municipale exercită competențe exclusive privind: administrarea domeniului public și privat al localității, administrarea infrastructurii de transport rutier de interes local, administrarea instituțiilor de cultură de interes local, administrarea unităților sanitare publice de interes local, amenajarea teritoriului și urbanism, alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate și pluviale, iluminatul public, salubritatea, serviciile de asistență socială cu caracter primar pentru protecția copilului și pentru

persoane vârstnice, serviciile de asistență socială cu caracter primar și specializate pentru victimele violenței în familie, transportul public de călători, gradul și modul de implicare a cetățenilor devine un factor esențial atât pentru a asigura participarea, cât și pentru a determina ca participarea să devină una efectivă.

Din teoria și practica internațională a domeniului, se poate concluziona că funcționarea eficientă și efectivă a autorităților locale, prin implicarea activă și directă a cetățenilor crește șansele de dezvoltare a localităților și scade nivelul de corupție la nivelul oficialilor și funcționarilor locali.

Chiar dacă există cadrul legal în acest sens și chiar dacă transferul de putere și de fonduri financiare este desăvârșit, acestea trebuie susținute de cunoștințele cetățenilor referitoare la acest proces și angajamentul lor în și pentru problemele locale de interes public. Această participare contribuie nu numai la dezvoltarea locală și la îndeplinirea cerințelor și necesităților cetățenilor, ci și la democratizarea societății la nivel local.

În România, necesitatea cunoașterii de către populație a cadrului legal referitor la descentralizare și autonomie locală, cunoașterea drepturilor și obligațiilor lor, a metodelor de implicare în rezolvarea problemelor locale poate conduce la stimularea lor pentru a participa efectiv în afacerile locale și se impune deoarece, în comparație cu alte state din centrul și estul Europei, rata de participare a cetățenilor în procesele locale este, în general, mai scăzută.

În contextul consultării publice, transparența activităților desfășurate de către autorități publice este importantă și este reglementată prin Legea nr. 544 din 2001 privind liberal acces la informațiile de interes public și Legea nr. 52 din 2003 privind transparența decizională în administrația publică.

În concret, asigurarea de către autoritățile și instituțiile

publice a accesului la informațiile de interes public se face din oficiu sau la cerere, prin intermediul compartimentului pentru relații publice sau prin intermediul unei persoane desemnate în acest scop.

Astfel, se poate observa că există două modalități de acces la informațiile de interes public, respectiv informarea din oficiu, curentă realizată de către autoritățile și instituțiile publice și cea la solicitarea publicului.

Accesul publicului la informațiile de interes public se realizează prin afișare la sediul autorității sau al instituției publice ori prin publicare în mijloacele de informare în masă, în publicații proprii, precum și pe pagina de Internet proprie sau prin consultarea lor la sediul autorității sau al instituției publice, în spații special destinate acestui scop.

În cazul solicitării unor informații de interes public orice persoană poate formula cerere, atât, verbal, cât și în scris, iar răspunsurile solicitărilor de informare publică pe cale verbală se pot furniza pe loc, dacă acestea sunt disponibile, iar dacă informațiile solicitate nu sunt disponibile pe loc, solicitantul este îndrumat să solicite în scris informația de interes public.

Pentru asigurarea posibilității de a solicita informații publice pe cale verbală autoritățile și instituțiile publice au obligația de a stabili un program minim de relații cu publicul, ce este afișat la sediul acesteia și se desfășoară în timpul funcționării instituției, incluzând și o zi pe săptămână, după programul de funcționare. Informațiile de interes public solicitate verbal de către mijloacele de informare în masă vor fi comunicate, de regulă, imediat sau în cel mult 24 de ore.

Regulile procedurale minimale privind transparența decizională în administrația publică au ca scop, pe de o parte, sporirea gradului de responsabilitate a administrației publice față de cetățean și de transparență la nivelul întregii administrații publice, iar pe de altă parte, stimularea

participării active a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor.

Principiile transparenței decizionale sunt: informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public ce urmează să fie dezbătute de autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și asupra proiectelor de acte normative.

Beneficiile posibile ale implicării active și inclusive a cetățenilor în procesul de elaborare a actelor normative și în cel de luare a deciziilor sunt multiple.

Această implicare poate fi conceptualizată ca o formă de parteneriat între autorități/instituții publice și cetățeni pentru realizarea unor deziderate comune la nivelul comunității.

Astfel, de exemplu, acest parteneriat poate contribui la crearea cadrului necesar pentru identificarea problemelor comunității și astfel, să devină sursa principală de inspirație în procesul de identificare a priorităților de dezvoltare a comunității în cauză.

Totodată, participarea voluntară a cetățenilor poate deveni o resursă în procesul de implementare și de susținere a implementării planurilor de dezvoltare.

Implicarea cetățenească este, de asemenea, un mijloc de socializare, de responsabilizare, a cetățenilor față de problemele comunității.

Materializarea posibilelor beneficii ale implicării active și inclusive a cetățenilor este posibilă doar printr-o planificare atentă și efort constant pentru susținerea acesteia.

Formele de implicare și participare a cetățenilor în procesul elaborării politicilor publice sunt informarea, consultarea și participarea, fiind o nevoie pentru asigurarea implementării cu succes a măsurilor ce vor fi adoptate.

Mai mult, implicarea cetățenească contribuie la o atmosferă de colaborare și susținere reciprocă, necesară pentru dezvoltarea echilibrată, susținută și de durată la nivel local.

Principalele surse de informare ale autorităților publice locale cu privire la atitudinile și părerile cetățenilor față de proiectele de politici publice includ: sondaje de opinie, interviuri, focus grupuri sau întâlniri publice.

Metodele de implicare cetățenească sunt directe, de exemplu *întâlnirile regulate* între reprezentanții autorității publice și cetățeni, atât pe domenii specifice politicilor publice locale, cât și cu grupurile de cetățeni ce vor fi direct afectați de anumite măsuri de politici, *audieri publice* necesare pentru identificarea problemelor ce pot face obiectul politicilor publice ca urmare a sesizării lor de către cetățeni, *dezbaterile publice* ce au ca obiectiv identificarea variantelor de politici publice agreeate de cetățeni și alegerea alternativelor viabile și/sau evaluarea impactului implementării diferitelor politici publice, precum și *comitetele consultative cetățenești* ce pot identifica soluții pentru diverse probleme de politici publice apărute la nivel local.

Pornind de la această tipologie, pot fi identificate ca elemente ale participării cetățenești respectiv, crearea contextului necesar pentru ca cetățenii să se implice în procesul de elaborare a politicilor publice locale, comunicarea continuă, în timp real și de substanță a problemelor ce pot face obiectul politicilor publice la nivel local, asigurarea de către autoritățile publice locale, a transferului continuu de informații către cetățeni, prin asigurarea accesului la informații privind activitățile autorităților locale, identificarea și utilizarea celor mai eficiente modalități de a culege informații (păreri, atitudini și preferințe) de la cetățeni, precum și asigurarea condițiilor necesare înțelegerii procesului de politici publice, de către cetățeni care se implică în mod activ.

Însă, participarea cetățenească și parteneriatul cu comunitatea locală nu apare într-un context teoretic, ci, într-un context practic ce implică, în primul rând, identificarea

principalelor domenii ale participării cetățenești în procesul de elaborare a politicilor publice, respectiv organizarea și funcționarea instituțiilor și serviciilor publice de interes local și ale societăților comerciale și regiilor autonome de interes local, dezvoltarea economico-socială și de mediu a localității, administrarea domeniului public și privat al orașului, gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni și nu în ultimul rând, cooperarea inter-instituțională pe plan intern și extern.

Participarea cetățenilor în procesul de luare a deciziei publice include nu doar metode specifice de implicare la nivel local, ci și modalități de asigurare a participării întregii comunități în proces, prin urmare, managementul diversității devine astfel parte importantă a procesului de implicare a cetățenilor în viața publică.

Noțiuni cheie, promovate la nivel european devin, astfel, importante pentru intervenția financiară programată în perioada 2014 – 2020, motiv pentru care este importantă definirea terminologiei și a principiilor asumate.

2014 – 2020

Astfel, **integrarea** este definită ca fiind - „*Oportunitatea de a participa în viața socio-economică în mod egal, fără a pierde identitatea distinctivă (lingvistică, culturală) și contribuirea, în mod simultan, la bogăția culturală a societății prin elementele distinctive individuale...*”.- United Nations Development Program (2002). The Roma in Central and Eastern Europe. Avoiding the Dependency Trap., disponibil online la <http://roma.undp.sk/>

Integrarea este un proces de unificare, prin care majoritatea și minoritățile dezvoltă un mod de viață ce include valorile tuturor grupurilor parte în proces. Integrarea și asimilarea sunt concepte ce adesea se confundă, însă purtând consecințe

diferite asupra minorității. Dacă prin integrare, identitatea de grup se păstrează, identificându-se modalități prin care aceasta să devină parte a întregului, asimilarea poartă clar o conotație negativă datorită pierderii identității de către minoritate și adoptarea elementelor identitare majoritare. Integrarea politică bazată doar pe egalitate în drepturi așa cum decurge ea din cetățenie nu va garanta oportunități egale și nici nu va preveni conflictele sociale. Oportunitatea de participare implică atât participarea, cât și consolidarea capacității pentru aceasta (spre ex.: a grupurilor ce au fost în trecut excluse și vulnerabile).

Casă nu devină un efort simbolic, integrarea comprehensivă trebuie să completeze participarea politică, socio-economică și culturală cu incluziunea și consolidarea capacității.

Prin urmare, incluziunea socială este procesul prin care persoanele cu risc crescut de sărăcie și excluziune socială obțin acces la oportunitățile și resursele necesare participării depline în viața economică, socială și culturală și beneficiază de un nivel de viață considerat normal în societatea în care trăiesc.

Procesul implică o participare mai activă în luarea deciziilor ce afectează viața și garantează drepturile fundamentale.

Altfel spus, incluziunea socială este procesul prin care se încearcă asigurarea șansei fiecărui individ de a se realiza în viață, indiferent de identitatea pe care o are sau de grupul din care face parte.

În practică, asigurarea incluziunii sociale înseamnă absența discriminării pe bază etnică, rasială, de gen etc., lipsa marginalizării sociale, a segregării etnice, rasiale.

Incluziunea are un rol important, pentru că, menirea statului este de a asigura securitatea, ordinea și prosperitatea. Statul își poate realiza acest rol, doar dacă reușește să integreze toate grupurile din societate.

Incluziunea este importantă pentru că: dacă un grup

se simte exclus din procesul de elaborare a politicilor și din instituțiile publice, el va crea instituțiile sale separate, iar majoritatea va privi aceste demersuri și agenda de lucru a minorității ca pe o amenințare, putându-se ajunge la conflicte.

Perceperea instituțiilor minoritare și a revendicărilor acestora ca pe o amenințare pot fi interpretate ca pe o formă de lipsă de loialitate față de autoritățile publice (acestea reprezintă doar interesele majoritare).

Dar, deseori, această frică în legătură cu revendicările minorităților se dovedește a fi cauza unor percepții greșite, pe fond revendicările se referă la incluziune.

Incluziunea implică participarea minorităților în procesele de elaborare a politicilor publice și consolidarea capacității lor pentru comunicare și participare eficientă, presupunând în fond, recunoașterea și acomodarea grupurilor minoritare.

În concluzie, la definirea politicilor publice necesare comunității, informația trebuie să includă identificarea/definirea problemelor, precum și a nevoilor tuturor și din perspectiva tuturor, majoritate sau minoritate.

Odată ce problemele sunt identificate/definite, ele trebuie prioritizate și incluse pe ordinea de zi și,

din nou, acest proces trebuie să se bazeze pe participarea tuturor grupurilor din comunitate, astfel încât agenda de lucru să reflecte problemele și nevoile comunității în ansamblu și nu doar ale unui grup.

În participarea minorităților în aceste procese, atenție crescută trebuie acordată modului în care minoritățile sunt reprezentate. De cele mai multe ori, problema nu este lipsa de reprezentare a minorităților în aceste procese, ci faptul că sunt reprezentate de un singur actor, trecând astfel cu vederea diversitatea de opinii ce există în interiorul grupurilor.

Pe baza agendei stabilite se pornește la elaborarea politicilor publice locale deoarece aceste politici trebuie să fie

adaptate la diversitatea comunității, precum și la diversitatea din interiorul fiecărui grup. Trebuie identificate mecanisme prin care participarea minorităților poate avea un impact real asupra procesului de elaborare de politici publice.

Transparența este un aspect esențial pentru că permite accesul la informație în tot acest proces de stabilire a agendei și de formulare a politicilor publice.

Participarea tuturor grupurilor în procesul de elaborare și implementare a politicilor locale asigură asumarea de către întreaga comunitate a acestora, creând un sentiment de responsabilitate față de rezultatele obținute.

Responsabilitatea autorităților locale, în plus față de asigurarea participării tuturor celor afectați direct sau indirect de politica respectivă, include și dezvoltarea de structuri de implementare a politicii, crearea de capacități și alocarea de resurse.

Orice proces de elaborare de politici publice presupune monitorizare și evaluare, nu doar la final, ci pe tot întreg parcursul procesului.

Această parte a procesului trebuie să evalueze impactul politicilor asupra tuturor grupurilor din comunitate, să măsoare impactul, atât cel dorit, intenționat, cât și efectele colaterale.

Monitorizarea și evaluarea trebuie să implice întreaga comunitate, fiindcă oferă informație pentru crearea de noi politici publice.

În demersul de promovare a incluziunii, apare necesară combaterea excluziunii sociale ce reprezintă accesul limitat sau blocat la sistemele sociale (*piața muncii, instituții politice, acces la educație, la serviciile sociale etc.*). Accesul la aceste sisteme presupune, de obicei, interdependențe.

Prin urmare, excluziunea dintr-un sistem face mai probabilă și excluziunea din altele.

Este procesul în care anumiți indivizi sunt împinși spre marginea societății și sunt împiedicați să participe pe deplin,

ca rezultat al discriminării sau în virtutea sărăciei lor ori al lipsei unor competențe elementare.

Mecanismele de excludere socială ar putea include: segregare geografică (*izolarea rurală, zone urbane stigmatizate*), bariere în accesarea resurselor (*costuri de tranzacție și documentare, cunoașterea limbii ca un criteriu de eligibilitate pentru accesul la servicii, învățământ*), corupție, intimidare utilizată în special pentru a consolida stereotipurile și a fortifica relațiile de putere existente, violență fizică, uz arbitrar și discreționar al puterii (*interacțiuni ostile și incorecte între cetățeni și mecanismele birocratice*).

Este important de accentuat că inechitățile sunt caracteristice democrației atât la nivel de reprezentare, cât și la cel de participare deoarece grupurile etnice nedominante, inferioare numeric sau cele vulnerabile, nu numai că ar putea fi neglijate, dar nu au capacitatea de a influența regulile, procedurile și politicile.

Dacă aceste aspecte nu sunt luate în considerare și moderate prin măsuri speciale, ele duc la excluderea unor grupuri/indivizi din procesul de elaborare a politicilor și cauzează inechități ulterioare.

Excluderea unor grupuri/indivizi va avea ca efect scăderea legitimității autorităților locale sau a guvernului în general, pentru că acestea pot fi considerate legitime numai dacă deciziile sunt acceptate de către toți cetățenii ca fiind corecte, juste și echitabile.

Dacă politicile par a fi inechitabile, favorizând grupuri sau indivizi anume, legitimitatea autorităților locale în special, scade, ori în acest tip de context, grupurile etnice dominante tind să nege inechitatea politicilor publice.

Grupurile dominante, deseori, consideră resursele publice ca fiind privilegiul lor și interpretează revendicările grupurilor nedominante ca ilegite. Ei ignoră inechitățile inerente

democrației, ce rezultă în excluderea politică, socială, culturală a grupurilor nedominante.

Conform legii, **marginalizarea socială** se definește prin poziția socială periferică, de izolare a indivizilor sau grupurilor cu acces limitat la resursele economice, politice, educaționale și comunicaționale ale colectivității și se manifestă prin absența unui minimum de condiții sociale de viață (art. 3, Legea nr. 116 din 2002).

Marginalizarea este rezultatul unor excluderi multiple din mai multe sisteme sociale (spre ex.: piața muncii, instituțiile politice, accesul la educație și servicii de sănătate) și al fenomenului segregării. În fond, este un proces de degradare socio-economică și reprezintă eșecul total al incluziunii.

Procesele de marginalizare pot culmina cu formarea claselor sociale inferioare.

Segregarea înseamnă separarea ilegală sau fără consimțământ ori dorința exprimată a celor indivizilor segregăți. Fenomenul înseamnă izolarea de societate prin refuzarea accesului la instituțiile majore sociale, politice sau economice. Segregarea în baza criteriilor etnice este cea mai periculoasă deoarece poate duce atât la stratificare „verticală”, cât și „orizontală”, unde diferite unități sunt separate în structuri proprii și reciproc incompatibile.

Depășind domeniul teoretic al principiilor parteneriatului și participării/consultării publice, la nivelul municipiului Giurgiu a existat și există o preocupare permanentă a autorităților publice locale atât pentru planificarea strategică a dezvoltării sociale și economice a localității, cât și pentru implicarea activă și consultarea publică a cetățenilor din municipiu, iar prioritizarea obiectivelor de investiții pentru perioada următoare, prin promovarea incluziunii sociale și combaterea excluderii este în deplină concordanță cu obiectivele principale ale Strategiei Europa 2020 și vor asigura creștere inteligentă,

SONDAJ DE OPINIE LA NIVELUL MUNICIPIULUI GIURGIU METODOLOGIA

• Universul cercetării	Populația municipiului Giurgiu
• Volumul eșantionului	102 respondenți
• Perioada de culegere a datelor	27 – 28 februarie 2015
• Beneficiar	Primăria municipiului Giurgiu
• Tipul eșantionului	Eșantion stratificat bistadial, nespecializat, cu selecție probabilistă a grupurilor pe criterii de ocupație și educație (aleatoriu) și apoi a persoanelor (aleatoriu). Selecție Cluster bistadială. Eșantionul este reprezentativ pentru populația municipiului
• Marja de eroare	Eroarea maximă de eșantionare, la un nivel de încredere de 95%, este de +/- 3,05%
• Metoda culegerii datelor	Aplicarea directă a chestionarului standardizat, încercându-se a se acoperi majoritatea zonelor localității și a categoriilor de vârstă, sex și educație
• Ponderarea datelor	Criteriile de ponderare: sex, vârstă, educație, etnie, ocupație, regiune și mărimea localității
• Suma procentelor	Suma procentelor poate diferi uneori cu +/- 0,6 punct procentual față de 100% datorită rotunjirii fără virgulă a valorilor. În cazul întrebărilor deschise cu răspuns multiplu, suma răspunsurilor poate fi semnificativ mai mare de 100% datorită caracterului cumulativ al prezentării datelor
• Alte tipuri de erori	Pe lângă erorile de eșantionare, alte aspecte metodologice (modul de formulare a întrebărilor, dificultățile practice de culegere a datelor, mecanismele de apărare psihologică ale respondenților în cazul întrebărilor sensibile sau ce predisun la conformism social) pot induce erori suplimentare ce nu pot fi contorizate în marja statistică de eșantionare

sustenabilă și incluzivă.

Pentru prezenta strategie de dezvoltare, procesul de parteneriat și consultarea publică se va derula prin punerea în dezbatere publică a proiectului Strategiei, prin afișarea acesteia pe pagina de internet a autorității locale, prin organizarea unei sesiuni de prezentare și dezbateră a documentului, dar și prin aplicarea unui chestionar concret cetățenilor municipiului.

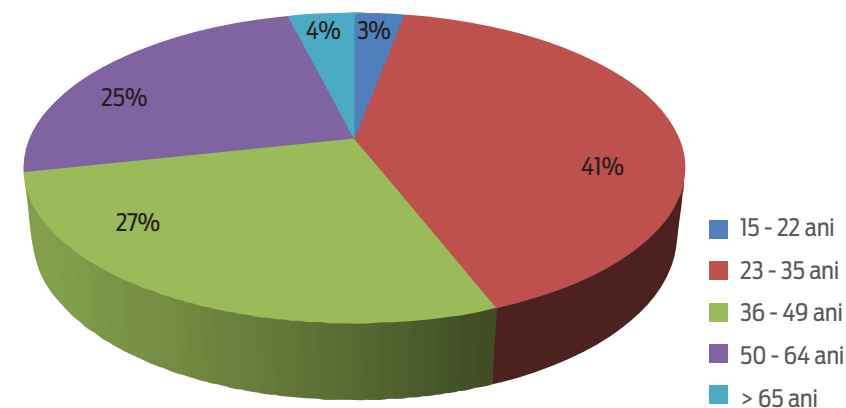
După culegerea și integrarea tuturor informațiilor, observațiilor și propunerilor formulate de cetățeni și societatea civilă, documentul de planificare strategică va fi supus aprobării Consiliului local.

Rezultatele analizei chestionarelor aplicate în stradă cetățenilor se prezintă după cum urmează:

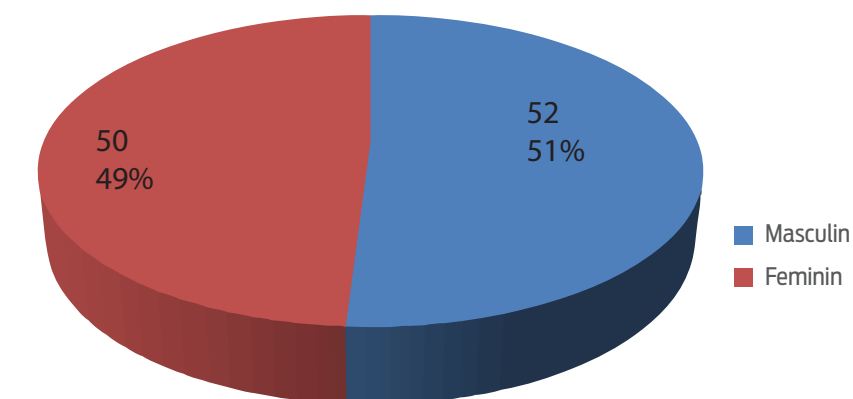
STRUCTURA EȘANTIONULUI

		Nr. persoane	%
Sex	Masculin	52	51%
	Feminin	50	49%
	NR/NS	0	0%
Grupe de vârstă	15-22 ani	3	3%
	23-35 ani	42	41%
	36-49 ani	28	27%
	50-64 ani	25	25%
	>65 ani	4	4%
	NR/NS	0	0%
Studii	gimnaziale	4	4%
	medii	44	43%
	superioare	46	45%
	NR/NS	8	8%
Profesie	Administrator SC	6	5,88%
	Funcționar	14	13,72%
	Salariat privat	26	25,49%
	Liber profesioniști	1	0,98%
	Inginer	3	2,94%
	Profesor	5	4,90%
	Domeniul medical	1	0,98%
	Economist	2	1,96%
	Domeniul social	4	3,92%
	Alte meserii (lucrător CFR)	2	1,96%
	Muncitor	4	3,92%
	Elev/student	8	7,84%
	Pensionar	10	9,80%
	Șomer	11	10,78%
	NR/NS	5	4,90%
Locuință	Casă	42	41%
	Bloc	57	56%
	NR/NS	3	3%
Zonă	Alei	14	13,72%
	Alexandriei	2	1,96%
	Centru	14	13,72%
	Mihai Viteazul	10	9,80%
	Obor	6	5,88%
	Oinac	5	4,90%
	Piața Centrală	3	2,94%
	Policlinica	4	3,92%
	Portului	3	2,94%
	Sloboziei	8	7,84%
	Smârda	5	4,90%
	Tineretului	24	23,52%
	NS/NR	4	3,92%

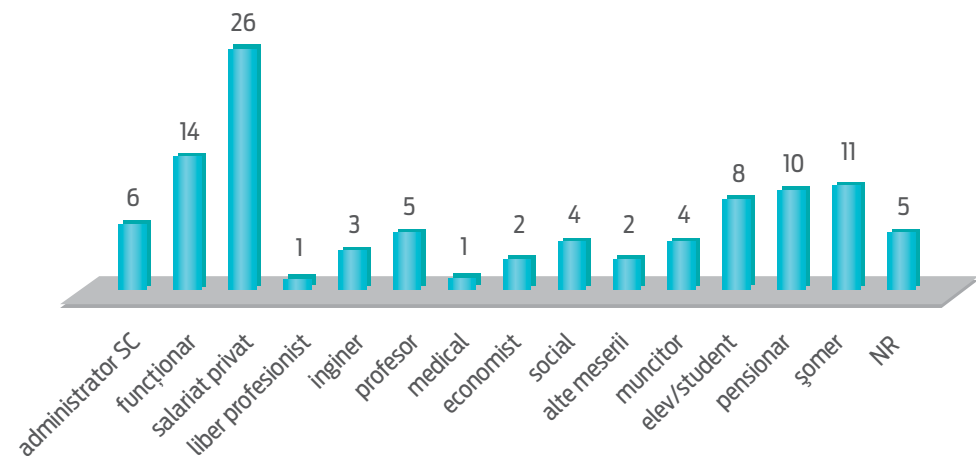
DISTRIBUȚIA RESPONDENȚILOR DUPĂ VÂRSTĂ



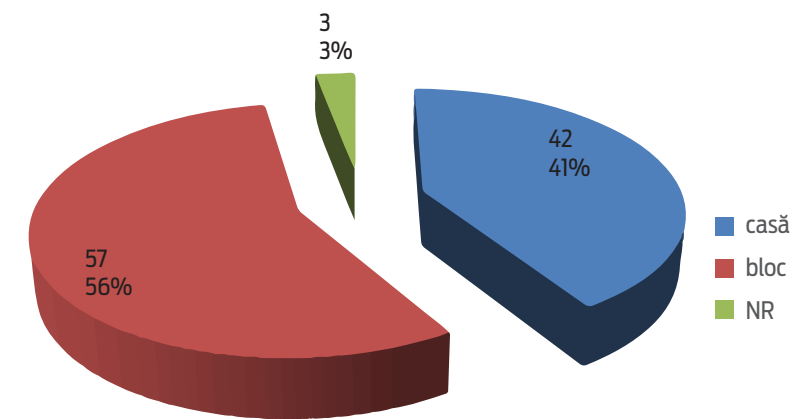
DISTRIBUȚIA RESPONDENȚILOR DUPĂ SEX



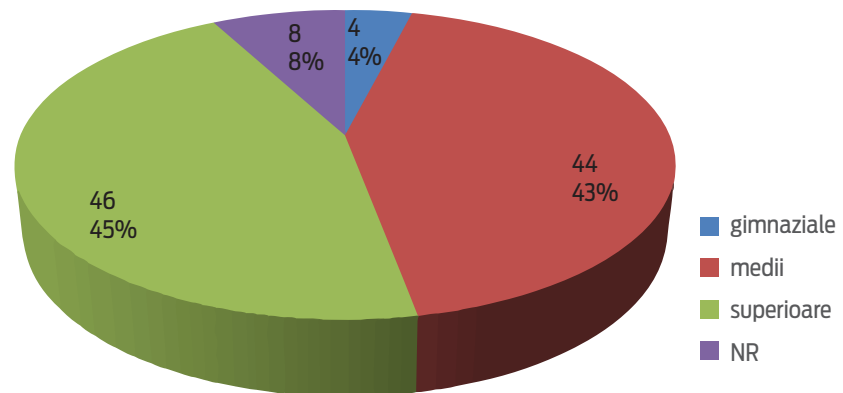
DISTRIBUȚIA RESPONDENȚILOR DUPĂ PROFESIE



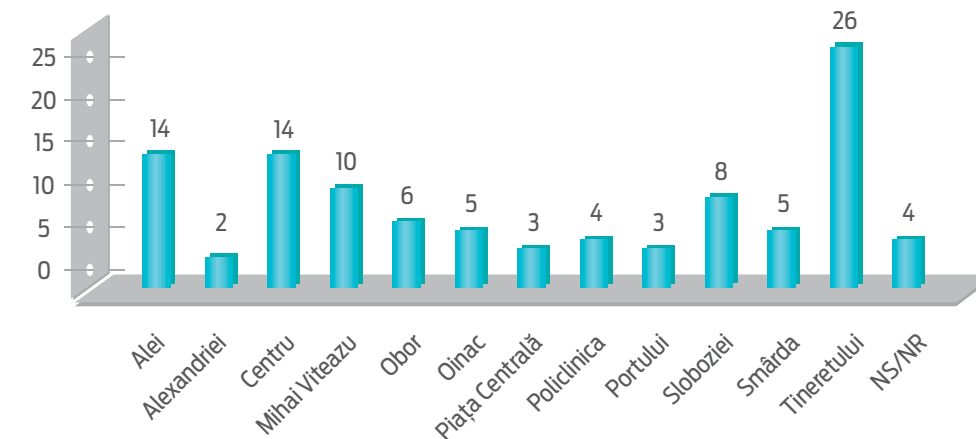
DISTRIBUȚIA RESPONDENȚILOR DUPĂ LOCUINȚĂ



DISTRIBUȚIA RESPONDENȚILOR DUPĂ NIVELUL STUDIILOR

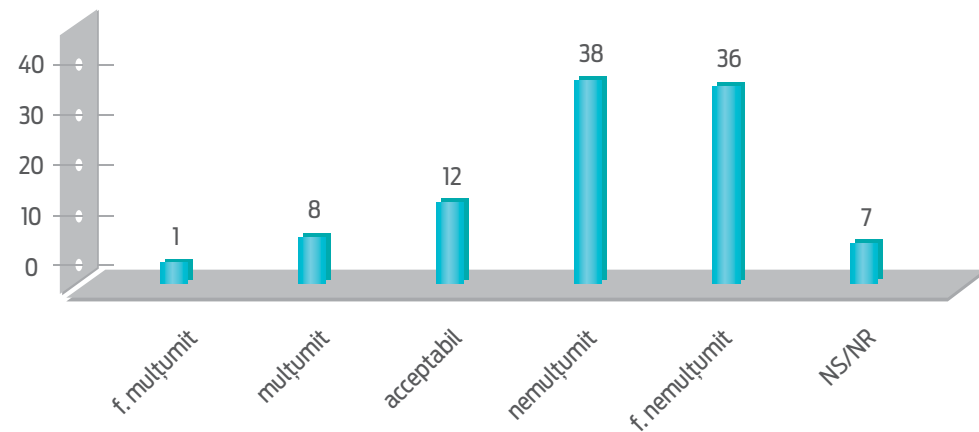


DISTRIBUȚIA RESPONDENȚILOR DUPĂ ZONĂ

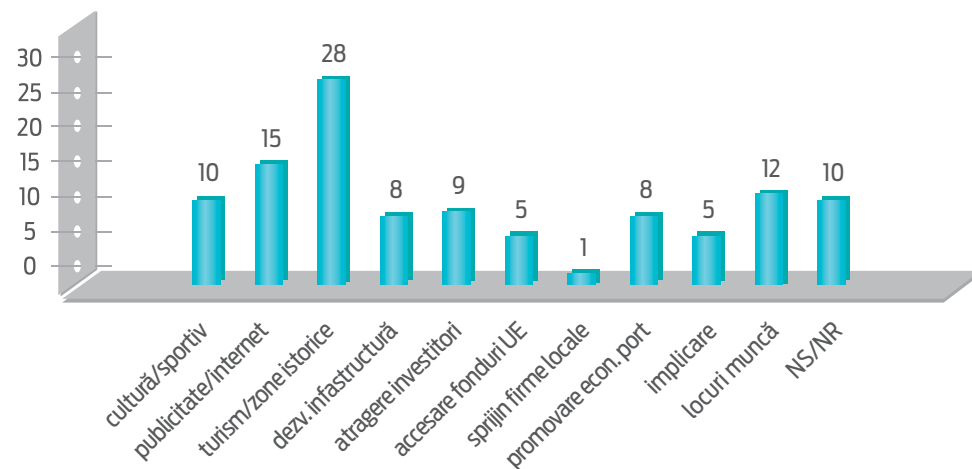


**Preocupări
în timpul liber**

OPORTUNITĂȚI DE PETRECERE A TIMPULUI LIBER



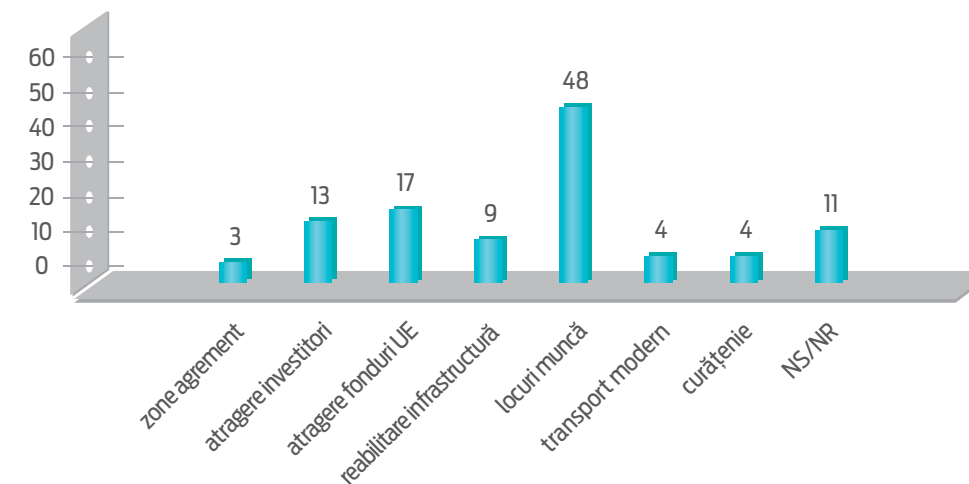
OPȚIUNILE PRIVIND PROMOVAREA MUNICIPIULUI GIURGIU



Din totalul respondenților, la întrebarea "Cum credeți că ar putea fi mai bine promovat municipiul Giurgiu?" majoritatea au optat privind promovarea turismului (28 persoane) - în principal prin valorificarea potențialului turistic al zonei fluviale, dar și prin promovarea zonelor istorice din zonă - Cetatea și Turnul cu ceasornic, dezvoltarea infrastructurii (8) prin consolidarea drumurilor spre obiectivele turistice, înfrumusețarea orașului, amenajarea zonelor de agrement și a bazelor sportive. De asemenea, un procent important din cadrul eșantionului a optat pentru organizarea unor activități culturale, sportive și istorice, atragerea de investitori, accesarea de fonduri europene și promovarea potențialului economic al portului, ca punct de tranzit.

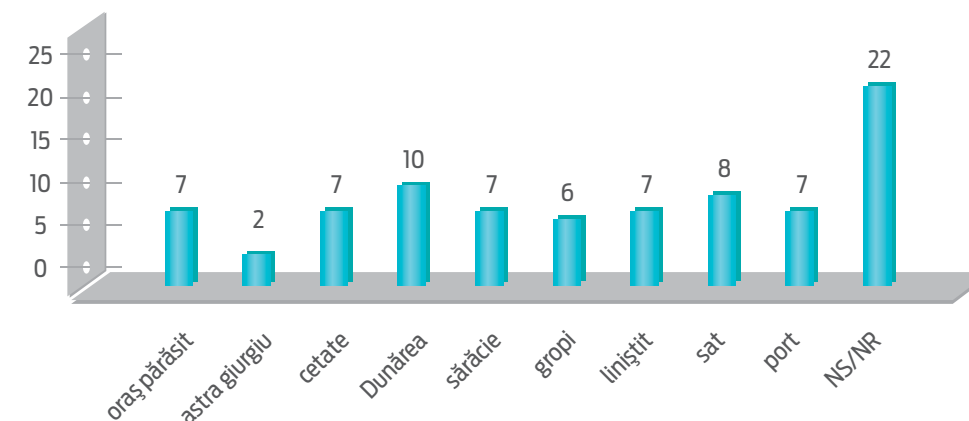
Mijloace/investiții necesare îmbunătățirii condițiilor de trai

MĂSURI NECESARE ÎMBUNĂȚĂȚIRII CONDIȚIILOR DE TRAI



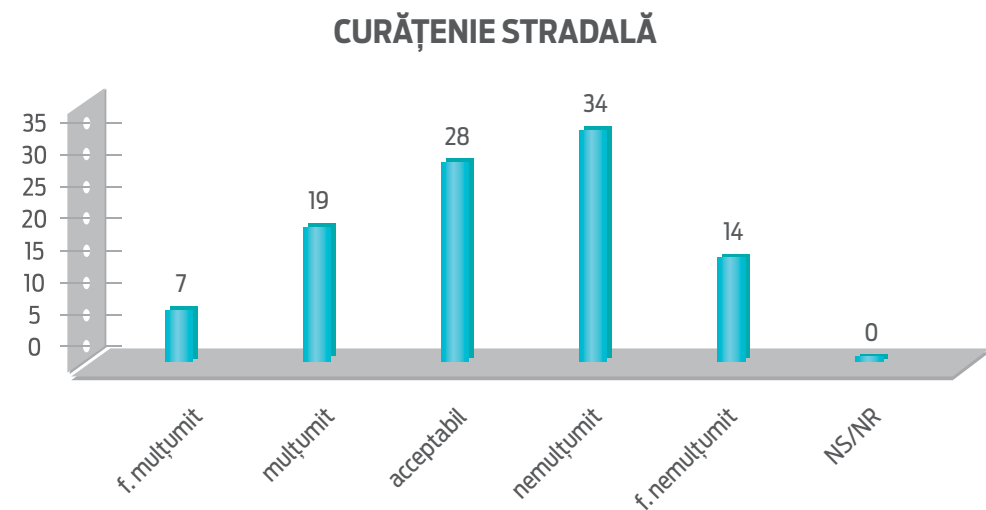
Cu ce se asociază imaginea orașului

CU CE SE ASOCIAZĂ IMAGINEA ORAȘULUI

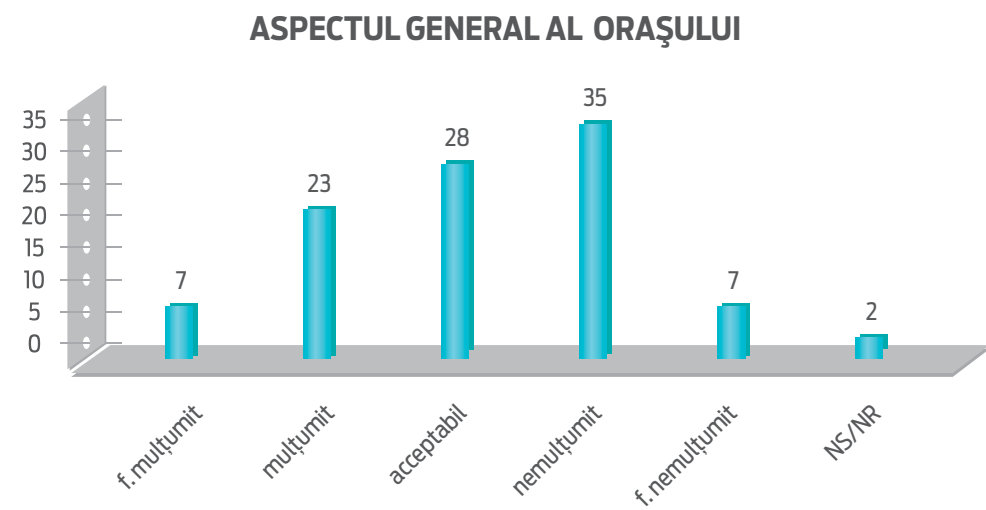


Gradul de satisfacție privind aspectele de interes cetățenesc

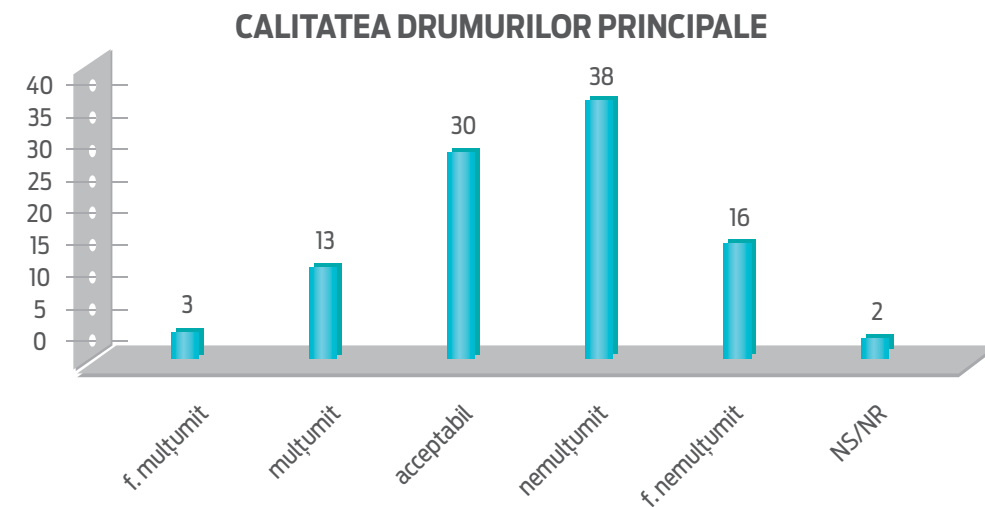
Curățenia stradală:



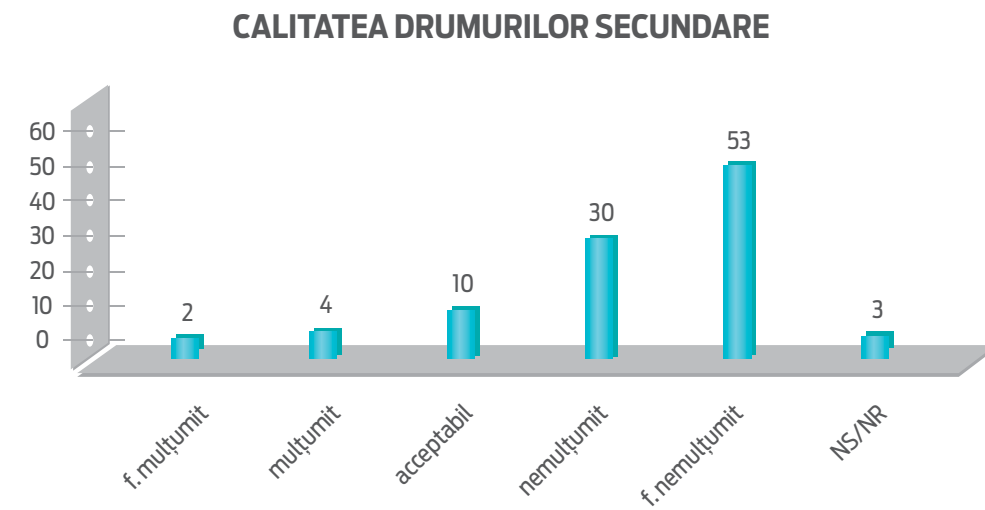
Aspectul general al orașului:



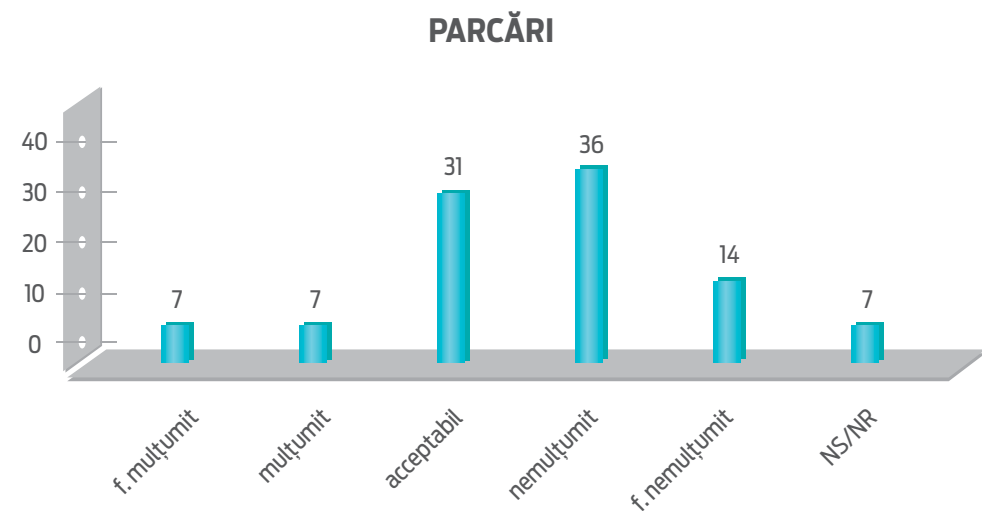
Calitatea drumurilor principale din oraș:



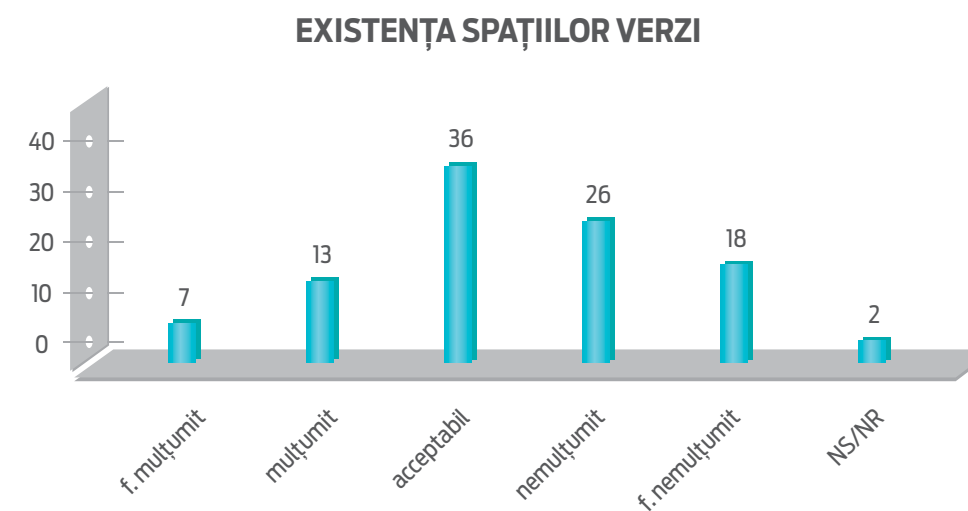
Calitatea drumurilor secundare:



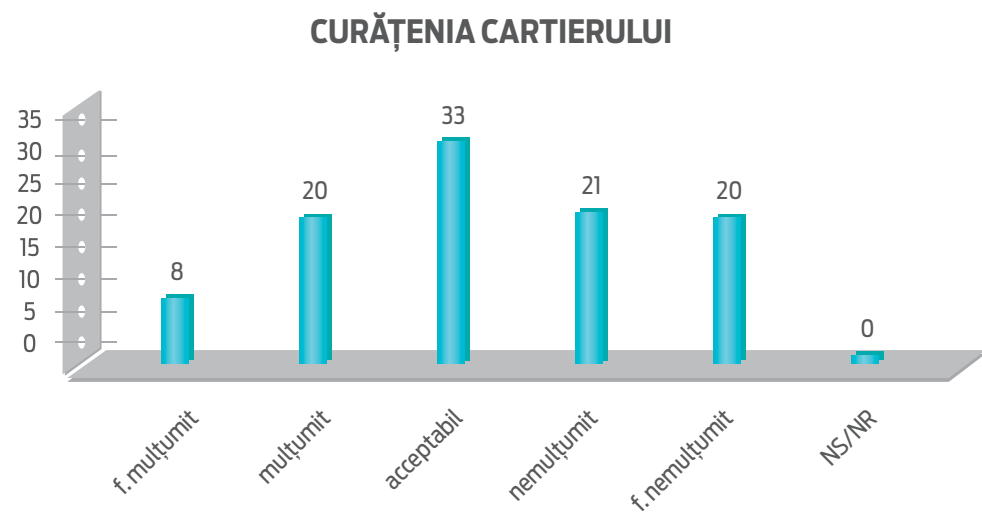
Parcări:



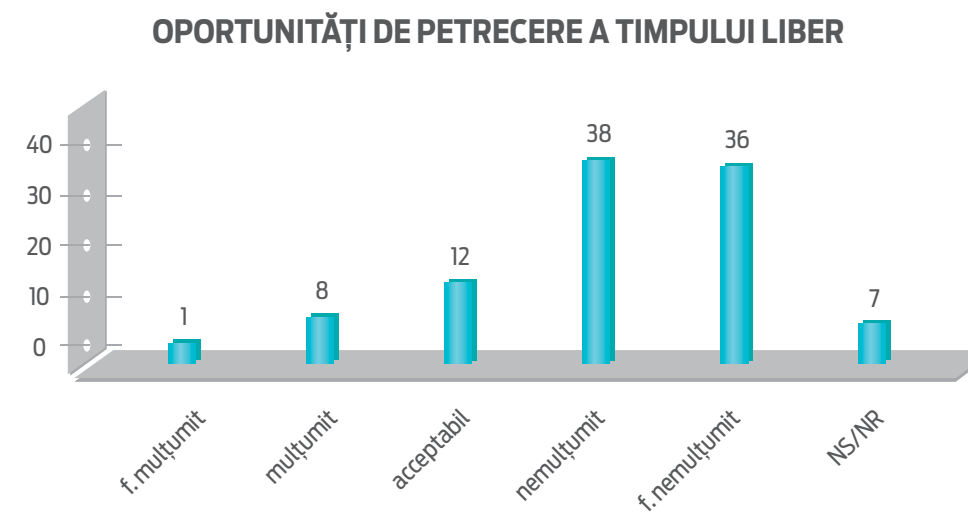
Existența spațiilor verzi:



Curățenia cartierului:

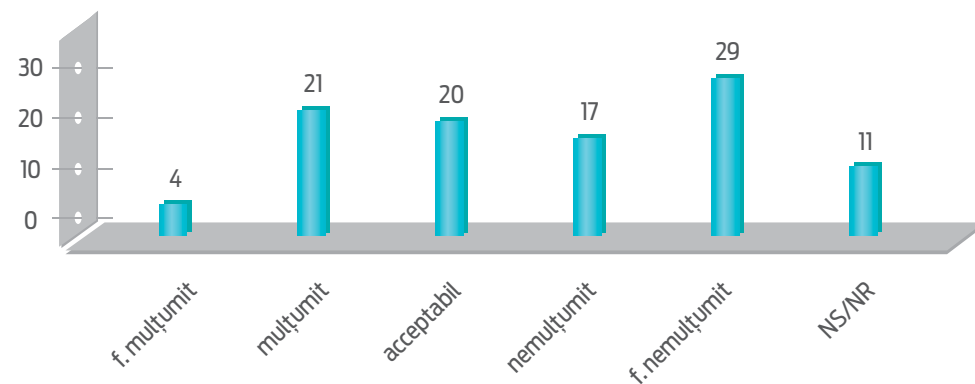


Oportunități de petrecere a timpului liber:



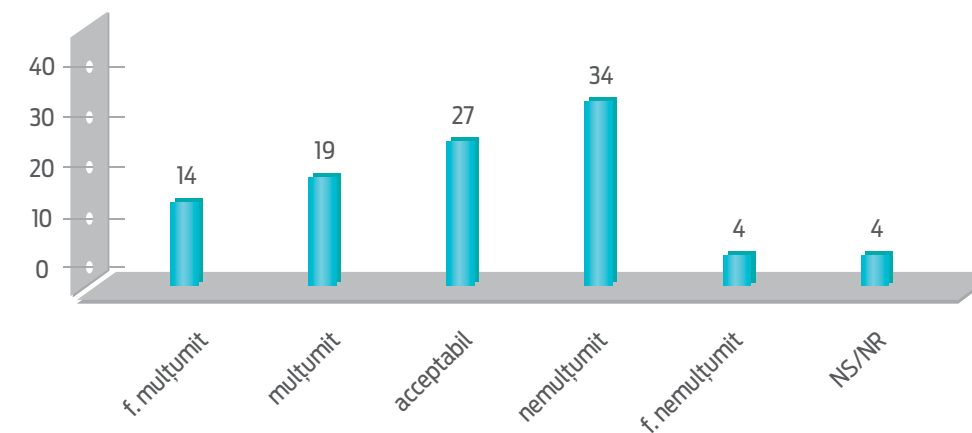
Numărul evenimentelor culturale și sportive:

NUMĂRUL EVENIMENTELOR CULTURALE ȘI SPORTIVE



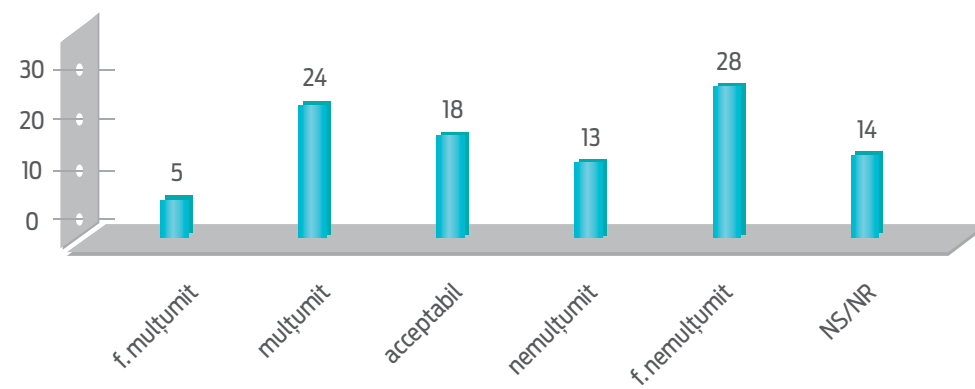
Locuri de joacă pentru copii:

LOCURI DE JOACĂ PENTRU COPII



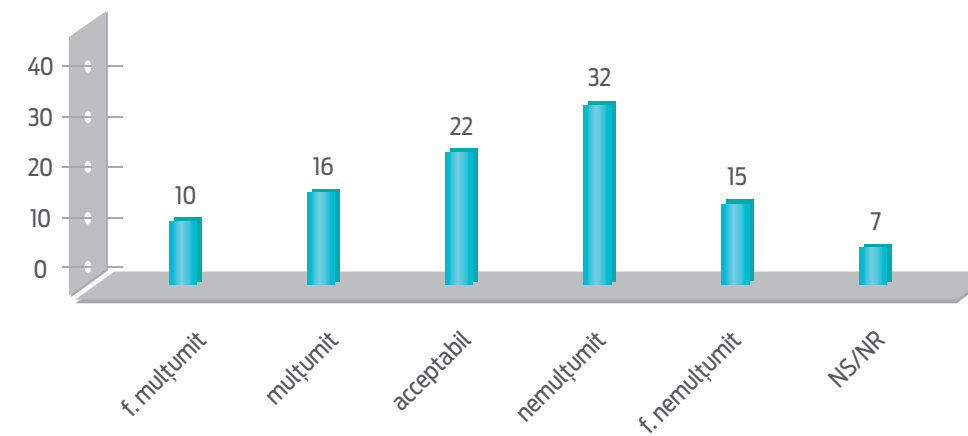
Calitatea evenimentelor culturale și sportive:

CALITATEA EVENIMENTELOR CULTURALE ȘI SPORTIVE



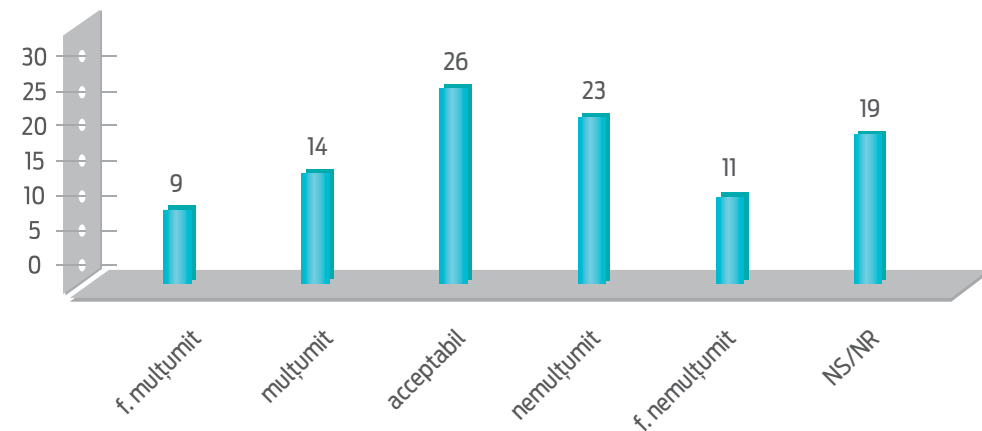
Terenuri de sport:

TERENURI DE SPORT



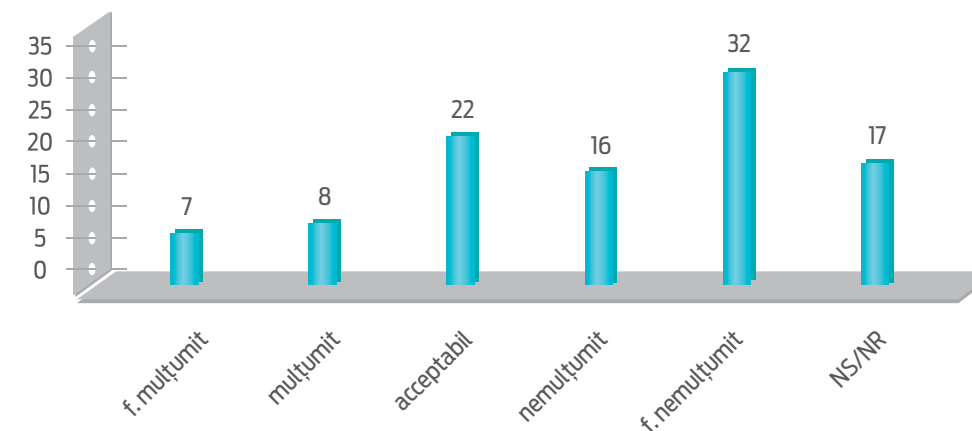
Calitatea sistemului educațional preșcolar:

CALITATEA SISTEMULUI EDUCAȚIONAL PREȘCOLAR



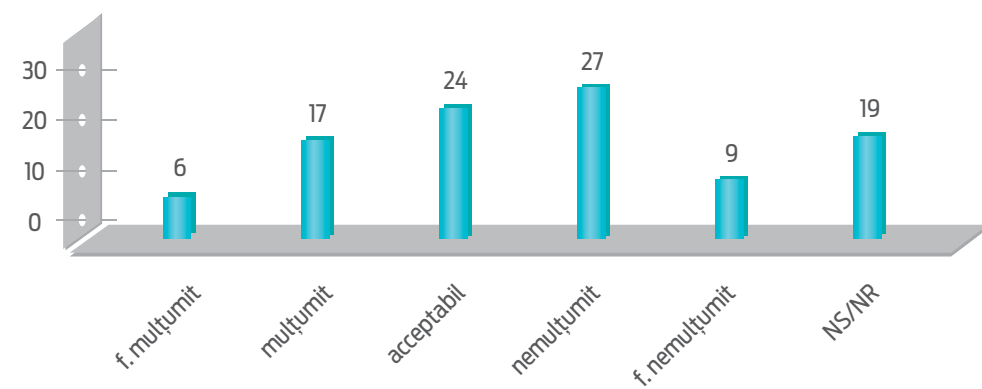
Relația cu Poliția Locală:

RELAȚIA CU POLIȚIA LOCALĂ



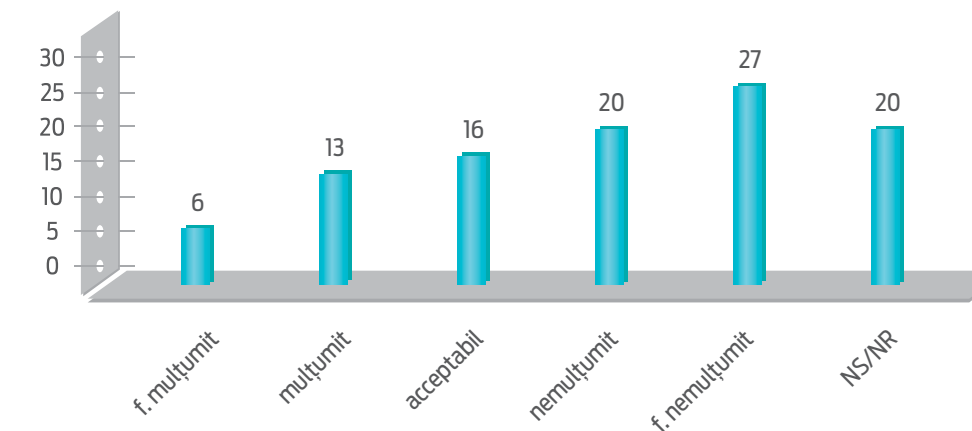
Calitatea sistemului educațional preuniversitar:

CALITATEA SISTEMULUI EDUCAȚIONAL PREUNIVERSITAR

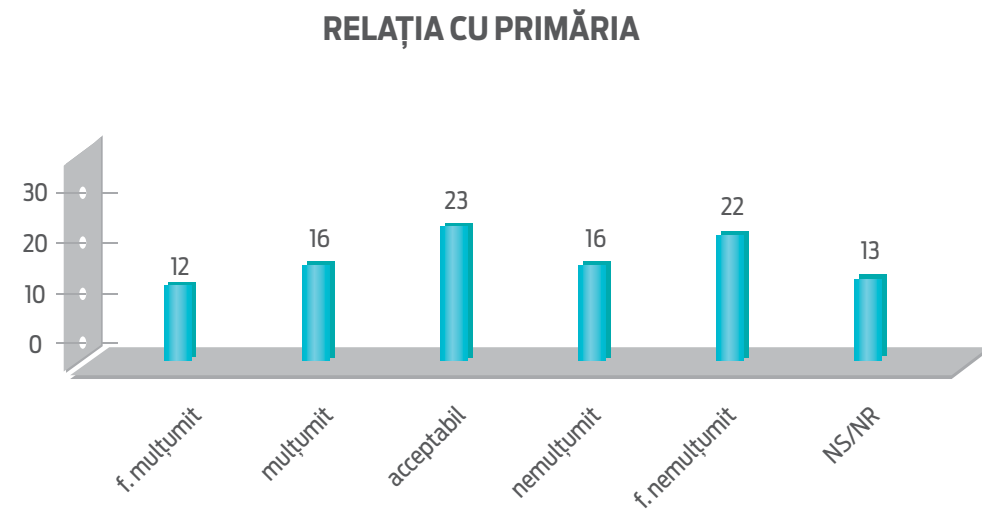


Relația cu Poliția Municipală:

RELAȚIA CU POLIȚIA MUNICIPALĂ

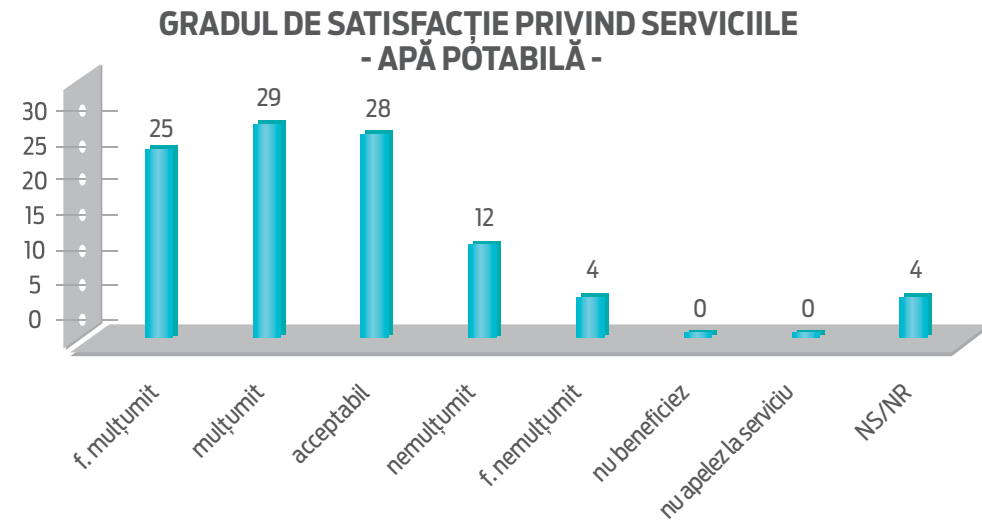


Relația cu Primăria:

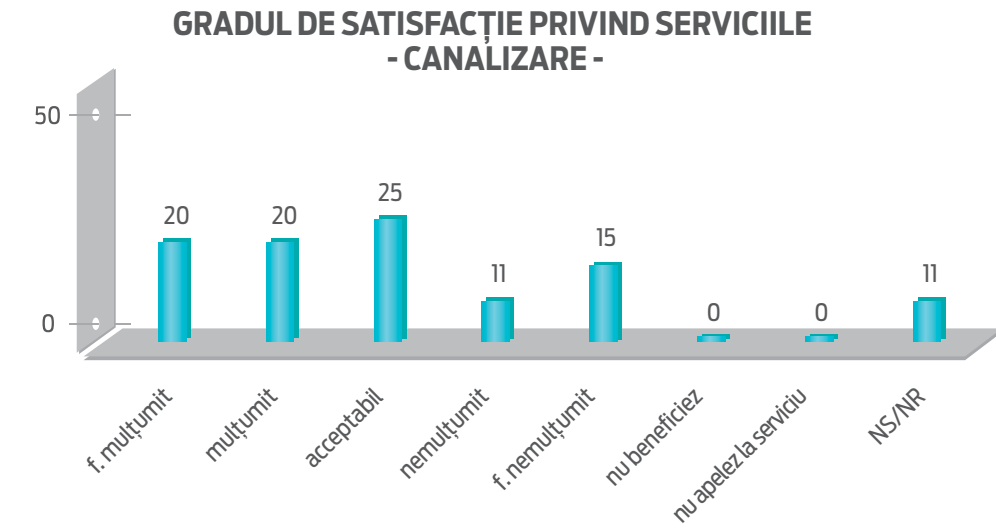


Gradul de satisfacție privind serviciile oferite cetățenilor

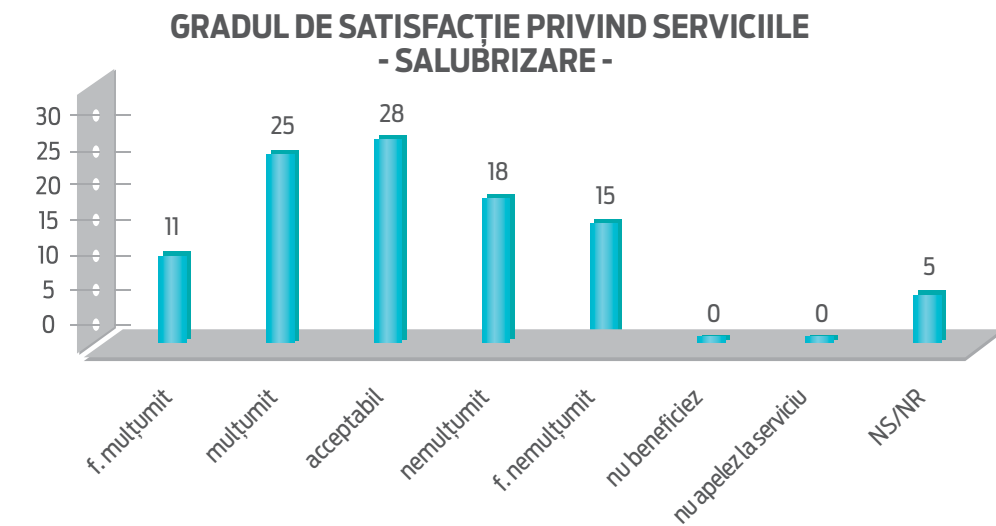
Apă potabilă:



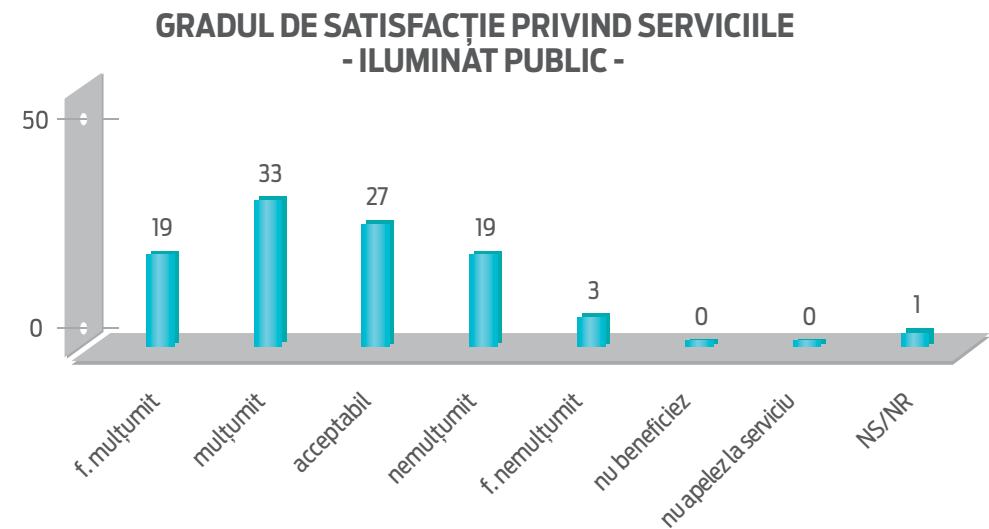
Canalizare:



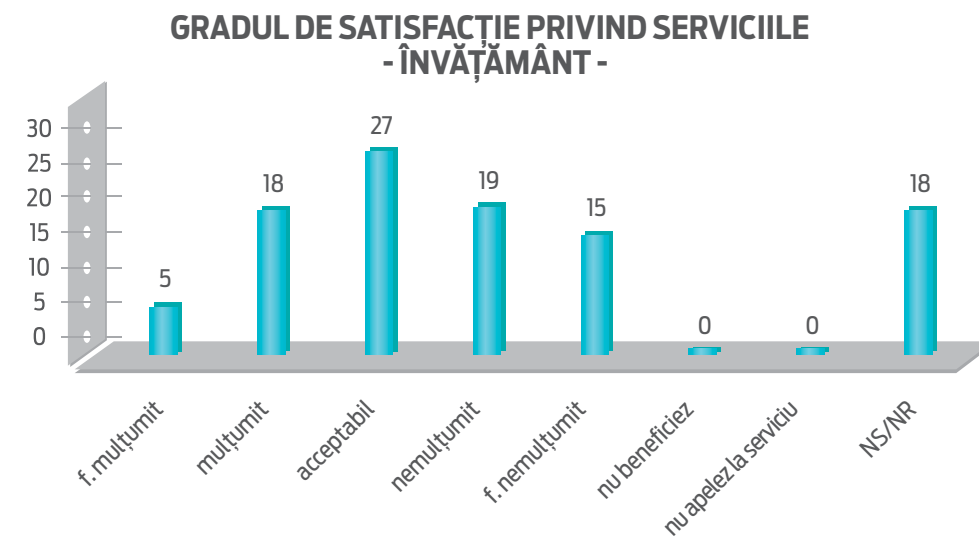
Salubritate (deșuri menajere):



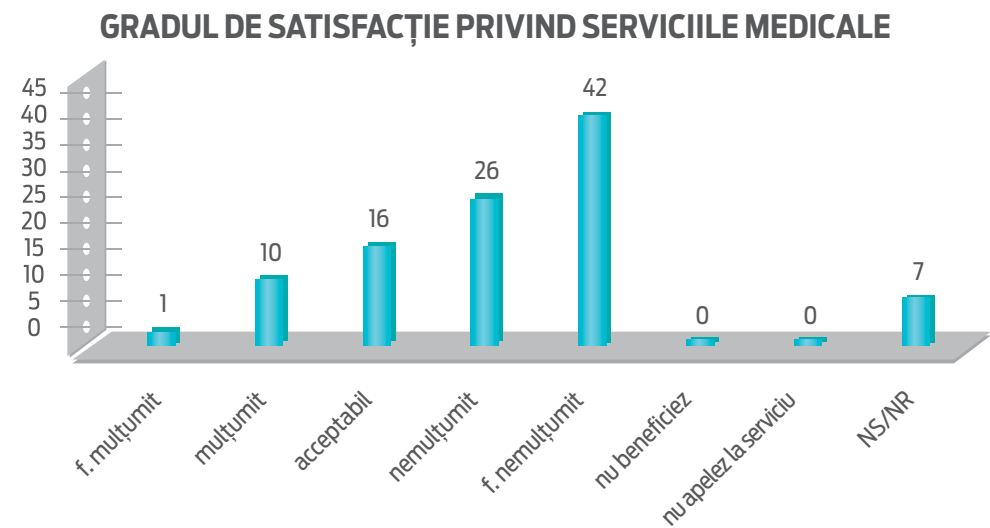
Iluminat public:



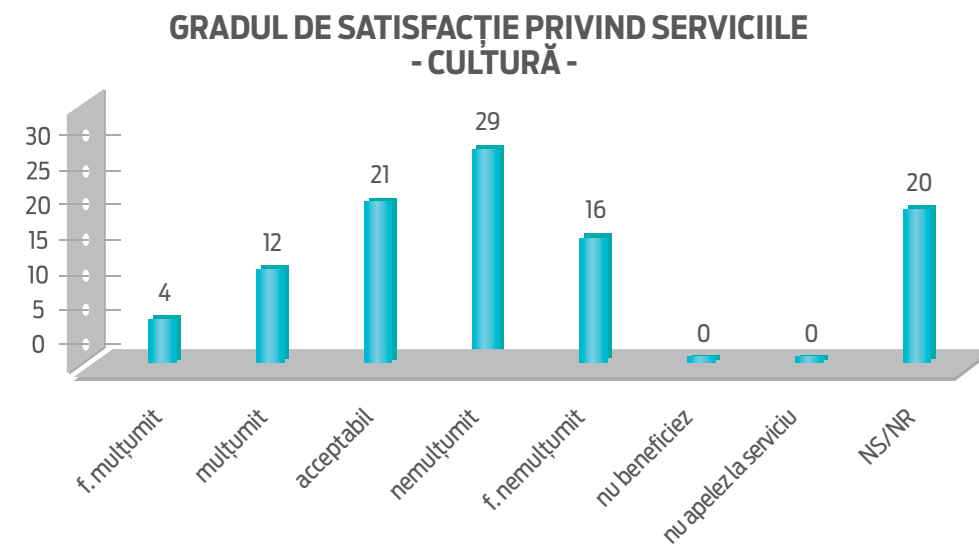
Învățământ:



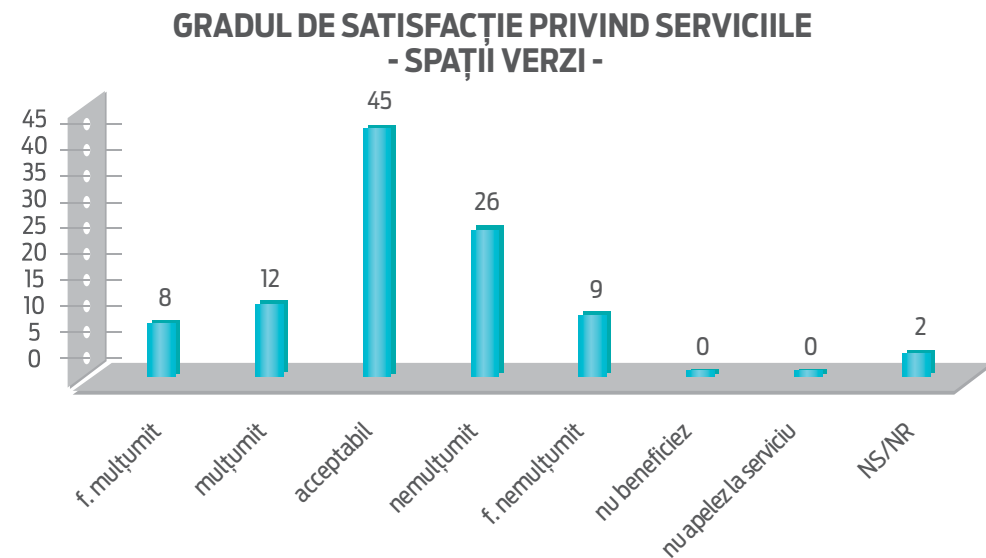
Servicii medicale:



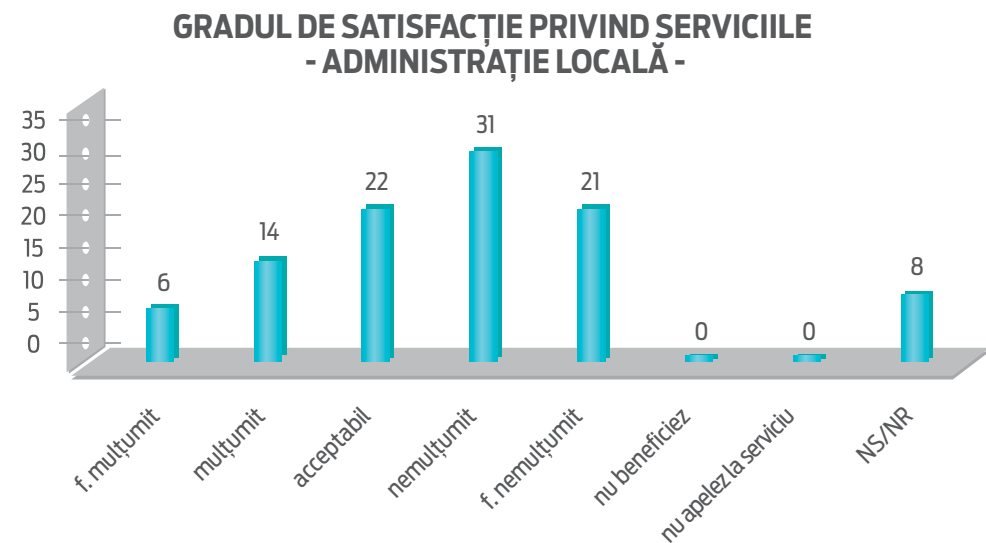
Cultură (Biblioteci/muzee/casa de cultură):



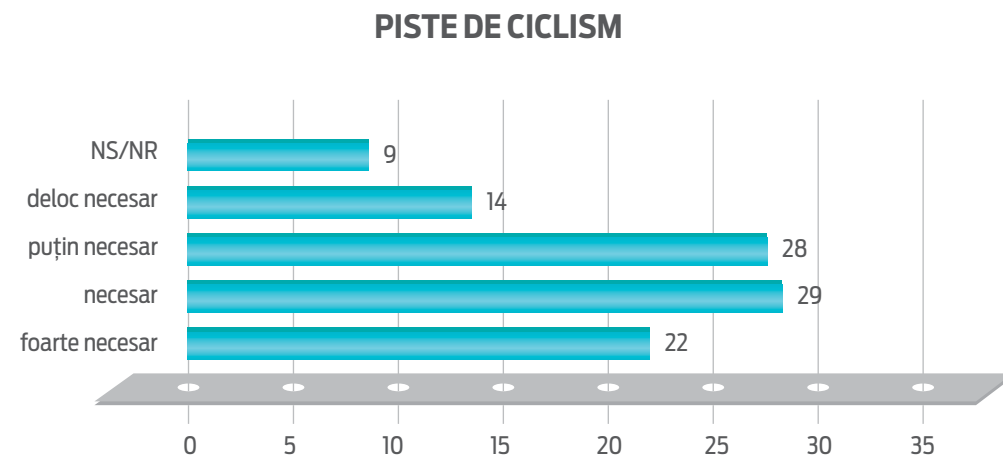
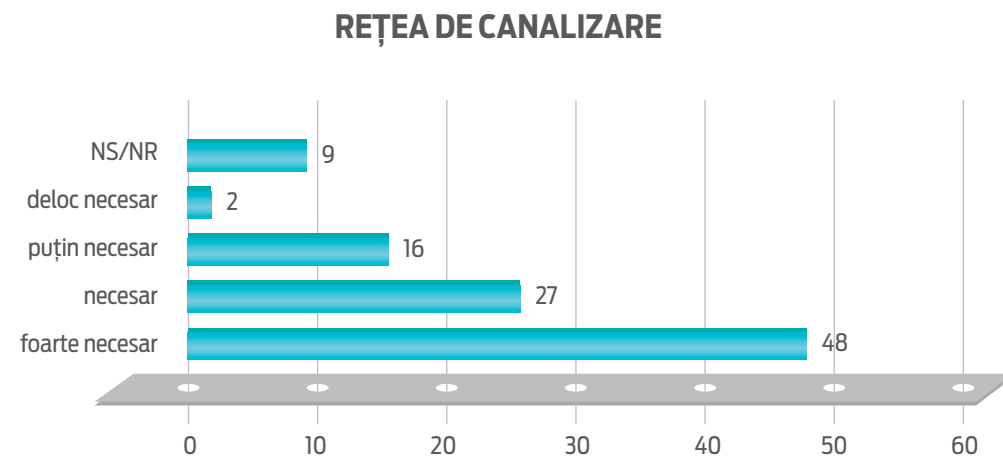
Spații verzi:



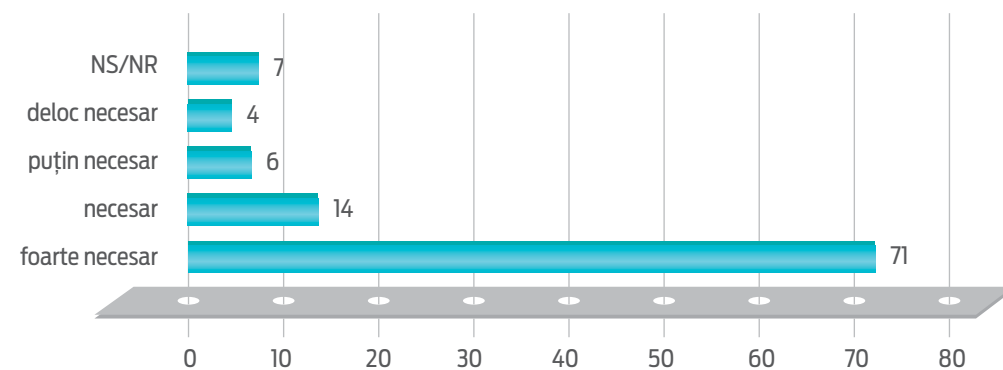
Administrație locală:



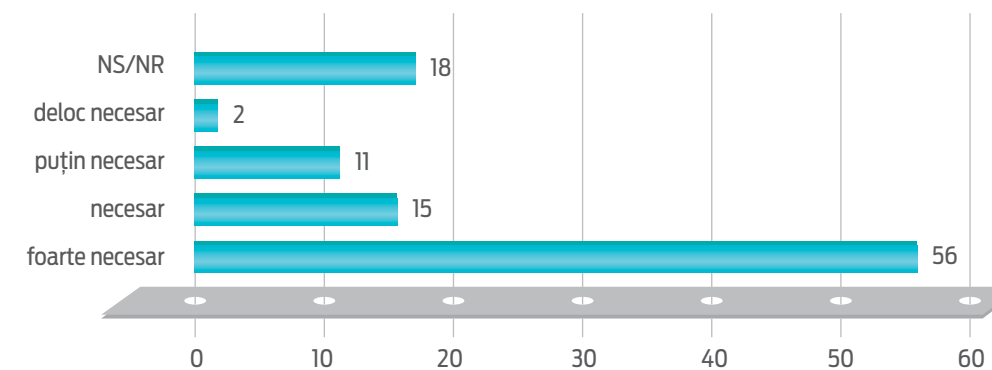
Aprecierea necesității realizării unor proiecte de investiții la nivel local



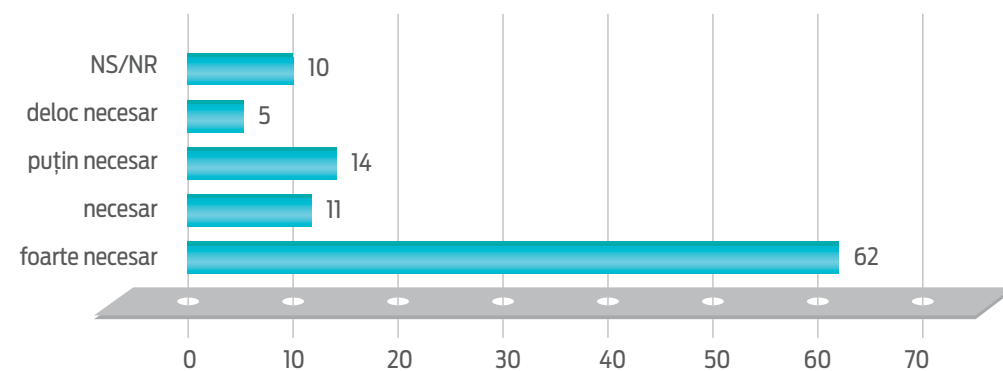
REABILITAREA TERMICĂ A CLĂDIRILOR



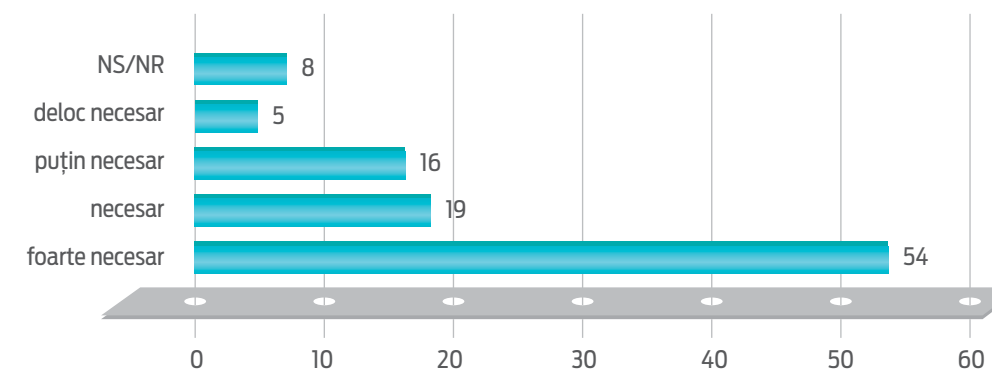
INSTALAȚII DE TERMOVALORIFICARE A DEȘEURILOR



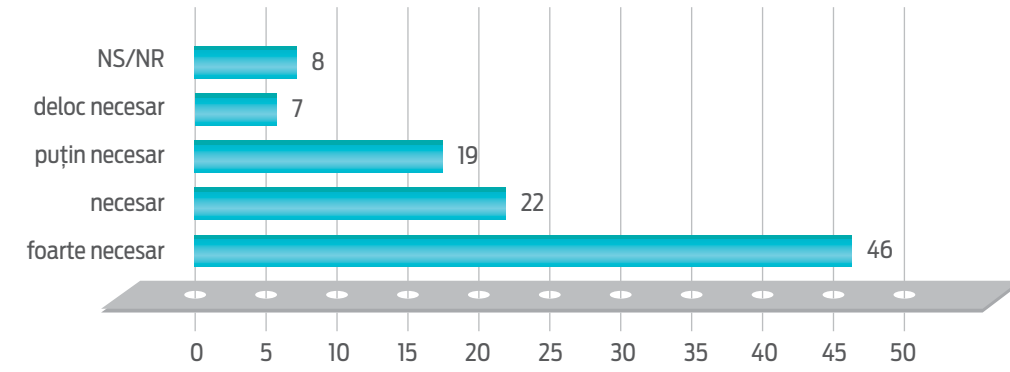
REABILITAREA ȘI MODERNIZAREA REȚELEI DE ÎNCĂLZIRE TERMICĂ



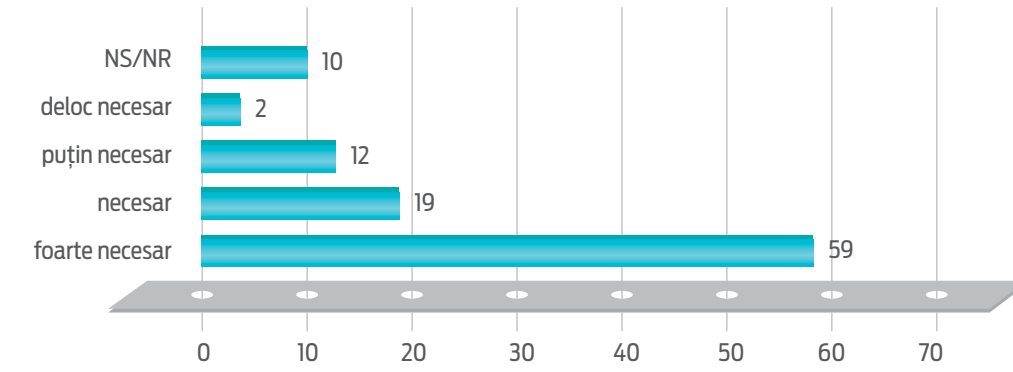
ARTERE RUTIERE OCOLITOARE PENTRU TRAFICUL GREU



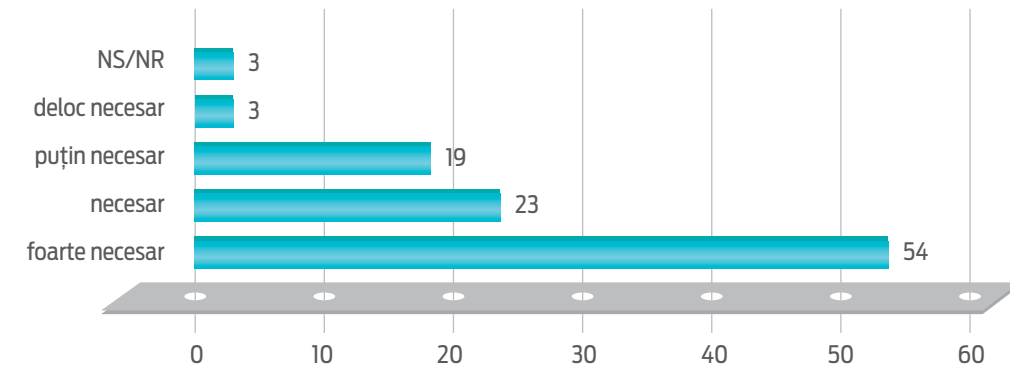
TRANSFORMAREA ÎN ZONĂ DE AGREMENT A FOSTEI FABRICI DE ZAHĂR



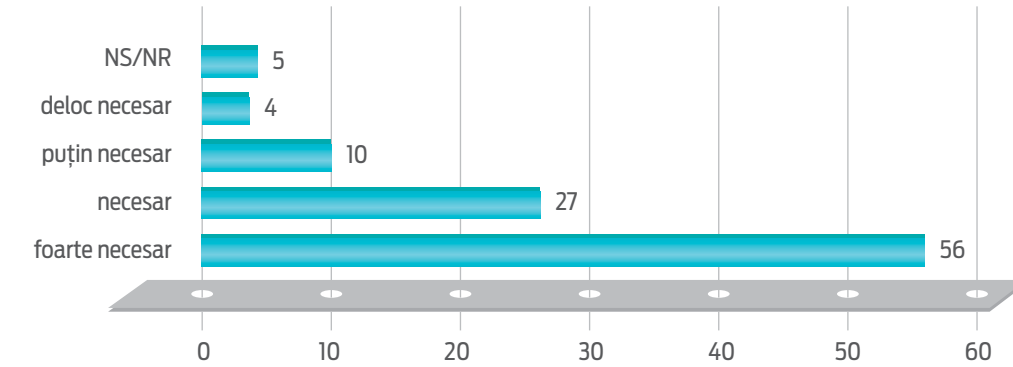
INCLUDEREA ÎN CIRCUIT TURISTIC A CETĂȚII



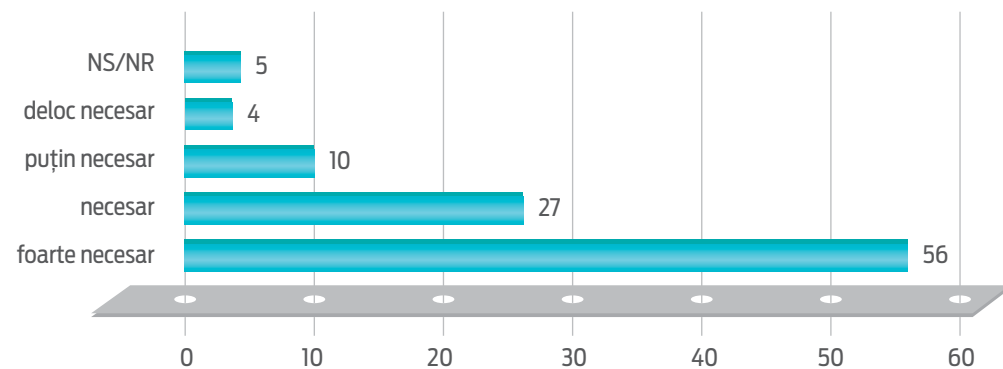
AMENAJARE BAZĂ SPORTIVĂ PE CANALUL SF. GHEORGHE



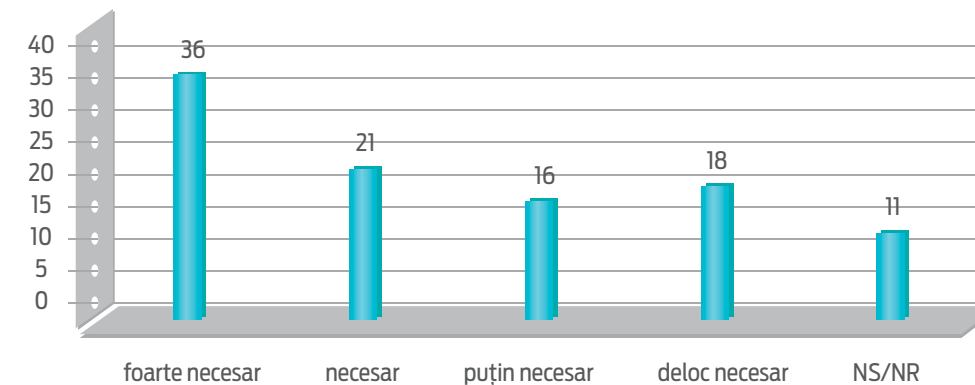
EXTINDEREA ZONEI DE AGREMENT PE MALUL CANALUL SF. GHEORGHE



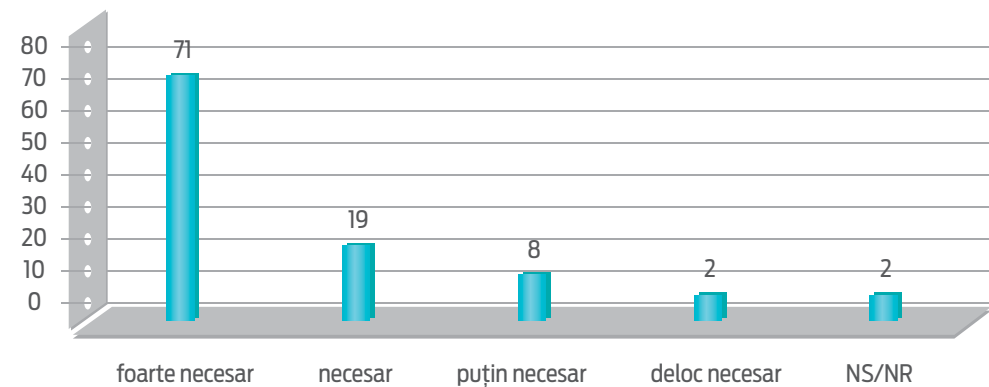
EXTINDEREA ZONEI DE AGREMENT PE MALUL CANALUL SF. GHEORGHE



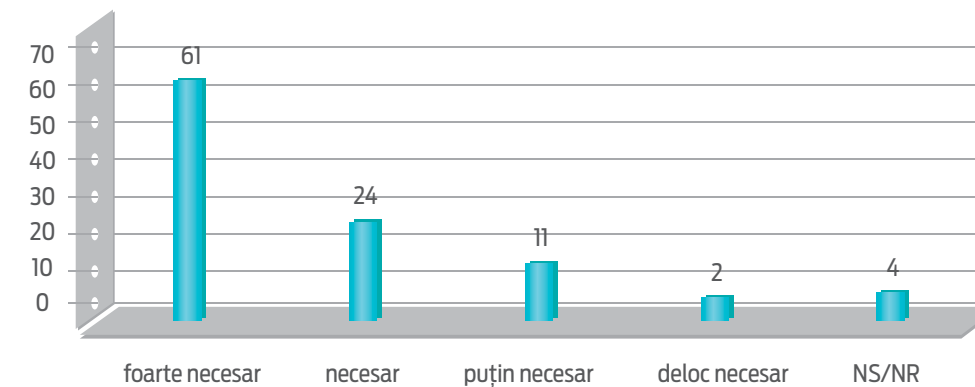
INSTALAȚIE DE TRANSPORT PE CABLU PESTE DUNĂRE



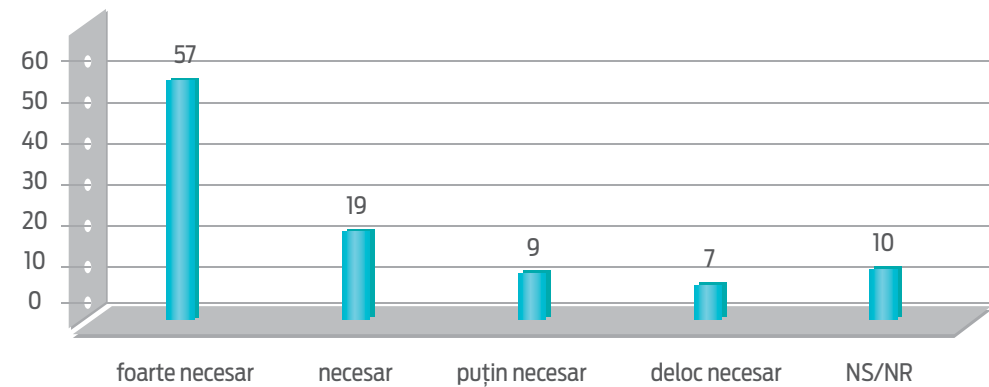
AMENAJAREA DE PLAJE DE-A LUNGUL DUNĂRII



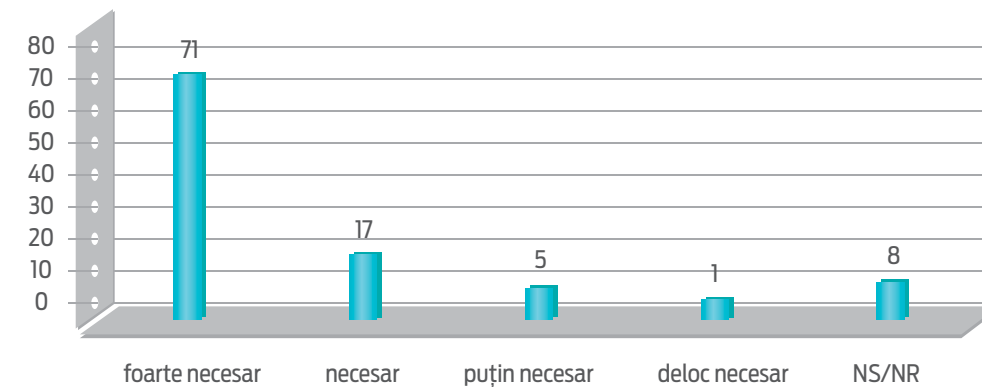
AMENAJAREA DE NOI ZONE DE AGREMENT ÎN GIURGIU



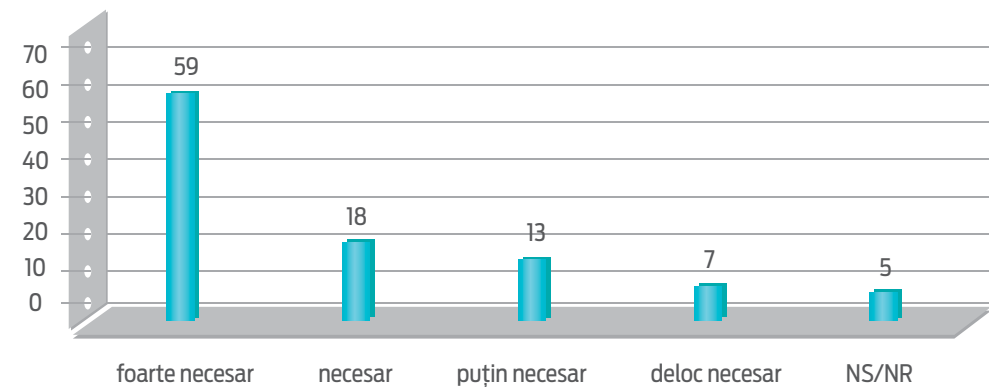
CONSTRUIREA/REABILITAREA LOCUINȚELOR, CONSOLIDAREA CLĂDIRILOR NEREZIDENȚIALE



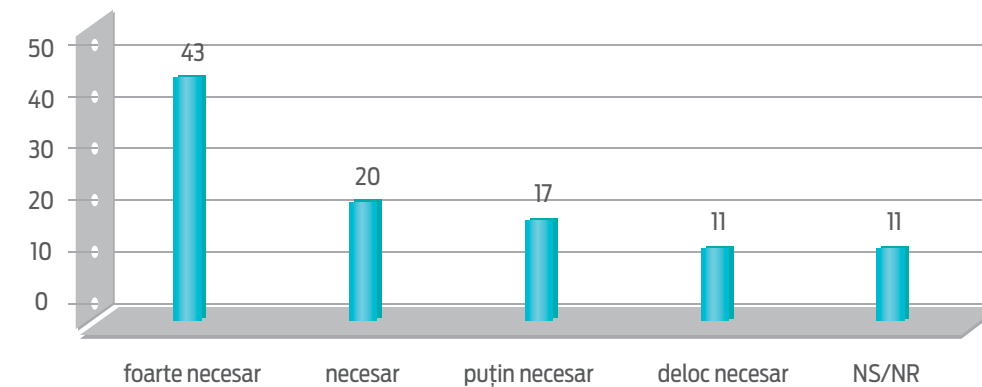
REALIZAREA DE DIGURI DE PROTECȚIE LA DUNĂRE ȘI A INSULELOR



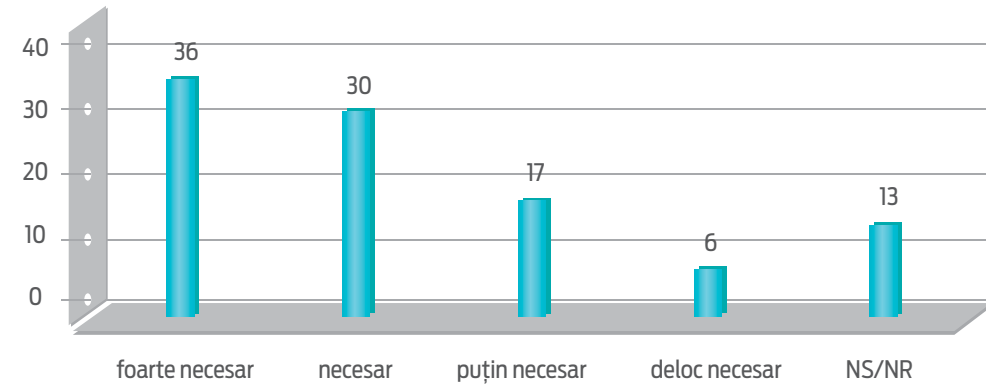
AMENAJAREA INSULEI MOCĂNAȘU ÎN SCOP TURISTIC



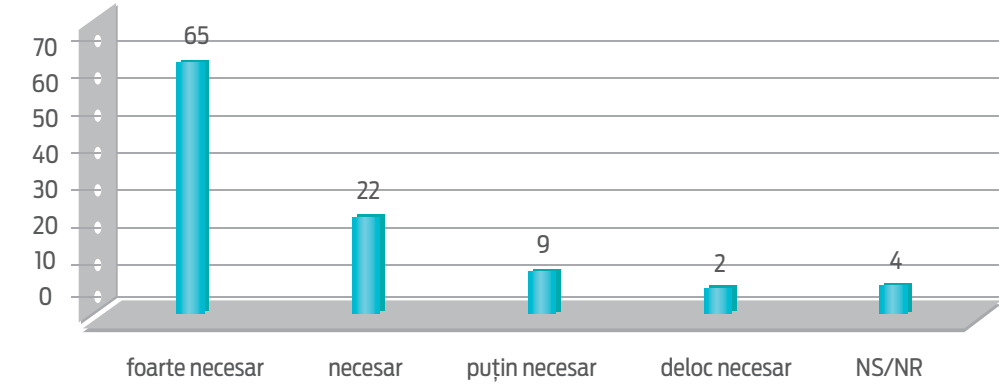
CONSTRUCȚIA UNUI POD RUTIER ȘI FEROVIAȘ PESTE DUNĂRE



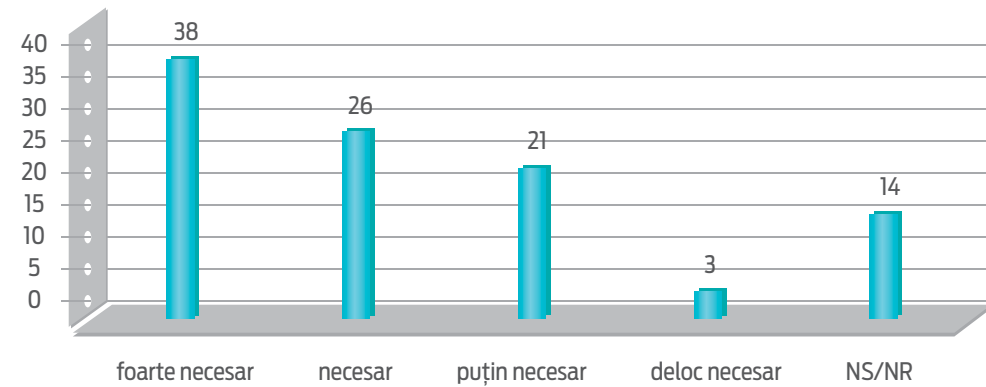
SISTEM INFORMATIC INTEGRAT PENTRU RELAȚIA CU CETĂȚENII



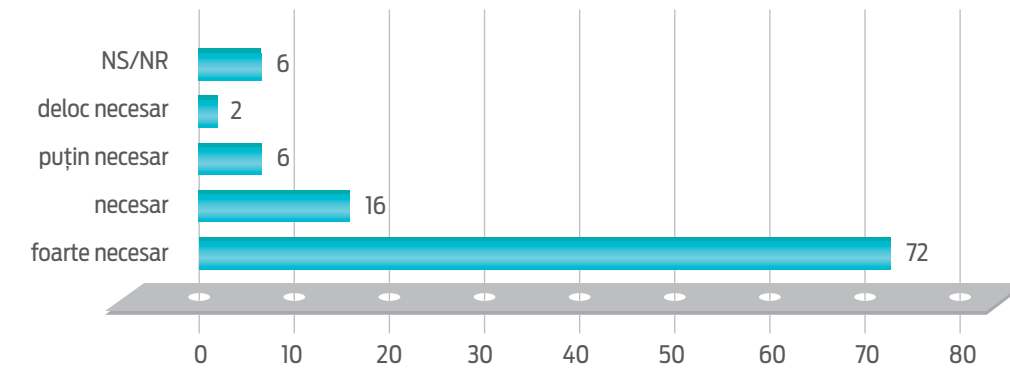
EFICIENTIZAREA SISTEMULUI DE ILUMINAT PUBLIC PENTRU REDUCEREA COSTURILOR



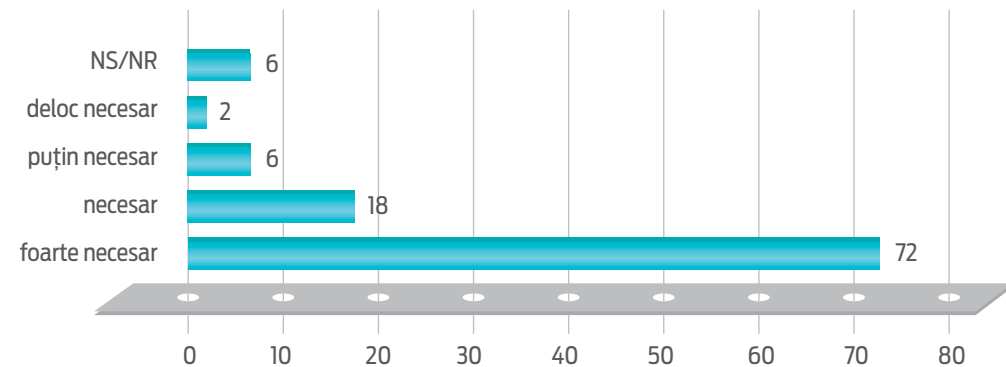
TERMINAL DE MĂRFURI ÎN ZONA LIBERĂ GIURGIU



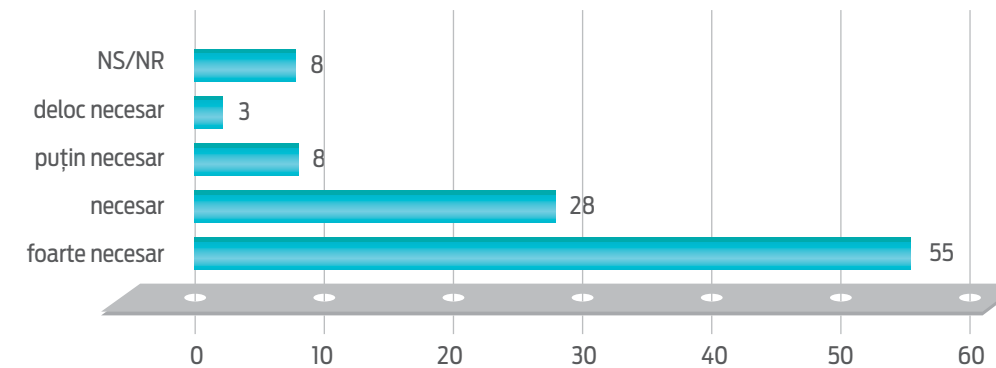
SISTEM DE PROTECȚIE A COPILULUI ȘI DE PREVENIRE A ABUZULUI



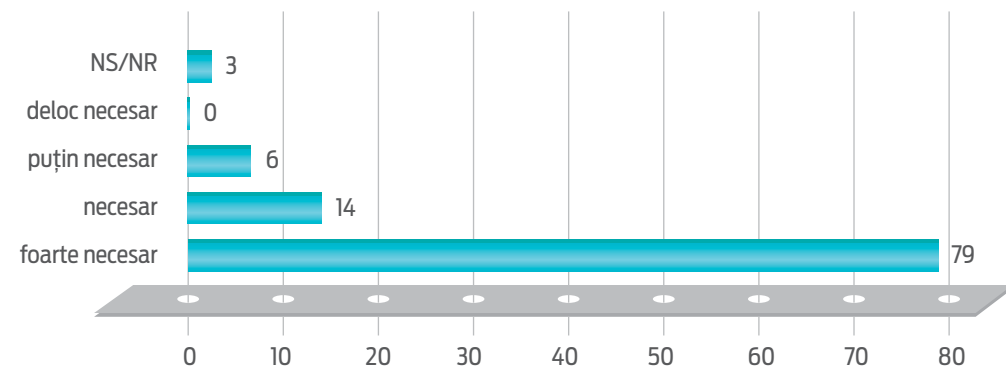
CĂMIN/SPITAL PENTRU PERSOANE VÂRSTNICE



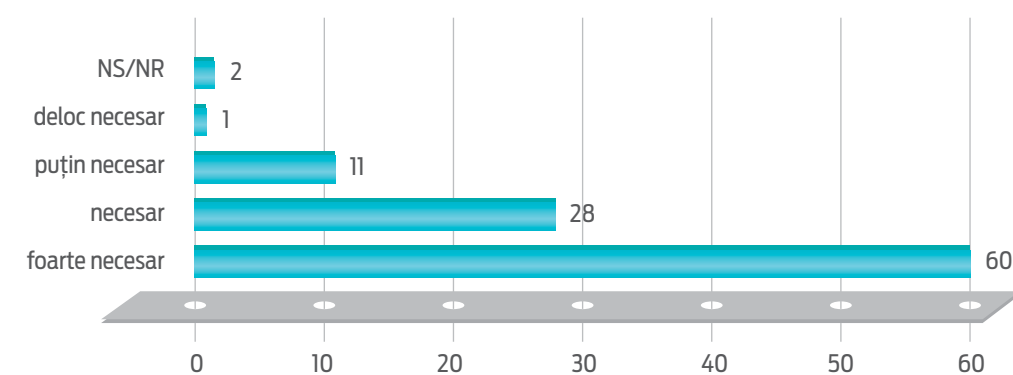
REABILITAREA, EXTINDEREA ȘI MODERNIZAREA PORTULUI COMERCIAL GIURGIU



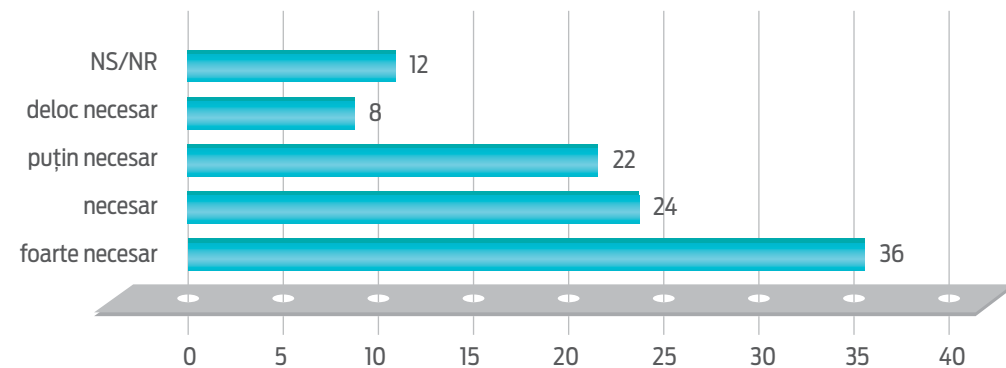
MONITORIZAREA VIDEO A LOCURILOR PUBLICE CU INFRAȚIONALITATE RIDICATĂ



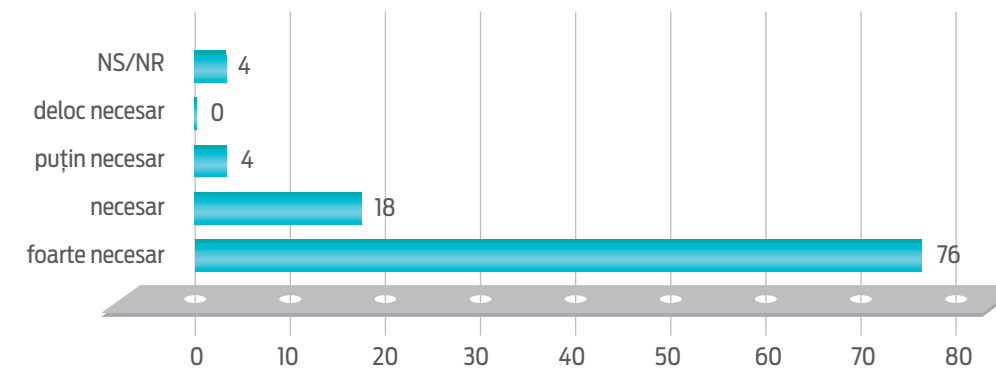
REABILITAREA ȘI MODERNIZAREA UNOR REȚELE DE STRĂZI



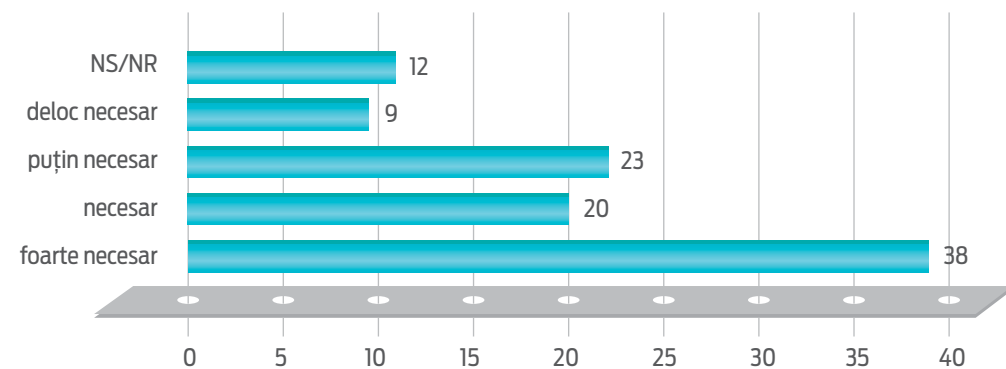
SISTEM ECOLOGIC DE TRANSPORT ÎN COMUN ÎNTRU GIURGIU ȘI RUSE



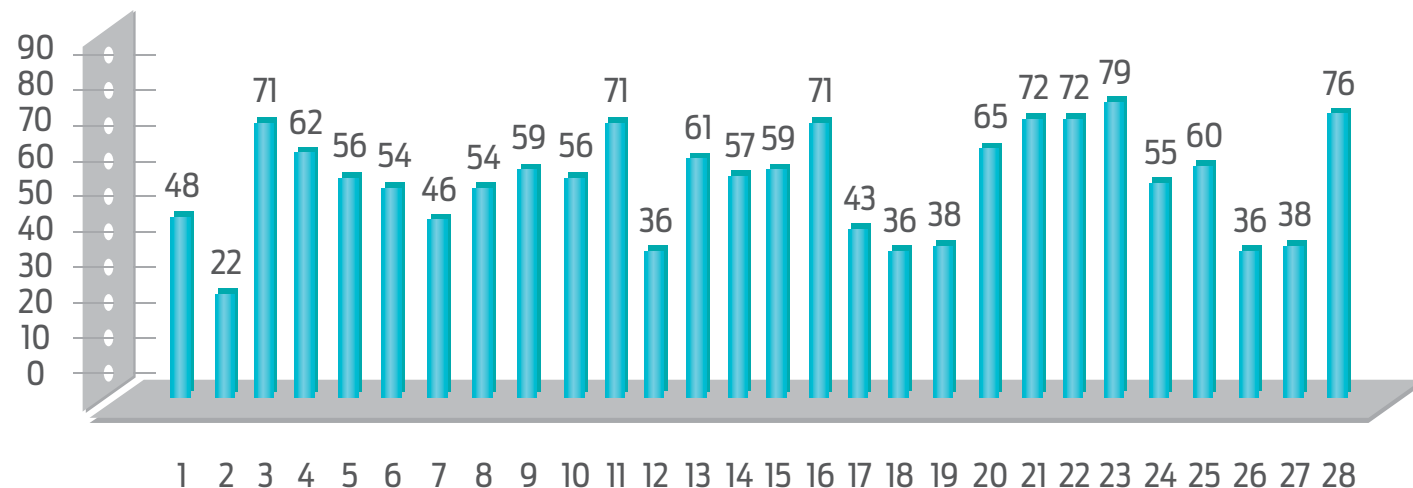
EXTINDERE REȚEA APĂ POTABILĂ PE 13 STRĂZI



TRANSFORMAREA UNOR ZONE REZIDENȚIALE ÎN “CARTIERE VERZI”



IMPORTANȚA PROIECTELOR DE INVESTIȚII DIN PRISMA ACORDĂRII NOTEI MAXIME DE CĂTRE RESPONDENȚI



	Număr de ordine
Rețea de canalizare	1
Piste de ciclism	2
Reabilitarea termică a clădirilor	3
Reabilitatea și modernizarea rețelei de încălzire termică	4
Instalații de termovalorificare a deșeurilor (transformare în energie electrică și termică)	5
Artere rutiere ocolitoare pentru preluarea traficului greu	6
Transformarea în zonă de agrement a fostei Fabrici de zahăr	7
Amenajare bază sportivă pe Canalul Sf. Gheorghe	8
Includerea în circuitul turistic a cetății lui Mircea cel Bătrân	9
Crearea/extinderea zonei de agrement pe malul Canalului Sf. Gheorghe	10
Amenajarea de plaje de-a lungul Dunării	11
Inițiere instalație de transport pe cablu peste Dunăre	12
Amenajarea de noi zone de recreere-agrement în Giurgiu	13
Construirea/reabilitarea locuințelor, consolidarea clădirilor nerezidențiale	14
Amenajarea Insulei Mocănașu în scop turistic	15
Realizarea de diguri protecție la Dunăre și a insulelor	16
Construcția unui pod rutier și feroviar peste Dunăre	17
Sistem informatic integrat pentru managementul relației cu cetățenii	18
Înființarea unui terminal de mărfuri în Zona Libera Giurgiu	19
Eficientizarea sistemului de iluminat public pentru reducerea costurilor	20
Sistem de protecție a copilului și de prevenire a abuzului asupra copilului	21
Cămin – spital pentru persoane vârstnice	22
Monitorizarea video a locurilor publice cu infracționalitate ridicată	23
Reabilitarea, extinderea și modernizarea Portului Comercial Giurgiu	24
Reabilitarea și modernizarea unor rețele de străzi	25
Sistem ecologic de transport în comun între municipiile Giurgiu și Ruse	26
Transformarea unor zone rezidențiale în „cartiere verzi”	27
Rețea de apă potabilă pe 13 străzi	28

BIBLIOGRAFIE

1. *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*
2. *Strategia Europa 2020*
3. *Strategia Uniunii Europene pentru regiunea Dunării – SUERD*
4. *Codul european de conduită in materie de parteneriat*
5. *Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului*
6. *Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de dezvoltare regională și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006*
7. *Regulamentul (UE) nr. 1304/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul social european și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1081/2006 al Consiliului*
8. *Regulamentul (UE) nr. 1299/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană*
9. *Regulamentul (UE) nr. 1300/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1084/2006*
10. *Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului*
11. *Acordul de Parteneriat 2014-2020*
12. *Programul Operațional Capital Uman 2014-2020*
13. *Programul Operațional Competitivitate 2014-2020*
14. *Programul Operațional Asistență Tehnică 2014-2020*
15. *Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020*
16. *Programul Operațional Regional 2014-2020*
17. *Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020*
18. *Programul de Cooperare Transfrontalieră România – Bulgaria 2014-2020*
19. *Programul de guvernare 2013-2016*
20. *Programul Național de Reformă 2011 – 2013*
21. *Strategia Națională de Dezvoltare Durabilă a României Orizonturi 2013-2020 - 2030*
22. *Strategia Națională de Gestionare a Deșeurilor*
23. *Strategia Națională Cercetare Dezvoltare Inovare*
24. *Strategia națională a sectorului pescăresc, 2014 – 2020*
25. *Proiectul Planului de Dezvoltare Regională Sud Muntenia 2014 – 2020*
26. *Planul de Acțiune pentru Energie Durabilă al Municipiului GIURGIU - 2010 – 2020*
27. *Masterplanul Euroregiunii Ruse – Giurgiu*
28. *Regulamentul de organizare și funcționare al Aparatului de Specialitate al Primarului*
29. *Raportul de activitate al Primarului pentru anul 2013*
30. *Ghid de bune practice în implementarea politicilor publice locale*, Monica Călușer, Iulia Dezsö, Daniel Pop, Mariana Sălăgean, István Szabó
31. *Atlasul Bioclimatic al României*, Ionac, Nicoleta; Ciulache S. (2008), Editura Ars Docendi, Universitatea București, 2008.
32. *Geografia regională a României*, Cocean, P., Filip, S. (2008), Editura Presa Universitară Clujană, Cluj-Napoca.
33. *Organizarea, amenajarea și dezvoltarea durabilă a spațiului*, Candea, Melinda, Bran, Florina, Cimpoeru, Irina (2006), Editura Universitară, București.
34. *Romania. Potențial turistic și turism*, Candea, Melinda, Erdeli, G., Simon, Tamara (2000), Editura Universității din București, București.
35. *Potențialul turistic al României*, Candea, Melinda, Simon, Tamara (2006), Editura Universitară, București.



Municipiul GIURGIU